



September 2013

NOTAT

Resumé og kommentarer til høringssvar vedrørende forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. (Beregning af skattefri præmie til fuldtidsbeskæftigede)

1. Indledning

Udkast til forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. (Beregning af skattefri præmie til fuldtidsbeskæftigede) blev sendt i høring til organisationer m.v., jf. bilag 1, onsdag den 28. august 2013 med frist til onsdag den 11. september 2012.

Fra de organisationer m.v., lovforslaget er sendt i høring til, er der modtaget høringssvar fra Ankestyrelsen, ASE, FTF, Frie Funktionærer, Ledernes A-kasse og LO.

Der er derudover modtaget høringssvar fra FOA's A-kasse.

De modtagne høringssvar vedlægges.

Nedenfor gennemgås de indkomne høringssvar opdelt på organisation med angivelse af afgivne hovedsynspunkter med et kort referat af høringssvarene og kommentar hertil.

Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

2. Bemærkninger til lovforslaget

Ankestyrelsen anfører, at man forstår det sidste afsnit i bemærkninger til § 2 således, at a-kasserne af egen drift skal genoptage sagerne, som vedrører medlemmer, som kun fik udbetalt 11 skattefri præmieportioner, selv om de have været fuldtidsbeskæftiget i hele den 3-årige optjeningsperiode, med henblik på at undersøge, om de er berettiget til den 12. præmieportion. Ankestyrelsen anfører, at hvis dette ikke er tilfældet, bør det præciseres i teksten, hvem der har ansvaret for at genoptage de relevante sager.

Kommentar:

Det kan bekræftes, at lovforslagets § 2, stk. 2, betyder, at a-kasserne af egen drift skal genoptage behandlingen af ansøgningen om skattefri præmie for de personer, der kun fik udbetalt 11. præmieportioner med henblik på at vurdere, om efter lovforslagets § 1, nr. 1, er berettiget til den 12. præmieportion.

ASE udtrykker tilfredshed med, at man med forslaget til lovændringen ønsker at ændre på den uhensigtsmæssighed som reglerne om opgørelse af arbejdstimerne for lønmodtagere i særlige tilfælde, ved brug af Eindkomstregisteret, har bevirket i forhold til beregning af antallet af skattefrie præmieportioner.

ASE anfører, at forslagets tekst til et nyt stk. 12 i § 74 m viser tydeligt, at det afgørende lovgivningsmæssigt reelt må være det tidsrum, som det enkelte medlem har arbejdet på fuld tid i den periode, hvor vedkommende kan optjene skattefri præmie – ikke en speciel opgørelsesregel i f.eks. en tilknyttet bekendtgørelse.

ASE gør i den forbindelse gøre opmærksom på et tilsvarende problem med opgørelsen af retten til skattefri præmie for en mindre gruppe af selvstændige, hvor den særlige regel ved opgørelse af arbejdstimerne for selvstændige – hvor der kun medregnes fulde uger – kan betyde, at et medlem, der i 3-årsperioden skifter fra selvstændig i væsentligt omfang (fuld tid) til lønmodtager på fuld tid, ikke kan få medregnet alle sine arbejdstimer.

ASE mener, at disse medlemmer – i gennemsnit 5 om året – bør være omfattet af denne bestemmelse.

Kommentar:

Lovforslaget har alene til formål at rette op på den utilsigtede konsekvens, som den forholdsmæssige deling af antallet af løntimer i begyndelsen og slutningen af optjeningsperioden for skattefri præmie har for personer, der når folkepensionsalderen i februar måned i et skudår.

Løsning af den problemstilling, som ASE beskriver, vil betyde, at der skal ændres på måden at opgøre optjening af skattefri præmie for selvstændige erhvervsdrivende. En sådan ændring ville være udenfor formålet med lovforslaget.

Timer til skattefri præmie fra selvstændig virksomhed følger principperne for opgørelse af beskæftigelseskravet. Selvstændig virksomhed opgøres i hele uger. Hvis det skal være muligt at medregne dage eller timer fra selvstændig virksomhed til skattefri præmie i den uge, hvor en selvstændig ophører med sin virksomhed og starter arbejde som lønmodtager, vil det bryde med principperne for opgørelse af beskæftigelseskravet. Der vil derfor være tale om et nyt opgørelsesprincip, som alene gælder i forhold til optjening af skattefri præmie.

FOA's A-kasse og LO udtrykker tilfredshed med, at lovforslaget løser problemet med den forholdsmæssige beregning for medlemmer, der arbejder fuld tid i hele den 3-årige optjeningsperiode. LO gør imidlertid opmærksom på, at beregningsproblemet også kan opstå i andre situationer, hvor medlemmet ikke har arbejdet fuldtid i hele optjeningsperioden.

FOA's A-kasse og LO anfører derudover, at der er en anden teknisk årsag, som betyder, at medlemmerne kan miste den skattefri præmie.

Det drejer sig om ”præmieloftet”, dvs. det forhold, at hvis arbejdstimer og udbetalte timer med dagpenge/efterløn tilsammen overstiger 5.772 timer, skal de oversky-

dende timer trækkes fra i arbejdstimerne. Reglen herom er fast i arbejdsløshedsforsikringsloven § 74 m, stk. 12.

Præmieperioden er på 3 år. Hvis man arbejder på fuld tid i et helt kalenderår, anses man i arbejdsløshedsforsikringslovens forstand for at have haft 1.924 timers arbejde. Det skyldes, at fuld tid er 37 timer om ugen, og der regnes med 52 uger pr. kalenderår.

Men hvis man får dagpenge eller efterløn af en a-kasse i et helt kalenderår, kan man i langt de fleste kalenderår få ydelsen i mere end 1924 timer. I de fleste kalenderår er der 52 hele uger samt 1-2 dage, der også kan udbetales for. Eksempelvis kan man i indeværende år få udbetalt for 52 hele uger (tirsdag den 1. januar til og med mandag den 30. december) samt 1 dag (tirsdag den 31. december).

Kommentar:

Lovforslaget har alene til formål at rette op på den utilsigtede konsekvens, som den forholdsmæssige deling af antallet af løntimer i begyndelsen og slutningen af optjeningsperioden for skattefri præmie har for personer, der når folkepensionsalderen i februar måned i et skudår.

Det maksimale antal løntimer, der medregnes til optjening af skattefri præmie, og modregningen i skattefri præmie for udbetalt efterløn eller dagpenge, blev indført i forbindelse med Velfærdsreformen fra 2006. I Aftale om senere tilbagetrækning fremgår det, at reglerne herom videreføres uændret.

Frie Funktionærer udtaler, at man bifalder forslaget, således, at det ikke sker en urimelig reduktion af den skattefrie præmie alene på grund af fødselsdag i februar i et skudår.

Frie Funktionærer finder det tilfredsstillende, at præmiesager for tidligere a-kassemedlemmer, der nåede folkepensionsalderen i februar 2012, kan genoptages for ny vurdering og mulighed for efterbetaling af den 12. præmieportion.

Frie Funktionærer finder, at forløbet med ændringen har været utroligt langt. Opgørelsesreglerne blev indført i maj 2011, og den utilsigtede konsekvens blev konstateret i februar 2012. Næsten to år senere, 1. januar 2014, forventes lovændringen at træde i kraft. Her må også henses til, at en række ældre, tidligere medlemmer af a-kasserne, har været berørt af at mangle en forventet skattefri præmieportion på 12.293 kr.

Kommentar:

Lovforslaget har til formål fremadrettet at rette op på den utilsigtede konsekvens, som den forholdsmæssige deling af antallet af løntimer i begyndelsen og slutningen af optjeningsperioden for skattefri præmie har for personer, der når folkepensionsalderen i februar måned i et skudår.

Lovforslaget giver derudover de personer, der nåede folkepensionsalderen i skudåret i 2012 og som kun fik udbetalt 11. præmieportioner, uanset at de havde været fuldtidsbeskæftiget i hele optjeningsperioden, ret til at få genoptaget behandlingen

af deres ansøgning om skattefri præmie og få udbetalt den 12. præmieportion, hvis de opfylder betingelserne i lovforslagets § 1, nr.1.

Lederne kan støtte lovforslaget, fordi det retter op på en utilsigtet ringere retsstilling for personer, der når folkepensionsalderen i februar måned i et skudår, frem for en af årets øvrige 11 måneder.

En sådan forskel på i øvrigt sammenlignelige forløb kan ikke forsvares, og Lederne er tilfreds med, at problemet nu endelig bliver løst. Lederne støtter også, at lovforslaget gives tilbagevirkende kraft således, at der er mulighed for at genoptage allerede afgjorte sager vedrørende februar måned 2012 og efterbetale en skattefri præmie til de berørte.

Bilag 1

Ekstern høring - Høringsliste

Ankestyrelsen

Arbejdsløshedskassen for Selvstændige Erhvervsdrivende (ASE)

Beskæftigelsesrådets Ydelsesudvalg

Danske Advokater

Det Faglige Hus

Frie Funktionærer

Kristelig Arbejdsgiverforening

Kristelig Fagbevægelse

Ældresagen