



JUSTITSMINISTERIET

Politi- og Strafferetsafdelingen

Dato: 29. april 2014
Kontor: Strafferetskontoret
Sagsbeh: Morten Holland Heide
Sagsnr.: 2013-730-0311
Dok.: 1151459

KOMMENTERET OVERSIGT

over

**høringssvar vedrørende
forslag til lov om ændring af lov for Færøerne om rettens pleje
(Indgreb i meddelelshemmeligheden, observation, dataaflysning,
forstyrrelse eller afbrydelse af radio- eller telekommunikation og vi-
deoafhøring af børn m.v.)**

1. Hørte myndigheder og organisationer mv.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 2. oktober til den 30. oktober 2013 været i høring hos følgende myndigheder og organisationer mv.:

Østre Landsret, Retten på Færøerne, Domstolsstyrelsen, Den Danske Dommerforening, Dommerfuldmægtigforeningen, Rigsadvokaten, Rigspolitiet, Politimesteren på Færøerne, Datatilsynet, Foreningen af Offentlige Anklagere, Politiforbundet i Danmark, Advokatrådet, Danske Advokater, Landsforeningen af Forsvarsadvokater, Institut for Menneskerettigheder, Retspolitisk Forening og Retssikkerhedsfonden.

Justitsministeriet har modtaget høringssvar fra:

Østre Landsret, Retten på Færøerne, Domstolsstyrelsen, Rigsadvokaten, Rigspolitiet, Politimesteren på Færøerne, Datatilsynet, Landsforeningen af Forsvarsadvokater, Institut for Menneskerettigheder og Retspolitisk Forening.

Herudover blev et udkast til lovforslag den 2. oktober 2013 forelagt Færøernes Hjemmestyre til udtalelse. Færøernes Landsstyre har i den forbindelse

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

se sendt udkastet i høring hos følgende myndigheder og organisationer mv.:

Føroya Tele, Vodafone, Fjarskiftiseftirlitið (Telekommunikationstilsynet på Færøerne), Dátueftirlitið (Datatilsynet på Færøerne) og Føroya Advokatfelag (Den Færøske Advokatforening).

Færøernes Landsstyre har modtaget høringssvar fra Føroya Tele.

Nedenfor er gengivet de væsentligste punkter i de modtagne høringssvar.

Justitsministeriets bemærkninger hertil er anført nedenfor i *kursiv*.

2. Høringssvarene

2.1. Generelt

Østre Landsret, Retten på Færøerne, Domstolsstyrelsen, Rigsadvokaten, Rigspolitiet, Datatilsynet, Landsforeningen af Forsvarsadvokater, Institut for Menneskerettigheder og Retspolitisk Forening har ikke bemærkninger til lovforslaget.

Politimesteren på Færøerne har udtrykt stor tilfredshed med, at der sker en ajourføring af den færøske retsplejelov på de områder, som er omfattet af lovforslaget. Herudover har politimesteren ingen særskilte bemærkninger til lovforslaget, som efter dennes opfattelse tager højde for de særlige færøske forhold, der måtte gøre sig gældende.

2.2. Indgreb i meddelelshemmeligheden, observation, dataaflysning og forstyrrelse eller afbrydelse af radio- eller telekommunikation

Føroya Tele har i anledning af Færøernes Landsstyres høring af selskabet oplyst, at Føroya Tele i 2011 kom overens med de færøske myndigheder om, at selskabet ville foretage investeringer i hardware, software, licenser mv., som var nødvendige for at kunne foretage indgreb i meddelelshemmeligheden i forhold til GSM og fastnettelefoni på Færøerne. Dette ville ifølge Føroya Tele være i overensstemmelse med politiets ønsker og behov i 2011. Foretagelsen af investeringer var dog betinget af, at samme pligt blev pålagt andre teleudbydere på Færøerne.

Det anføres endvidere i Føroya Teles høringssvar, at lovforslaget giver hjemmel til særdeles mange og indgribende muligheder for indgreb i meddeleleshemmeligheden mv., og at dette ifølge selskabet vil medføre ganske betragteligt større anlægs- og driftsomkostninger, end hvad selskabet blev stillet i udsigt i 2011, idet de nye krav til teknik/udstyr, uddannelse, organisation og sikkerhed vil blive voldsomt forøget. Det anføres i den forbindelse også, at Føroya Tele ikke har overblik over følgerne – inklusive de økonomiske og tidsmæssige – af lovforslaget, og at der ikke lader til at være nogen myndighed, der kan hjælpe Føroya Tele med at få det nødvendige overblik.

Herudover anføres det i Føroya Teles høringssvar, at lovforslaget svarer til de danske regler, der er tilpasset et samfund, som er 100 gange større end det færøske, og hvor selv de små teleselskaber er meget større end de færøske. De forholdsmæssige omkostninger ved at skulle efterleve disse regler vil ifølge Føroya Tele være en voldsom økonomisk belastning for selskabet, da den store usikkerhed i forhold til omfanget og implementeringen af forslaget gør, at selskabet bl.a. må påregne, at anlægsudgifterne kan komme til at udgøre titals millioner kr.

Føroya Tele foreslår derfor, at hele lovforslaget bliver revurderet, nedskaleret og bedre tilpasset det lille færøske samfund, således at kun de bestemmelser, som erfaringsmæssigt er højst nødvendige, tages med i lovforslaget. Udgangspunktet i 2011, jf. ovenfor, vil efter selskabets opfattelse være et realistisk bud på niveauet for denne slags lovgivning.

Føroya Tele anfører herudover, at det ikke er praktisk og juridisk muligt at efterleve lovforslaget, uden at selskabet samtidig får en logningsbekendtgørelse at operere efter, da det uden en logningsbekendtgørelse ikke er muligt at vide, hvilke oplysninger der skal registreres og gemmes. Selskabet vil ikke kunne bestille og implementere nyt aflytningsudstyr mv., uden at rammerne for logningen først defineres.

De regler om logning (dvs. pligt for telenet- og teletjenesteudbydere til at foretage registrering og opbevaring af oplysninger om teletrafik til brug for efterforskning og retsforfølgning af strafbare forhold), som var indeholdt i det udkast til lovforslag, der har været i høring, er ikke medtaget i lovforslaget. Telenet- og teletjenesteudbydere vil således ikke med lovforslaget få pligt til at foretage logning.

Pligten efter lovforslaget for telenet- og teletjenesteudbydere til konkret at bistå politiet ved gennemførelse af indgreb i meddelelseshemmeligheden og teleobservation vil skulle forstås inden for rammerne af de generelle krav, der stilles til udbydernes tekniske udstyr og systemer i lovgivningen om telekommunikation. Da de færøske myndigheder har overtaget telekommunikationsområdet som særanliggende, vil det i givet fald være de færøske myndigheder, der vil skulle fastsætte eventuelle regler om pligt for telenet- og teletjenesteudbydere til at indrette deres udstyr og systemer sådan, at indgreb i meddelelseshemmeligheden og teleobservation i praksis kan gennemføres. Dette fremgår af pkt. 3.2.8 og 6.2.3 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Som det fremgår af pkt. 13 i lovforslagets almindelige bemærkninger, indgår de eventuelle økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet mv. af indførelse af sådanne eventuelle krav i den færøske telekommunikationslovgivning til udbydernes tekniske udstyr og systemer ikke i dette lovforslag, idet der som nævnt er tale om et færøsk særanliggende, som derfor hører under de færøske myndigheder.

Færøernes Landsstyre har i den forbindelse oplyst, at der efter afgivelsen af Føroya Teles høringssvar har været afholdt en række møder mellem bl.a. Landsstyret og teleselskaberne på Færøerne. På disse møder er Landsstyret og teleselskaberne kommet frem til en løsning, som indebærer, at det ved en ændring af den færøske telekommunikationslovgivning pålægges de færøske teleselskaber at have det nødvendige tekniske udstyr, således at politiet kan "aflytte fastnettelefoni, mobiltelefoni, sms og teleobservation". Udstyr til internetaflytning er derimod ikke medtaget som en forpligtelse for selskaberne i den nævnte ændring af den færøske telekommunikationslovgivning. Den samlede investering for de to teleselskaber på Færøerne (Føroya Tele og Vodafone) påregnes at blive omkring 10 mio. kr., og den årlige driftsudgift påregnes at blive omkring 1,7 mio. kr. Udgifterne fordeles mellem selskaberne efter markedsandel.

3. Lovforslaget

I forhold til det udkast til lovforslag, der har været i høring, er regler om pligt for telenet- og teletjenesteudbydere til at foretage registrering og opbevaring af oplysninger om teletrafik til brug for efterforskning og retsfulgning af strafbare forhold (logning) ikke medtaget i lovforslaget.

Herudover har Justitsministeriet i forhold til høringsudkastet foretaget ændringer af lovteknisk og redaktionel karakter i lovforslaget.