



Februar 2014

HØRINGSNOTAT – FORSLAG TIL LOV OM ÆNDRING AF BEREDSKABSLOVEN

I. Indledning

Forsvarsministeriet sendte den 17. december 2013 udkast til forslag til lov om ændring af beredskabsloven i høring hos en række myndigheder, organisationer og virksomheder med frist for bemærkninger den 24. januar 2014. Høringsliste samt kopi af de indkomne hørings svar vedlægges.

Af nedenstående ses de væsentligste bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser.

II. De væsentligste bemærkninger til lovforslaget

1. Generelle bemærkninger

Der er generel tilslutning til forslag til lov om ændring af beredskabsloven. Særligt findes det positivt, at der med lovforslaget sker en præcisering af planlægningsforpligtelsen for statslige myndigheder. Hermed sikres det, at myndigheder og andre relevante aktører er bedre rustede til at foretage den overordnede styring og koordinering af beredskabsindsatser.

Flere af de faglige interesseorganisationer udtrykker stor tilfredshed med, at der nu lovgives omkring ungdomsbrandkorps. FOA og Landsklubben for Deltidsansatte Brandfolk finder dog, at det bør være en kommunal opgave at drive og finansiere ungdomsbrandkorps.

2. Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

a) Præcisering af grundlaget for aftaler om assistance fra Beredskabsstyrelsen

Falck Danmark A/S finder, at ændringen af § 8 lægger op til en generel udnyttelse af Beredskabsstyrelsens assistancer og foreslår, at det præciseres, at indsatsen ikke bør ydes, når der ikke er et beredskabsfagligt islæt og en karakter, der gør, at en opgave kan løses af entreprenører med relevant udstyr og kompetence.

Forsvarsministeriets bemærkninger

Bemærkningen har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget. Det fremgår af lovforslagets bemærkninger, at det er en forudsætning for bistandsaftalerne, at assistancerne er efterspurgt pga. behovet for styrelsens særlige kapaciteter og er i naturlig forlængelse af styrelsens ordinære virksomhed.

b) Tilvejebringelse af hjemmel til at indgå aftale med Beredskabsstyrelsen om etablering af et stående beredskab til bekæmpelse af brand i skibe til søs

KL og Foreningen af Kommunale Beredskabschefer (FKB) finder, at der ikke på nuværende tidspunkt er behov for at ændre bestemmelsen og henviser til, at der pågår et udvalgsarbejde i regi af Redningsberedskabets Strukturudvalg. Endvidere giver ovennævnte interesseorganisationer og Falck Danmark A/S udtryk for, at der ved denne type opgave er påkrævet et mandskab med særlige kompetencer og erfaring, som værnepligtige ikke nødvendigvis har.

Forsvarsministeriets bemærkninger

KL, Foreningen af Kommunale Beredskabschefer (FKB) og Falck Danmark A/S' bemærkninger har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget. Det bemærkes, at ændringen af beredskabsloven ikke medfører begrænsninger for arbejdet i Redningsberedskabets Strukturudvalg, som sigter mod en fremtidssikring af redningsberedskabet i forhold til håndtering af dagligdagens hændelser som sjældent forekommende ulykker eller katastrofer.

Til spørgsmålet om kompetence hos værnepligtige og ansatte i Beredskabsstyrelsen til varetagelse af opgaverne i forbindelse med bekæmpelse af brand i skibe til søs kan det nævnes, at der fra Beredskabsstyrelsens side i givet fald vil blive gennemført en nøje udvælgelsesproces for at finde de bedst egnede, som, ud over den uddannelse og erfaring de på nuværende tidspunkt har, bl.a. også skal gennemføre en HUET-uddannelse (Helicopter Under Water Escape Training) samt relevante emner fra STCW-uddannelsen (Standards of Training, Certification and Watchkeeping for Seafarers) som overbygning til indsatsuddannelsen.

c) Præcisering af planlægningsforpligtelsen for statslige myndigheder

Danske Regioner finder, at det er uklart, hvorvidt en ny vejledning om statslige myndigheders beredskabsplanlægning skal erstatte dels sektorspecifikke vejledninger, dels Beredskabsstyrelsens vejledning om helhedsorienteret beredskabsplanlægning. Herudover foreslår Danske Regioner, at beredskabslovens § 25, stk. 3, ændres i overensstemmelse med § 24, stk. 2.

FOA (Fag og Arbejde) finder det hensigtsmæssigt, hvis opgaven med at udarbejde beredskabsplaner inden for hvert ministerium til sikring af opretholdelse og videreførelse af samfundets funktioner ved ulykker og katastrofer varetages i samarbejde mellem det enkelte ministerium og Beredskabsstyrelsen.

Forsvarsministeriets bemærkninger

Det bemærkes, at en ny vejledning om statslige myndigheders beredskabsplanlægning ikke skal erstatte sektorspecifikke vejledninger eller Beredskabsstyrelsens vejledning i helhedsorienteret beredskabsplanlægning, men være et supplement til at støtte statslige myndigheder i efterlevelsen af planlægningsforpligtelsen.

Forsvarsministeriet finder ikke grundlag for at ændre beredskabslovens § 25, stk. 3, henset til, at regions- og kommunalvalg afholdes med en fast termin hvert fjerde år, hvorimod tidspunktet for afholdelse af folketingsvalg ikke på forhånd er fastlagt. Med lovudkastets § 1, nr. 7, vedrørende beredskabslovens § 24, stk. 2, tilpligtes de statslige myndigheder mindst hvert fjerde år at overveje, hvorvidt der foreligger et behov for at revidere planerne og i bekræftende fald at foretage en sådan revision.

Til FOA's bemærkninger om det hensigtsmæssige i at arbejdet med ministeriernes beredskabsplanlægning foregår i samarbejde mellem det enkelte ministerium og Beredskabsstyrelsen, bemærkes det, at Beredskabsstyrelsen ikke har hjemmel til at pålægge myndighederne at benytte denne mulighed. Herudover kan der henvises til den gældende beredskabslovs § 24, stk. 2, hvoraf det bl.a. fremgår, at forsvarsministeren (Beredskabsstyrelsen) koordinerer beredskabsplanlægningen og rådgiver myndighederne herom. Dette er videreført med lovforslagets § 1, nr. 9.

Endelig har Forsvarsministeriet fundet behov for, at det i bemærkningerne til lovforslaget præciseres, at forsvarsministerens koordinationsopgave efter lovforslagets § 1, nr. 9, vedrørende beredskabslovens § 26, bl.a. omfatter udarbejdelse og revision af den nationale beredskabsplan, at ansvaret for den nationale beredskabsplan således påhviler forsvarsministeren, og at koordinationsopgaven, herunder udarbejdelse af planen, er delegeret til Beredskabsstyrelsen.

d) Præcisering af regler vedrørende risikovirksomheder

Danske Regioner finder, at det præhospitale beredskab (ambulanceberedskaberne) bør have kendskab til, når der foreligger beredskabsplaner for risikovirksomheder. Falck Danmark A/S foreslår, at det i forbindelse med udarbejdelse af beredskabsplanerne for risikovirksomhederne bør være muligt at benytte private entreprenører, der kan gennemføre det praktiske arbejde enten for kommunen eller for virksomheden.

Forsvarsministeriets bemærkninger

Det bemærkes, at spørgsmålet om høring over beredskabsplaner for risikovirksomheder ikke behandles i beredskabsloven, men Danske Regioners synspunkter vil indgå i overvejelserne i forbindelse med en eventuel udmøntning af hjemlen i den foreslåede § 33, stk. 2.

Til Falck Danmark A/S' bemærkning vedrørende kommunalbestyrelsens udarbejdelse af eksterne beredskabsplaner bemærkes det, at denne forpligtelse er fastsat i Rådets direktiv 96/82/EF af 9. december 1996 om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer (Seveso II-direktivet). Det fremgår af direktivets artikel 11, stk. 1, litra c, at det er en myndighedsopgave at udarbejde den eksterne beredskabsplan. Det vil være naturligt, at myndighederne udarbejder planen i samarbejde med de involverede parter, herunder eventuelle entreprisebrandvæsener.

e) Afskæring af klageadgang

Dansk Industri er af den generelle opfattelse, at der skal være adgang til at påklage myndighedsafgørelser, og DI kan derfor af retssikkerhedsmæssige årsager ikke støtte denne del af lovforslaget.

Forsvarsministeriets bemærkninger

Beredskabslovens § 33 a, stk. 2, om forsvarsministerens adgang til at fastsætte regler om, at afgørelser truffet af Beredskabsstyrelsen efter regler fastsat i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, ikke kan indbringes for ministeren, blev indsat i loven efter lovændringen i 2008.

Baggrunden for at fravige den ulovbestemte rekursadgang er, at de afgørelser, som Beredskabsstyrelsen træffer efter ovennævnte bestemmelser samt bestemmelser fastsat i medfør af tidligere brandlovgivning, er afgørelser af meget teknisk karakter, som forudsætter specialiseret viden og tekniske kompetencer, hvilke udelukkende findes i Beredskabsstyrelsen. Forsvarsministeriet finder således ikke på den baggrund grundlag for at ændre lovforslaget.

f) Tilvejebringelse af hjemmel til etablering af ungdomsbrandkorps

FOA (Fag og Arbejde) og Landsklubben for Deltidsansatte Brandfolk finder, at det bør være en kommunal opgave at drive og finansiere ungdomsbrandkorps.

Forsvarsministeriets bemærkninger

Forslaget om fastsættelse af regler om en beredskabsfaglig uddannelse af medlemmer af ungdomsbrandkorps, herunder om tilskud til gennemførelse af uddannelse, er affødt af den politiske aftale om redningsberedskabet i 2013-2014.

Af aftalen fremgår det, at aftaleparterne er enige om, at statens tilskud til uddannelse af frivillige i kommunerne (enhedstimebetalingsordningen) omlægges til også at omfatte ungdomsbrandkorps, der er tilknyttet det kommunale redningsberedskab ved enten at være oprettet af kommunen eller ved en af ungdomsbrandkorpset indgået samarbejdsaftale med kommunen. Det er med den politiske aftale om redningsberedskabet dermed besluttet, at finansieringen af ordningen - i form af støtte til uddannelse - er en statslig opgave. Forsvarsministeriet finder således ikke grundlag for at ændre lovforslaget.