

Enhed Kommunaløkonomi	Notat om høringsvar i forbindelse med forslag til lov om ændring af lov om nedsættelse af statstilskuddet til kommuner ved forhøjelser af den kommunale skatteudskrivning (Ophævelse af lovens revisionsbestemmelse)
Sagsbehandler NMJ	
Koordineret med -	Lovforslaget blev sendt i høring hos KL den 15. januar 2014 med frist den 12. februar 2014. Økonomi- og Indenrigsministeriet har den 10. februar 2014 modtaget høringsvar fra KL.
Sagsnr. 2013-12302	<u>KL's brev fra oktober 2013</u>
Doknr. 201779	KL bemærker indledningsvist, at KL har deltaget i Finansieringsudvalgets arbejde med at evaluere loven. KL har i den forbindelse i oktober 2013 sendt et brev til økonomi- og indenrigsministeren med anmodning om, at kommissoriet blev udvidet, så Finansieringsudvalget også fik mulighed for at vurdere fordele og ulemper ved en afskaffelse af skattesanktionen samt mulige alternativer til sanktioner.
Dato 26-02-2014	

Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger

Det fremgik af økonomi- og indenrigsministerens svar til KL, at formålet med loven er, at understøtte aftalesystemet mellem staten og kommunerne ved at styrke kommunernes incitament til at overholde de indgåede aftaler om den kommunale økonomi. Lovens bestemmelser om, at der vil ske sanktioner i tilfælde af en samlet kommunal skatteforhøjelse, giver kommunerne et økonomisk incitament til at sikre aftaleoverholdelse.

Det vurderes ikke, at det ligger inden for revisionsbestemmelsens formål at vurdere konsekvenserne af en afskaffelse af loven. Men der blev med kommissoriet lagt op til, at evalueringen ville omfatte en vurdering af fleksibiliteten i skatteudskrivningen, idet det må ses som en risiko ved sanktionsordningen, at de enkelte kommuner undlader at tilpasse skatten i både opadgående og nedadgående retning.

Synlighed af den kommunale skat

KL påpeger, at det i Finansieringsudvalgets rapport nævnes, at det kan overvejes at styrke synligheden af den kommunale skat, idet øget synlighed vurderes at have en effekt på kommunernes incitament til at nedsætte skatten. KL finder, at regeringen bør give synlighed større vægt, og KL medvirker gerne, hvis regeringen ønsker at understøtte kommuneskatternes synlighed.

Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger

Med hensyn til synlighed af den kommunale beskatning skal det nævnes, at det i Finansieringsudvalgets rapport fremgår, at de aftalte puljer til henholdsvis skattenedsættelser og skattestigninger vurderes at have bidraget til synlighed om den kommunale skat og skærpet debatten herom. Særligt i forhold til skattenedsættelser vurderes tilskudspuljen – belønningsordningen for skattenedsættelser – at have haft en positiv effekt på en debat om muligheden for en skattenedsættelse.



Kollektivt frit lejde

KL nævner, at når kommunerne – som i 2014 – samlet set har gennemført en skattnedsættelse, sker der ikke samtidig for 2014 en forhøjelse af bloktilskuddet som kompensation for skattnedsættelsen. Samtidig finder KL det uhensigtsmæssigt, at der ikke indføres en form for kollektivt frit lejde, dvs. at kommunerne for 2015 skulle kunne forhøje skatterne igen svarende til nedsættelsen for 2014, uden at det skulle udløse sanktioner.

Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger

Det skal bemærkes, at når en kommune sætter skatten ned, sker det ud fra en vurdering af, at kommunens økonomi vil balancere med den lavere skat. For 2014 var der i alt 26 kommuner, der satte skatten ned og 5 kommuner, der satte skatten op. Det samlede resultat var en kommunal skattnedsættelse på ca. 150 mio. kr. Samtidigt har kommunerne for 2014 budgetteret udgifterne svarende til det aftalte niveau. Hvis regeringen i den situation kompenserede for skattnedsættelsen ved at forhøje bloktilskuddet med 150 mio. kr., ville det indebære en ekstra finansiering for 2014, som kommunerne ikke ville kunne omsætte i øget forbrug, da de allerede har budgetteret svarende til det aftalte niveau. Det ville således føre til en uhensigtsmæssig overfinansiering, som kommunerne kun ville kunne bruge til at forøge kassebeholdningen.

Med hensyn til muligheden for et kollektivt frit lejde som følge af skattnedsættelsen for 2014 skal det bemærkes, at der i økonomiforhandlingerne hvert år etableres en situation, hvor bloktilskuddet justeres, så der skabes balance mellem udgifter og indtægter for kommunerne under ét. Hvis kommunerne herudover havde mulighed for at skaffe ekstra finansiering gennem en skatteforhøjelse, ville det give mulighed for finansiering af et højere udgiftsniveau end det aftalte.

Ny revisionsbestemmelse

KL hæfter sig ved, at Finansieringsudvalget i sin rapport nævner, at det vil være relevant at foretage en ny vurdering af sanktionsbestemmelsen på et senere tidspunkt. KL finder det på den baggrund relevant at forny revisionsbestemmelsen i stedet for at ophæve den.

Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger

Den overordnede vurdering fra Finansieringsudvalget er, at loven har bidraget til at øge kommunernes incitament til at holde den samlede kommuneskat i ro. Finansieringsudvalget nævner dog også, at det på et senere tidspunkt kan være relevant at foretage en ny vurdering af sanktionsbestemmelserne med henblik på at se på erfaringerne med ordningen.

Økonomi- og Indenrigsministeriet er enig i, at det på et senere tidspunkt kan være relevant at foretage en ny vurdering af ordningen. Men det vurderes ikke hensigtsmæssigt allerede på nuværende tidspunkt at fastlægge det mere præcise tidspunkt for en fremtidig vurdering. Det vurderes på den baggrund ikke hensigtsmæssigt at forny lovens revisionsbestemmelse, da det ville indebære, at man allerede på nuværende tidspunkt skulle fastlægge det præcise tidspunkt for en ny vurdering af ordningen.