

Folketinget  
Retsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K

Dato: 5. maj 2014  
Kontor: Formueretskontoret  
Sagsbeh: Christina Hjeresen  
Sagsnr.: 2014-0037-0072  
Dok.: 1153545

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 4 vedrørende forslag til lov om indsamling m.v. (L 142), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 31. marts 2014. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Karina Lorentzen Dehnhardt (SF).

Karen Hækkerup

/

Rikke-Louise Ørum Petersen

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

Telefon 7226 8400  
Telefax 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

**Spørgsmål nr. 4 vedrørende forslag til lov om indsamling m.v. (L 142)  
fra Folketingets Retsudvalg:**

”Vil ministeren yde teknisk bistand til formulering af et ændringsforslag, der medfører, at kommuner – evt. i samarbejde med handelsstandsforeningerne – får hjemmel til at anvise, hvor gadehververne må stå?”

**Svar:**

1. En ændring af lovforslaget med henblik på at indføre en hjemmel for kommunerne til administrativt at træffe afgørelse om, hvor hjælpeorganisationer, der hverver medlemmer på gaden, må opholde sig, vil f.eks. kunne udformes på følgende måde:

**”Ændringsforslag**

Af..., tiltrådt af...:

**Ny paragraf**

1) Efter § 15 indsættes i *kapitel 6* som ny paragraf:

»§ 01. Kommunalbestyrelsen træffer bestemmelse om, hvor og i hvilket tidsrum hjælpeorganisationer må hverve medlemmer på gaden.«

[Bemyndigelse til at anvise, hvor og hvornår hjælpeorganisationer må hverve medlemmer på gaden]

**B e m æ r k n i n g e r**

Med ændringsforslaget foreslås der indsat en bemyndigelse til kommunalbestyrelsen til at træffe bestemmelse om, hvor og i hvilket tidsrum hjælpeorganisationer må hverve medlemmer på gaden.

Kommunalbestyrelsen vil i medfør af den foreslåede bemyndigelse kunne anvise, hvor hjælpeorganisationer, der hverver medlemmer på gaden, kan opholde sig i bybilledet. Endvidere vil kommunalbestyrelsen kunne angive bestemte tidsrum, hvor de pågældende organisationer kan foretage medlemshvervning på de anviste steder. Det bemærkes, at kommunalbestyrelsen vil kunne udnytte bemyndigelsen til alene at angive, hvor hjælpeorga-

nisationerne kan hverve medlemmer, uden samtidig at angive et specifikt tidsrum herfor.

Ved udnyttelsen af bemyndigelsen er det afgørende, at hjælpeorganisationen fortsat sikres mulighed for at komme i kontakt med dem, som kunne tænkes at ville tilslutte sig organisationen. Det vil bl.a. også betyde, at organisationerne ikke udelukkende kan anvise en placering væk fra handelsstrøg mv., eller alene anvise et tidsrum uden for forretningernes normale åbningstid. Med bestemmelsen vil derimod f.eks. en nærmere angiven del af en vejstrækning, et torv eller en plads mv., som er en del af bycentrummet, efter omstændighederne kunne anvise som opholdssted for gadehververe.”

**2.** Justitsministeriet bemærker, at der med forslaget til en ny indsamlingslov (L 142) som noget nyt lægges op til, at hjælpeorganisationers hvervning af medlemmer på gaden nærmere reguleres. Det sker ved, at medlemshvervning inddrages under den nye generalklausul om god indsamlingsskik.

Forslaget herom vil indebære, at det nye Indsamlingsnævn vil kunne rette kritik af hjælpeorganisationer, der søger at hverve medlemmer på en måde, som strider mod det, der må anses for at være god handlemåde på området. Det må i den forbindelse antages, at der vil være grundlag for at udtale kritik bl.a. i tilfælde, hvor en organisations medlemshververe tager ophold i længere tid foran en forretning og i den forbindelse er til gene for forretningen og dennes kunder.

Den foreslåede adgang for Indsamlingsnævnet til over for hjælpeorganisationer, der foretager medlemshvervning, at påtale overtrædelser af god skik vil dermed få en adfærdsregulerende virkning i forhold til, hvordan medlemshvervning finder sted, og medvirke til at sikre, at medlemshvervning foregår på en ordentlig og hensigtsmæssig måde.

Det er som anført en helt ny kompetence, som Indsamlingsnævnet med lovforslaget tillægges, ligesom der er tale om en hel ny generalklausul, hvis indhold nævnet nærmere må fastlægge og påse overholdelsen af.

Efter Justitsministeriets opfattelse bør de erfaringer, som vil blive indhøstet i forbindelse med det nye Indsamlingsnævns udmøntning af og tilsyn med generalklausulens anvendelse på medlemshvervning, foreløbigt af-

ventes, idet disse erfaringer vil kunne belyse hensigtsmæssigheden eller nødvendigheden af at regulere adgangen til medlemshvervning yderligere.

Det er på den anførte baggrund Justitsministeriets opfattelse, at der ikke på nuværende tidspunkt er fuldt tilstrækkeligt grundlag for at give kommunalbestyrelserne kompetence til at træffe bestemmelse om at indskrænke hjælpeorganisationers adgang til frit at opholde sig i bybilledet med henblik på, at organisationerne herigennem søger at hverve nye medlemmer.

**3.** Justitsministeriet finder i øvrigt anledning til at bemærke, at fremsættelsen af et ændringsforslag med det under pkt. 1 nævnte indhold efter ministeriets opfattelse rejser en række spørgsmål.

Således bør det i givet fald bl.a. overvejes, om der ved en overtrædelse af de bestemmelser, som fastsættes i henhold til bemyndigelsen, bør være en adgang for kommunalbestyrelsen til at meddele påbud, eller om en sådan overtrædelse umiddelbart bør kunne strafsanktioneres.

Endvidere bør spørgsmålet om offentliggørelse af de lokale bestemmelser, som kommunalbestyrelsen eventuelt fastsætter i medfør af bemyndigelsesbestemmelsen, overvejes nærmere. Herudover vil der være behov for at foretage en konsekvensrettelse af forslaget til indsamlingslovens § 1, stk. 2, således at der i denne bestemmelse – der opregner de bestemmelser i loven, som finder anvendelse for hjælpeorganisationers hvervning af medlemmer – tillige henvises til den nye bemyndigelsesbestemmelse. Endelig bør der foretages en konsekvensrettelse af lovforslagets § 17, således at den nye bemyndigelsesbestemmelse tilføjes i bestemmelsens stk. 2 (om ikrafttrædelsestidspunkt).