

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 25. april 2014
Kontor: Formueretskontoret
Sagsbeh: Christina Thode Hansen
Sagsnr.: 2014-0037-0072
Dok.: 1117944

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 3 vedrørende forslag til lov om indsamling m.v. (L 142), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 25. marts 2014.

Karen Hækkerup

/

Rikke-Louise Ørum Petersen

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

**Spørgsmål nr. 3 vedrørende forslag til lov om indsamling m.v. (L 142)
fra Folketingets Retsudvalg:**

”Ministeren bedes kommentere henvendelse af 24. marts 2014 fra Poul Erik Lytken og Anders Oreby Hansen, jf. L 142 - bilag 4.”

Svar:

1. I henvendelsen af 24. marts 2014 fremkommer advokaterne Poul Erik Lytken og Anders Oreby Hansen med bemærkninger til bl.a. afgrænsningen af, hvilke organisationer der omfattes af lovforslagets § 4, stk. 1, og som dermed kan foretage indsamlinger uden anmeldelse til Indsamlingsnævnet. De to advokaters henvendelse vedrører endvidere spørgsmålet om lovens anvendelse ved hel eller delvis grænseoverskridende indsamlinger.

Justitsministeriet kan oplyse, at bestemmelsen i lovforslagets § 4, stk. 1, har til formål at sikre, at de organisationer, som skal kunne foretage indsamlinger uden anmeldelse, opfylder en række nærmere betingelser, herunder at de indsamlede midler anvendes i overensstemmelse med formålet, at der foretages regnskabsmæssig kontrol, og at det er muligt for bidragsydere at få kendskab til organisations årsregnskab mv.

2. I forhold til en organisations mulighed for at blive omfattet af lovforslagets § 4, stk. 1, fremgår det af henvendelsen, at ordlyden af bestemmelsen også synes at omfatte organisationer, der er godkendt efter ligningslovens § 8 H. Efter ligningslovens § 8 H kan foreninger, stiftelser, institutioner mv., der anvender deres midler til forskning, også være godkendt af skatteministeren som berettiget til at modtage gaver, som kan fradrages ved indkomstopgørelsen af den skattepligtige indkomst.

I henvendelsen henvises der i den forbindelse til, at det følger af lovforslagets § 4, stk. 1, at en organisation, der er godkendt af skatteministeren som berettiget til at modtage gaver, som kan fradrages ved indkomstopgørelsen, kan foretage indsamlinger uden anmeldelse og efterfølgende indsendelse af regnskab, hvis organisationen har indsendt de oplysninger til Indsamlingsnævnet, som følger af lovforslagets § 4, stk. 1, nr. 1-3. Heroverfor fremgår det af bemærkningerne til lovforslagets § 4, stk. 1, at bestemmelsen (alene) omfatter de organisationer, som er godkendt enten efter ligningslovens § 8 A eller ligningslovens § 12, stk. 3.

3. Justitsministeriet kan oplyse, at en godkendelse efter ligningslovens § 8 A og § 12, stk. 3, forudsætter, at en række betingelser er opfyldt, herunder bl.a. at midlerne anvendes til fordel for en kreds af personer, der ikke geografisk eller på anden måde er begrænset til et befolkningsunderlag på under 35.000, at antallet af gavegivere i EU/EØS årligt overstiger 100, og at den enkelte gavegiver yder en gave på mindst 200 kr. Endvidere skal den årlige bruttoindtægt eller formuen (egenkapital) overstige 150.000 kr.

De nærmere betingelser fremgår af bekendtgørelse nr. 282 af 26. marts 2014 om godkendelse mv. efter ligningslovens § 8 A og § 12, stk. 3, af almengørende og almennyttige foreninger, fonde, stiftelser, institutioner og religiøse samfund mv. her i landet eller i et andet EU/EØS-land.

Er en organisation godkendt efter ligningslovens § 8 A eller § 12, stk. 3, betyder det, at SKAT har vurderet, at organisationen opfylder de nævnte betingelser. Skattecenter Bornholm påser, om godkendelsesbetingelserne fortsat er opfyldt.

Det er på den baggrund vurderingen, at der med ligningslovens § 8 A og § 12, stk. 3, er sikret den fornødne kontrol med de organisationer, der kan iværksætte indsamlinger.

Organisationer omfattet af ligningslovens § 8 H vil imidlertid også kunne være omfattet af lovforslagets § 4, stk. 1, og dermed kunne foretage indsamlinger uden anmeldelse til Indsamlingsnævnet, hvis de har opnået forhåndsgodkendelse hos Indsamlingsnævnet.

Baggrunden for, at organisationer omfattet af ligningslovens § 8 H ikke er omtalt i bemærkningerne til lovforslaget, er, at sådanne organisationer ikke vurderes at afholde indsamlinger i indsamlingslovens forstand.

4. For så vidt angår lovens mulige anvendelsesområde i forhold til grænseoverskridende indsamlinger bemærkes det, at det er forudsat, at loven finder anvendelse på indsamlinger, der foretages i Danmark.

Hvis en indsamling foretages i flere lande, må det bero på en konkret vurdering, om indsamlingen omfattes af de danske regler.

Opstår der tvivl om, hvorvidt en konkret påtænkt indsamling er omfattet af loven, vil der kunne rettes henvendelse herom til Indsamlingsnævnet.

5. Af henvendelsen fremgår det endelig, at lovforslaget indeholder EU-retlige aspekter, som der ikke er redegjort for i lovforslagets bemærkninger, og der rejses i den forbindelse en række spørgsmål.

For så vidt angår de rejste spørgsmål om, hvorvidt der kan stilles krav om, at et regnskab for en indsamling eller et årsregnskab skal revideres af en dansk autoriseret revisor, om regnskaber kan udarbejdes på fremmedsprog, og om der for indsamlinger, der har gavegivere i andre EU/EØS-lande, kan udarbejdes ét samlet regnskab, bemærkes det, at justitsministeren efter lovforslagets § 15, stk. 1, foreslås bemyndiget til at fastsætte nærmere regler bl.a. om, hvordan indsendelse af regnskab skal ske m.v.

Som det fremgår af bemærkningerne til lovforslagets § 15, forventes der i medfør af den foreslåede bemyndigelse fastsat regler bl.a. om krav til regnskab og revision samt om kravene til indsendelse af årsregnskab.

Justitsministeriet bemærker i den forbindelse, at der i de tilfælde, hvor der fastsættes krav om revision, ikke vil blive stillet krav om, at det skal være en dansk autoriseret revisor.

Derimod forudsættes det i overensstemmelse med formålet med at kræve indsendelse og offentliggørelse af regnskaber – nemlig at skabe gennemsigtighed og åbenhed for bidragsyderne – at regnskabet og årsregnskabet udfærdiges på dansk.

Endvidere forventes der med hjemmel i lovforslagets § 15 fastsat regler om, at regnskabet alene skal omfatte de indtægter og udgifter, der vedrører den del af indsamlingen, som er iværksat i Danmark og i den forbindelse er anmeldt til Indsamlingsnævnet.

I forhold til det rejste spørgsmål om organisationer, der er underlagt et tilsyn eller en kontrol i et andet EU/EØS-land, der svarer til de danske skattemyndigheders tilsyn efter ligningslovens § 8 A og § 12, stk. 3, skal Justitsministeriet bemærke, at adgangen til at blive godkendt efter ligningslovens § 8 A og § 12, stk. 3, også omfatter almenvelgørende og almennyttige organisationer mv., der er godkendt i et andet EU/EØS-land.

En organisation, der er godkendt som almenvelgørende i et andet EU/EØS-land, kan således ansøge om godkendelse efter ligningslovens § 8 A eller § 12, stk. 3, hos de danske skattemyndigheder.

En organisation, der har hjemsted i et andet EU/EØS-land, vil dermed – på lige fod med danske organisationer – kunne forhåndsgodkendes efter lovforslagets § 4, stk. 1, og foretage indsamlinger uden forudgående anmeldelse til Indsamlingsnævnet, hvis der opnås godkendelse fra de danske skattemyndigheder, og organisationen indsender de oplysninger, som følger af lovforslagets § 4, stk. 1-3, til Indsamlingsnævnet. En sådan organisation vil i givet fald endvidere skulle opfylde indsamlingslovens øvrige krav, herunder regler fastsat i medfør af lovforslagets § 15 om indsendelse af årsregnskab mv.

En organisation, der er etableret i et andet EU/EØS-land, vil i øvrigt kunne foretage indsamlinger i Danmark, hvis indsamlingen anmeldes til Indsamlingsnævnet, inden den iværksættes, og lovens øvrige bestemmelser overholdes.

Justitsministeriet finder på den anførte baggrund, at lovforslaget ikke medfører direkte eller indirekte diskrimination af organisationer etableret i andre EU/EØS-lande.