

Folketinget  
Retsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K

Dato: 9. april 2014  
Kontor: Formueretskontoret  
Sagsbeh: Christina Hjeresen  
Sagsnr.: 2014-0037-0072  
Dok.: 1111446

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 1 vedrørende forslag til lov om indsamling m.v. (L 142), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 19. marts 2014.

Karen Hækkerup

/

Rikke-Louise Ørum Petersen

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

Telefon 7226 8400  
Telefax 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

**Spørgsmål nr. 1 vedrørende forslag til lov om indsamling m.v. (L 142)  
fra Folketingets Retsudvalg:**

”Vil ministeren redegøre for, hvordan gebyrerne i lovforslagets § 14 er fastsat, herunder om gebyrerne svarer til de anslåede administrationsudgifter?”

**Svar:**

**1.** Forslag til lov om indsamling m.v. (lovforslag nr. L 142) bygger på anbefalingerne i betænkning nr. 1532/2012 om indsamlinger afgivet af Udvalget om revision af reglerne om offentlige indsamlinger.

Som anført under pkt. 4.12.1 i de almindelige bemærkninger til lovforslaget blev der i betænkningen peget på, at de meromkostninger, der er forbundet med udvalgets forslag om bl.a. at oprette et indsamlingsnævn og at lovfæste en ny generalklausul om god indsamlingsskik, bør dækkes af indsamlingsorganisationerne.

Som videre anført under pkt. 4.12.2 tilslutter Justitsministeriet sig udvalgets overvejelser vedrørende finansieringen af oprettelsen og driften af nævnet, og med forslaget til § 14 er der fastsat regler om, i hvilke tilfælde der skal foretages betaling og med hvilket beløb.

**2.** Fastsættelsen af beløbene i lovforslagets § 14, stk. 1, er sket på baggrund af et skøn over det forventede ressourceforbrug hos Indsamlingsnævnet og sekretariatet ved behandling af sagerne sammenholdt med det forventede antal årlige indsamlinger mv.

I forhold til Indsamlingsnævnet følger det af lovforslagets § 9, stk. 1, at nævnet skal bestå af fem medlemmer, der – udover formanden, som skal være jurist – skal repræsentere henholdsvis indsamlingsbranchen, erhvervslivet og offentligheden. Forslaget herom følger Indsamlingsudvalgets anbefaling i betænkning nr. 1532/2012.

Efter lovforslagets § 13, stk. 1, skal Indsamlingsnævnet bistås af et sekretariat. Hensigten er, at den daglige administration og en del af sagsbehandlingen, herunder forberedelse af de sager, som nævnet skal træffe afgørelse i, vil blive foretaget af sekretariatet.

Indsamlingsnævnet skal føre tilsyn med de indsamlinger, der foretages, herunder skal nævnet påse, at formålet er lovligt, og at de indsamlede mid-

ler anvendes i overensstemmelse med formålet. Alle indsamlinger skal som udgangspunkt anmeldes til nævnet, ligesom der skal indsendes regnskab for indsamlingen til nævnet. Indsamlingsnævnet vil endvidere kunne meddele tilladelse til, at de indsamlede midler anvendes til et andet formål, og nævnet vil kunne tage sager op af egen drift og skal i øvrigt fungere som en samlet indgang for spørgsmål mv. på indsamlingsområdet. Nævnet skal herudover træffe afgørelse i sager om tilladelse til hus- og gadeindsamling, idet lovforslaget som udgangspunkt opretholder det gældende forbud mod sådanne indsamlinger.

Sekretariatet vil som anført bistå Indsamlingsnævnet med administrationen af indsamlingsreglerne og må bl.a. forventes at skulle varetage opgaven forbundet med modtagelse af anmeldelser og regnskaber. Sekretariatet vil endvidere skulle forberede sager til nævnet om bl.a. ansøgninger om at foretage hus- og gadeindsamlinger, sager om overtrædelse af god indsamlingsskik samt sager, som nævnet iværksætter af egen drift. Derudover skal sekretariatet varetage driften af nævnets hjemmeside og i øvrigt stå for kommunikation om indsamlingsreglerne mv.

Ved vurderingen af Indsamlingsnævnets behov for sekretariatsbistand har der været taget udgangspunkt i det samlede antal sager, som forventes behandlet af nævnet, herunder antallet af sager, som forventes behandlet på Indsamlingsnævnets møder. Herudover er de øvrige administrative opgaver, som sekretariatet forventes at varetage, herunder drift af nævnets hjemmeside og besvarelse af generelle henvendelser vedrørende indsamlingsområdet, indgået i vurderingen.

**3.** I forhold til det forventede årlige sagsantal er vurderingen baseret på de oplysninger, som Justitsministeriet har om det nuværende antal af sager, der behandles af politiet, sammenholdt med de nye opgaver, som nævnet og sekretariatet skal varetage. Justitsministeriet har til brug for denne vurdering endvidere været i dialog med ISOBRO (indsamlingsorganisationernes brancheorganisation).

Justitsministeriets beregninger er foretaget på baggrund af en forventning om, at der årligt vil blive anmeldt ca. 360 indsamlinger. Endvidere er det forventningen, at 200 organisationer vil være omfattet af lovforslagets § 4, stk. 1, og derved – hvis de bliver forhåndsgodkendt og betaler et årligt gebyr på 3.000 kr. – vil kunne foretage indsamlinger uden forudgående anmeldelse til Indsamlingsnævnet. Herudover er det forventningen, at der vil blive givet tilladelse til cirka 10 årlige landsdækkende husindsamlinger, to

årlige regionale husindsamlinger, 10 årlige landsdækkende gadeindsamlinger samt op mod 20 årlige regionale gadeindsamlinger.

**4.** Som anført under pkt. 5 i lovforslagets almindelige bemærkninger har Justitsministeriet på baggrund af de samlede udgifter forbundet med aflønning af nævnsformand og -medlemmer, drift af sekretariatet, herunder lønomkostninger og øvrige driftsomkostninger, vurderet, at de samlede omkostninger til oprettelse og drift af nævn og sekretariat vil udgøre 1,5 mio. kr. årligt.

I forhold til sekretariatet er vurderingen som anført i bemærkningerne til lovforslaget, at omkostningerne til driften af sekretariatet vil udgøre 1,3 mio. kr. årligt, der – udover lønomkostninger til det administrative personale – også skal dække øvrig drift, herunder udgifter til lokaler, it og sagsbehandlingssystemer. Det bemærkes i den forbindelse, at Justitsministeriet har vurderet, at der i forhold til antallet af medarbejdere i sekretariatet er behov for 1-2 årsværk.

Beregningen af de forventede udgifter til aflønning af nævnsformand og -medlemmer og udgifterne til sekretariatet er sket på baggrund af Justitsministeriets erfaringer med udgifter til drift af lignende nævn mv. sammenholdt med vurderingen af de opgaver, som nævnet skal varetage.

For at minimere de administrative udgifter har Justitsministeriet valgt – som anført under pkt. 4.11.2 i de almindelige bemærkninger – at placere sekretariatet i Civilstyrelsen, der har erfaring med at håndtere sekretariatsopgaver, og hvor der allerede er de relevante sagsbehandlingssystemer til rådighed.

Ved fastsættelsen af finansieringsbehovet har Justitsministeriet taget højde for de udgifter, som politiet i dag vurderes at anvende på behandling af sager om anmeldelse af indsamlinger. På denne baggrund anslås nettomerudgifterne ved oprettelsen og driften af nævnet at beløbe sig til 1,2 mio. kr. årligt, jf. pkt. 5 i de almindelige bemærkninger til lovforslaget.

**5.** Ved fastsættelsen af de forskellige betalingskategorier i lovforslagets § 14, stk. 1, har Justitsministeriet tilstræbt et enkelt og gennemskueligt betalingssystem, som er let at administrere, således at der ikke bruges unødvendige ressourcer på denne opgave.

Justitsministeriet har endvidere lagt vægt på, at der er tale om meget forskellige typer af indsamlinger – fra store landsindsamlinger til små indsamlinger – hvorfor en differentiering af beløbene er vurderet nødvendig for at sikre, at alle, der ønsker at foretage en indsamling, fortsat har mulighed herfor, således at betalingen ikke i sig selv udgør en unødigt hindring. Der henvises herom i øvrigt til den samtidige besvarelse af spørgsmål nr. 2 vedrørende lovforslaget.

Samtidig er det også hensigten, at betalingerne skal have en vis adfærdregulerende effekt. Det gælder bl.a. i forhold til organisationer, som ønsker en tilladelse til at foretage en landsdækkende husindsamling. Her vil kravet om betaling kunne være med til at sikre, at det alene er organisationer, der har en struktur, kapacitet og folkelig forankring til at gennemføre en husindsamling, som ansøger herom.

Herudover er der med de foreslåede differentierede beløb taget højde for dels forskellen i det forventede gennemsnitlige indsamlede beløb for de enkelte indsamlingsformer, dels de ressourcer, der vil være forbundet med nævnets behandling af de forskellige typer indsamlinger. Således forventes nævnsbehandling og opfølgning i forhold til hus- og gadeindsamlinger at blive mere ressourcekrævende end nævnets modtagelse og behandling af anmeldelser af almindelige indsamlinger.

På baggrund af det forventede sagsantal forventes med de foreslåede betalinger i lovforslagets § 14 på sigt et årligt provenu svarende til de anslåede nettomerudgifter på 1,2 mio. kr.