

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Civilafdelingen

Dato: 9. april 2014
Kontor: Formueretskontoret
Sagsbeh: Liv Ann Uggerhøj
Sagsnr.: 2012-520-0015
Dok.: 1118195

Jeg fremsatte den 26. februar 2014 forslag til lov om indsamling m.v. (lovforslag nr. L 142). Lovforslaget bygger på anbefalingerne i betænkning nr. 1532/2012 om indsamlinger afgivet af Udvalget om revision af reglerne om offentlige indsamlinger (Indsamlingsudvalget).

Under 1. behandlingen af lovforslaget den 14. marts 2014 tilkendegav jeg, at jeg ville redegøre nærmere for de overvejelser, der ligger til grund for forslaget om at oprette et nyt uafhængigt offentligt nævn, Indsamlingsnævnet, herunder om nævnets sammensætning og placeringen af det tilhørende sekretariat.

Jeg kan i den anledning oplyse følgende:

1. Med lovforslagets § 9, stk. 1, er der lagt op til, at nævnet skal bestå af en formand, der skal være jurist, og fire øvrige medlemmer, hvoraf to medlemmer beskikkes efter indstilling fra ISOBRO, et medlem beskikkes som erhvervslivets repræsentant og et medlem beskikkes som offentlighedens repræsentant. Hermed følger lovforslaget Indsamlingsudvalgets anbefaling herom, som der også er redegjort for under pkt. 4.11.1.4 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Indsamlingsudvalget har i forhold til nævnets sammensætning lagt afgørende vægt på, at indsamlingsorganisationerne selv bliver repræsenteret i nævnet, da det er deres forhold og virksomhed, nævnet behandler. Det er imidlertid af tilsvarende væsentlig betydning, at også offentligheden og erhvervslivet bliver repræsenteret i nævnet, idet lovens ordning i høj grad er udtryk for en afvejning af hensynene til indsamlingsorganisationerne, befolkningen og erhvervslivet.

Udvalget har endvidere lagt vægt på, at nævnet bør have en begrænset størrelse for at sikre en smidig sagsbehandling samt for at minimere udgifterne ved nævnets drift.

2. Som anført i lovforslagets § 13, stk. 1, skal Indsamlingsnævnet bistås af et sekretariat. Forslaget herom er i overensstemmelse med Indsamlingsudvalgets anbefaling, jf. pkt. 4.11.1.5 i lovforslagets almindelige bemærkninger. Det fremgår heraf bl.a., at udvalget har forudsat, at nævnet får den fornødne sekretariatsbistand, og at sekretariatet forventes at drive bl.a. nævnets hjemmeside og dermed lette kontakten mellem brugerne og nævnet.

Udvalget har endvidere anført, at sekretariatet bør bemyndiges til at varetage visse konkrete opgaver på vegne af Indsamlingsnævnet, herunder vurdering af indsendte indsamlingsregnskaber og modtagne anmeldelser om indsamlinger. Derimod må sager, der kræver nærmere sagsbehandling, forventes afgjort af nævnet (i visse tilfælde eventuelt af formanden alene), efter at sekretariatet har forberedt sagerne til afgørelse og udarbejdet en indstilling til nævnet.

Vedrørende sekretariatets placering har udvalget peget på, at funktionen enten kan varetages af Justitsministeriet eller en myndighed under Justitsministeriets område, idet Indsamlingsnævnet ligesom indsamlingsloven og indsamlingsbekendtgørelsen vil henhøre under Justitsministeriets område, eller af en privat organisation som f.eks. indsamlingsorganisationernes brancheorganisation ISOBRO, der generelt har et indgående kendskab til branchen og dens aktører. Udvalget har endvidere bemærket, at de opgaver, der er forbundet med driften af et sekretariat for Indsamlingsnævnet, ikke er af et sådant omfang, at et selvstændigt sekretariat – som det f.eks. er tilfældet med Pressenævnet – bør etableres.

I forhold til det endelige valg af placering af sekretariatet har udvalget peget på, at valget må afhænge af, hvilken ordning der bl.a. i indsamlingsfaglig og driftsøkonomisk henseende synes mest hensigtsmæssig.

3. Som anført under pkt. 4.11.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger kan Justitsministeriet tilslutte sig udvalgets overvejelser om Indsamlingsnævnets sammensætning og etableringen af et sekretariat.

Det er således Justitsministeriets opfattelse, at nævnet – under hensyn til de opgaver, som nævnet skal varetage – bør bestå af en formand og yderli-

gere fire medlemmer, der repræsenterer henholdsvis ISOBRO, offentligheden og erhvervslivet.

Særligt i forhold til vurderingen af sekretariatets størrelse og placering har Justitsministeriet navnlig lagt vægt på karakteren af de opgaver, som sekretariatet vil skulle varetage, og det forventede antal af sager.

Ligesom udvalget har Justitsministeriet fundet, at der ikke er behov for at etablere et *selvstændigt* sekretariat. For at minimere omkostningerne har Justitsministeriet fundet, at sekretariatet bør placeres inden for et system, der er vant til at behandle sager efter forvaltningsloven mv., som allerede har sagsbehandlingssystemer til rådighed, og som også på andre områder varetager sekretariatsbetjening af nævn. Hermed sikres det, at der kan drages nytte af erfaringerne med at håndtere sekretariatsopgaver, og at de relevante sagsbehandlingssystemer vil være til rådighed.

I forhold til spørgsmålet om sekretariatets placering, er det – som anført under pkt. 4.11.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger – Justitsministeriets hensigt, at sekretariatet placeres i Civilstyrelsen. Civilstyrelsen varetager allerede i dag sekretariatsbetjening af bl.a. Erstatningsnævnet, Udlændingenævnet og Flygtningenævnet. Civilstyrelsen har således erfaring med at håndtere sådanne sekretariatsopgaver, ligesom Civilstyrelsen har de relevante sagsbehandlingssystemer til rådighed og den fornødne rutine i at behandle sager efter forvaltningsloven.

Der er således ved sammensætningen, størrelsen og forankringen af Indsamlingsnævnet og sekretariatet søgt taget højde for, at dette skal gøres så enkelt og med så få omkostninger som muligt samtidig med, at der sikres forsvarlige rammer om de afgørelser og udfyldelsen af de kompetencer, der overdrages til det nye nævn.

4. For så vidt angår de forventede udgifter til oprettelse og drift af nævn og sekretariat, kan jeg henvise til besvarelsen af spørgsmål nr. 1 vedrørende forslag til lov om indsamling m.v. (L 142), som Folketingets Retsudvalg har stillet den 25. marts 2014.

Karen Hækkerup

/

Rikke-Louise Ørum Petersen