

L 141 2014 NOTAT

AMNESTY
INTERNATIONAL



København, Dato 14. marts 2014

Om L 141 forslag til lov om ændring af udlændingeloven. (Ændring af kriterierne for udvælgelse af kvoteflygtninge).

Den 14. marts 2014 førstebehandler Folketinget L 141 om forslag til ændring af udlændingelovens bestemmelser om kriterierne for udvælgelse af de 500 kvoteflygtninge, som Danmark årligt genbosætter her i landet efter aftale med UNHCR.

Den gældende ordning

Efter de gældende regler skal der ved udvælgelsen af kvoteflygtninge lægges vægt på en række subsidiære kriterier, som ikke har noget at gøre med flygtningens behov for beskyttelse i Danmark – og som ofte omtales som *flygtningens integrationspotentiale*.

Ordningsen, som blev indført i 2005, var genstand for omfattende kritik, som gik på, at det – først og sidst – må være flygtningens *behov for beskyttelse mod forfølgelse*, der er afgørende for, om flygtningen bliver valgt ud og tilbudt genbosættelse i Danmark.

Behov for genbosættelse

I en del flygtningelejre rundt om i verden frister flygtninge en trøstesløs tilværelse, hvor der kan være mangel på de mest basale livsfornødenheder, og endnu vigtigere, hvor de ikke ydes reel beskyttelse mod overgreb. Det kan være overgreb fra værtslandets eget politi, private militser, kriminelle osv., og hvor flygtningene derfor risikerer at blive udsat for overfald, røverier, vold og voldtægt uden at kunne gøre noget mod det. Endelig er

der flygtningelejre, hvis tilstedeværelse lige netop tolereres af værtslandet – og hvor værtslandet er meget langt fra at yde egentlig beskyttelse mod refoulement til oprindelseslandet, som de er flygtet fra, eller hjælp i øvrigt.

Nogle flygtninge er derudover yderligere udsatte, *særligt sårbare*, fordi de er syge, eller enlige kvinder eller børn; og de har derfor et accentueret behov for beskyttelse, for genbosætning.

L 141 om behovet for nye subsidiære kriterier.

Det bærende element i L 141 er en påstand om, at det ikke er muligt at udvælge 500 kvoteflygtninge årligt alene på grundlag af deres behov for beskyttelse/genbosættelse. Forslaget indeholder derfor en række henvisninger til forholdet mellem *udlændingens behov og forventninger sammenholdt med de vilkår, som det danske samfund kan tilbyde, cf. forslaget til ny § 8, stk. 4, 3. pkt., i udlændingeloven*.

Efter Amnesty Internationals opfattelse angiver L 141 ikke noget reelt argument for at tilføje en række subsidiære kriterier til det grundlæggende krav om behov for beskyttelse. Indtil 2005 fungerede ordningen med kvoteflygtninge uden andre kriterier end beskyttelsesbehovet.



Særligt hastende eller presserende behov for genbosættelse

Efter den gældende ordning er ca. 75 "pladser" årligt reserveret til særligt presserende sager, som behandles på skriftligt grundlag – de såkaldte "dossier-sager" – hvor der ikke gennemføres mundtlige interview med de pågældende flygtninge.

Det viser efter Amnesty's opfattelse, at det rent faktisk er muligt at sagsbehandle/udvælge flygtninge til genbosættelse uden andre kriterier end "akut eller presserende behov for beskyttelse/genbosættelse."

Efter Amnesty's opfattelse vil en praksis eller retorik, som inddrager Danmarks eller kommunernes konkrete evne til at integrere og understøtte flygtningene – eller til at møde den enkelte flygtnings forventninger – altid indebære en risiko for, at man så at sige "belønner" flygtninge for, at de passer til kommunernes modtagefaciliteter og - programmer eller Danmarks evner eller forudsætninger til integration af de pågældende. Og dermed har man ikke rykket sig afgørende fra den gældende ordning.

Efter Amnesty's opfattelse er det udtryk for sproglige spidsfindigheder, når man hævder, at der er forskel på, om man taler om

- udvælgelse ud fra flygtnings integrationspotentiale
- eller
- udvælgelse ud fra en vurdering af den enkelte flygtnings behov og forventninger sammenholdt med de vilkår og tilbud, som Danmark vil kunne give den pågældende.

Grundlæggende indeholder L 141 ikke væsentlige, generelle begrænsninger for anvendelsen af kriterier om integrationspotentiale i forhold til de gældende regler.

Amnesty International skal opfordre til, at L 141 kortes ned til en enkelt bestemmelse om, at udlændingelovens § 8, stk. 4, slettes.

Efter Amnesty Internationals opfattelse vil man derved understrege, at det afgørende kriterium for udvælgelsen til genbosættelse i Danmark - først og sidst - er flygtnings beskyttelsesbehov.

Amnesty International, den 14. marts 2014.