



## NOTAT

27. januar 2014

J.nr. 2013-6786

### Notat om høringssvar vedrørende forslag til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik og lov om fleksydelse (Beregning af fleksløntilskud, fortsat tilmelding til fleksydelsesordningen m.v.)

---

Lovforslaget har været til høring hos følgende myndigheder, organisationer m.v.:

Advokatrådet, Ankestyrelsen, ASE, Arbejdsmarkedets Tillægspension (ATP), Beskæftigelsesrådet, Beskæftigelsesrådets Ydelsesudvalg, BDO Kommunernes Revision, Business Danmark, Danske Advokater, Danmarks Frie Fagforening, Dansk Socialrådgiverforening, Danske Regioner, Datatilsynet, Den Uvildige Konsulentordning på Handicapområdet, Det Centrale Handicapråd, Det Faglige Hus, Finansrådet, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Foreningen af kommunale social-, sundheds- og arbejdsmarkedschefer i Danmark, FSR - Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Frie Funktionærer, Institut for Menneskerettigheder, Jobrådgiverne Brancheforening, KL, Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte (KTO), Kooperationen, Kristelig Arbejdsgiverforening, Kristelig Fagbevægelse, Landsforeningen af Fleks- og skånejobbere, Pension Danmark, Retssikkerhedsfonden, Rigsrevisionen, Rådet for Socialt Udsatte, Sundhedskartellet og Ældresagen.

Følgende har afgivet høringssvar:

Advokatrådet, Ankestyrelsen, Arbejdsmarkedets Tillægspension (ATP), Beskæftigelsesrådet (LO, FTF og AC har afgivet samlet svar, Danske Handicaporganisationer (DH)), Datatilsynet, Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA), Institut for Menneskerettigheder, Jobrådgiverne Brancheforening, KL, Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte, Rigsrevisionen, Rådet for Socialt Udsatte og Sundhedskartellet.

Høringssvarene vedlægges.

Advokatrådet, Ankestyrelsen, Arbejdsmarkedets Tillægspension (ATP), Datatilsynet, Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA), Institut for Menneskerettigheder, Jobrådgiverne Brancheforening, Rigsrevisionen og Rådet for Socialt Udsatte har ingen bemærkninger til lovforslaget.

KL og Dansk Arbejdsgiverforening (DA) har telefonisk oplyst, at de ikke har bemærkninger til lovforslaget.

#### **Bemærkninger til lovforslaget**

##### **Generelle bemærkninger**

**Danske Handicaporganisationer (DH)** mener, at præciseringerne er en forbedring for fleksjobvisiterede, der er underlagt den nye reforms bestemmelser. Det er

særligt positivt, at fleksjobberne bevarer deres anciennitet i forhold til fleksydelse under ressourceforløb, og at ledige fleksjobvisiterede fritages for at lægge cv på Jobnet, når de i en periode ikke står til rådighed for fleksjob.

**DH** peger på behovet for yderligere justeringer, hvor reformen har vist sig utilstrækkelig, herunder at borgernes adgang til at påbegynde et ressourceforløb bør forstærkes.

**Sundhedskartellet** finder det overordnet positivt, at man ved lovforslaget bl.a. forsøger at præcisere visse tvivlsspørgsmål opstået i praksis omkring udbetaling af fleksløntilskud fra kommunen.

**KTO** kvitterer for en række elementer i forslaget, herunder at der med forslaget rettes op på nogle af de forringelser, som blev indført med den nye fleksjobordning, således at ledige fleksjobpersoner, som har optjent ret til ferie med løn/feriegodtgørelse, får mulighed for at få suppleret løn under ferie/feriegodtgørelse med ledighedsydelse.

**KTO** kvitterer desuden for, at det foreslås, at personer, der er visiteret til fleksjob, og som efterfølgende visiteres til et ressourceforløb, fortsat har mulighed for at være tilmeldt fleksydelsesordningen.

### **Bemærkninger til de enkelte bestemmelser**

*Til lovforslaget § 1, nr. 2 og 3, og § 2, nr. 1 og 2 (Lønindtægtsbegrebet)*

**Lønmodtagerorganisationerne i Beskæftigelsesrådet (LO, FTF og AC)** er bekymrede for, at arbejdsgiverne med ændringerne, hvor definitionen af lønindtægtsbegrebet tages ud af loven, og hvor beskæftigelsesministeren får bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om, hvilke indkomster der indgår i lønindtægtsbegrebet, vil bruge ændringen til at holde lønnen nede for fleksjobansatte ved fx at stille en bil til rådighed. Organisationerne mener, at løn skal udbetales, og at det kun er den løn, som er udbetalt, der bør modregnes i fleksløntilskuddet.

Samtidig mener **LO, FTF og AC**, at lønindtægtsbegrebet bør fremgå af loven og ikke efterfølgende fastsættes i bekendtgørelser, da det efter organisationernes mening fremgår af bemærkningerne, at ændringerne vil føre til en nedsættelse af fleksløntilskud eller ledighedsydelse.

**LO, FTF og AC** har bemærket, at der fastsættes en ualmindelig bred og vidtgående bemyndigelsesbestemmelse og mener, at reglerne bør fastsættes direkte i loven af hensyn til retssikkerheden.

*Kommentar:*

*Lønmodtagerorganisationernes bemærkning om modregning i fleksløntilskuddet fx for fri bil, er taget til efterretning. Lovforslaget tilrettes på denne baggrund.*

*Som det fremgår af lovforslagets bemærkninger, vil bemyndigelsen blive anvendt til at fastsætte regler om, at lønindtægt er løn, som er A-indkomst, hvoraf der skal*

*betales arbejdsmarkedsbidrag, herunder den ansatte og arbejdsgiverens bidrag til en pensionsordning, som er led i et ansættelsesforhold, i lighed med i dag.*

*På baggrund af forespørgsler fra kommuner og borgere har det vist sig, at nogle ansættelsesforhold fx som privat hushjælp, aflønnes som B-indkomst, hvoraf der skal betales arbejdsmarkedsbidrag og et eventuelt bidrag til en pensionsordning.*

*Med den nuværende formulering i reglerne kan der ikke foretages fradrag i fleksløntilskuddet, hvis en person bliver ansat og får udbetalt løn, som er B-indkomst. Forslaget retter op på dette.*

*Det er på denne baggrund fundet mest hensigtsmæssigt, at beskæftigelsesministeren får bemyndigelse til at fastsætte regler om hvilke indkomster, der indgår i lønindkomstbegrebet. Det vil gøre det muligt at fastsætte nærmere regler, fx hvis indkomstbegreberne ændres i indkomstregisteret.*

*Samtidig er det i bemærkningerne til bemyndigelsesbestemmelsen udførligt beskrevet, hvilke typer indkomster, der indgår i lønindtægtsbegrebet. Endelig er bemyndigelsen til at fastsætte regler om tilbagebetaling udgået af bestemmelsen og indsat direkte i loven.*

**LO, FTF og AC** peger på, at gruppen af fleksjobbere er en særlig gruppe, som, oftere end andre grupper efter mange års ansættelse i et nedslidende job, afskediges pga. sygdom og får udbetalt 1, 2 eller 3 måneders løn i fratrædelsesgodtgørelse. Beløb over 8.000 kr. er både A-indkomst og AM-pligtigt, men der er ikke tale om løn. Lønmodtagerorganisationerne finder ikke, at det er rimeligt, hvis der kan blive tale om modregning til en person, som kommer hurtigt i et fleksjob.

*Kommentar:*

*Lovforslaget retter sig mod løn udbetalt for arbejde, der er udført i fleksjobbet, og som er grundlag for beregningen af fleksløntilskuddet. Løn udbetalt i forbindelse med et tidligere job eller en fratrædelsesgodtgørelse er ikke omfattet af forslaget.*

**LO, FTF og AC** anfører, at ansatte i fleksjob kun får indbetalt bidrag til et arbejdsmarkedspensionsselskab for den løn, arbejdsgiveren betaler, og at dette vil mindske pensionsopsparingen og sandsynligvis medføre forringelser pensionsretighederne (invalidedækning, ulykke mv.) pga. lavere indbetaling som følge af invaliditet. Efter **organisationernes** opfattelse betyder ændringen, at fleksjobansatte stilles ringere end øvrige ansatte. Det gælder både, mens man er erhvervsaktiv og efter arbejdsophør. **LO, FTF og AC** opfordrer aftaleparterne til, at der i stedet ydes et tillæg til fleksløntilskuddet, som sikrer den enkeltes pensionsopbygning. Det foreslås, at bidraget til ATP fx kunne forhøjes uden fradrag i løntilskuddet.

*Kommentar:*

*Sammensætningen af aflønningen i fleksjobbet indebærer, at der kun indbetales bidrag fra arbejdsgiveren til pension og ATP for en mindre del af den samlede indtægt fra fleksjobbet.*

*For at sikre at den ansattes samlede pensionsvilkår ikke forringes markant som følge af sammensætningen af aflønningen i fleksjobbet, er det fastsat i loven, at den ansatte i et fleksjob skal indbetale et forhøjet bidrag til ATP af fleksløntilskuddet. Det forhøjede bidrag er fastsat til 5 pct. af det beregnede fleksløntilskud, dog højst 500 kr. om måneden.*

*Ud over den ansattes betaling af ATP-bidrag indbetaler kommunen et ATP-bidrag af fleksløntilskuddet, som beregnes på grundlag af antallet af timer med fleksløntilskud. Indbetalingen af bidraget sker til den ansattes eksisterende ordning i ATP og administreres dermed som en del af denne.*

**LO, FTF og AC** mener, at forslaget til formuleringen af § 70 f, stk. 1: "... Tilskuddet beregnes på baggrund af et beløb, der svarer til 98 pct. af arbejdsløshedsdagpengenes højeste beløb...", er forkert. Det er LO, FTF og AC's opfattelse, at da tilskuddet højst kan udgøre 98 pct. af arbejdsløshedsdagpengenes højeste beløb, kan det beløb, der beregnes på baggrund af, ikke samtidig være højst 98 pct. af arbejdsløshedsdagpengenes højeste beløb. Derved vil fleksløntilskuddet altid blive mindre end 98 pct. af arbejdsløshedsdagpengenes højeste beløb, hvilket er imod lovens intentioner.

*Kommentar:*

*Ændringen i formuleringen skal underbygge lovforslagets præcisering af, at der heller ikke kan udbetales fleksløntilskud, medmindre, der udbetales løn. Fleksløntilskuddet er således et tilskud til lønnen i fleksjobbet.*

*Med hensyn til bemærkningen om, at det strider mod lovens intentioner, at fleksløntilskuddet altid vil blive mindre end 98 pct. af arbejdsløshedsdagpengenes højeste beløb, skal det bemærkes, at det hele tiden har været forudsat, at der skal ske modregning i fleksløntilskuddet for lønindtægt, hvorfor det udbetalte fleksløntilskud altid vil udgøre mindre end 98 pct. af arbejdsløshedsdagpengenes højeste beløb.*

**LO, FTF, AC og KTO** finder, at der er behov for, at det præciseres i bekendtgørelsen om beregning og fradrag i fleksløntilskud, hvilke indtægter der ikke fradrages i fleksløntilskuddet. **KTO** forudsætter, at der som hidtil ikke sker fradrag i fleksløntilskuddet for bl.a. løbende udbetalinger af pensioner fx fra en pensionsopsparing fra en gruppelevsordning/-forsikring, erstatninger eller en pension, der fx udbetales som følge af tab af erhvervs-/arbejdsevne, og som er led i et tidligere ansættelsesforhold, samt den forhøjelse af pensionen, som en tjenestemand modtager som følge af arbejdsskade (tilskadekomstpension) eller for vederlag for deltagelse i borgerligt ombud.

*Kommentar:*

*Det sker alene fradrag i fleksløntilskuddet for løn inkl. pensionsbidrag samt for overskud fra selvstændig bibeskæftigelse. Der sker således ikke fradrag for løbende udbetalinger fra pensionsopsparinger, erstatninger og pensioner som følge af tabt erhvervssevne eller arbejdsevne, tilskadekomstpension eller vederlag for deltagelse i borgerligt ombud. Dette fremgår af vejledning om fleksjob m.v.*

**DH** anfører, at deres udgangspunkt er, at alle fleksjobbere skal have reguleret flekstilskuddet på lige fod, og at det ikke skal være muligt at spekulere ved at samle lønnen.

**Sundhedskartellet** mener, at det i relation til § 1, nr. 3 (§ 70 f, stk. 11, 1. pkt.) er u hensigtsmæssigt, at Beskæftigelsesministeriet bemyndiges til at fastsætte nærmere regler for, at en evt. udbetalt provision eller resultatlø n, der udbetales fx 1. januar 2014, og som dækker hele 2013, skal kunne modregnes i fremtidige fleksløntilskud eller, hvis dette ikke er muligt, tilbagebetales. **Sundhedskartellet** finder, at fleksjobberen herved i princippet bliver ringere stillet end en ikke-fleksjobber, idet man reelt ikke opnår den økonomiske gevinst/motivation, som man har optjent i løbet af et år.

*Kommentar:*

*Der er med de eksisterende regler ikke mulighed for at fordele en resultatlø n mv., der kommer til udbetaling i en måned, men som vedrører arbejde udført i en eller flere forudgående måneder, ud over flere måneder.*

*Med forslaget tilstræbes det at imødegå den situation, hvor der skal udbetales et uforholdsmæssig og utilsigtet stort fleksløntilskud i de måneder, hvor der ikke er en lønu dbetaling, og at der alene reguleres i fleksløntilskuddet i den måned, hvor resultatlø n mv. bliver udbetalt. Fleksjobbere der modtager lø n på normal månedsbasis og fleksjobbere med anden aflønningsform sidestilles hermed.*

**LO, FTF, AC og KTO** finder generelt, at lovgivningen bør ændres, således at det, for så vidt angår modregning af fleksløntilskud, alene skal ske på baggrund af A-indkomst, hvoraf der skal betales arbejdsmarkedsbidrag. Det vil indebære, at der ikke modregnes for pensionsindbetalinger.

*Kommentar:*

*Det er en del af den politiske aftale om reformen af førtidspension og fleksjob, at den fleksjobansattes eget og arbejdsgiverens pensionsbidrag skal indgå i modregningen af fleksløntilskuddet.*

*Til lovforslaget § 1, nr. 3 (Tilbagebetaling)*

**DH** bemærker, at der bør tages hensyn til den enkelte fleksjobvisiteredes økonomiske situation i fastsættelsen af reglerne om tilbagebetaling.

**Sundhedskartellet** anfører, at det i forbindelse med lovforslagets § 1, nr. 3, er uklart, hvor længe efter udbetaling af fleksjobberens provision eller resultatlø n kommunen kan kræve tilbagebetaling af for meget udbetalt fleksløntilskud. Sundhedskartellet foreslår, at der fastsættes en frist herfor, fx senest 3 måneder efter, at beløbet er udbetalt. I modsat fald er det Sundhedskartellet opfattelse, at den almindelige god-ond-tro regel finder anvendelse i relation til tilbagebetaling af fleksløntilskuddet som følge af den udbetalte provision/resultatlø n.

*Kommentarer:*

*Lovforslaget er ændret, således at det fremgår direkte af § 70 f, stk. 10, S i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, at der kan kræves tilbagebetaling af for meget udbe-*

*talt fleksløntilskud. I § 70 f, stk. 10 er der allerede indsat en bestemmelse om tilbagebetaling i visse situationer. Tilbagebetalingsbestemmelsen er således ikke længere en del af bemyndigelsesbestemmelsen.*

*De nuværende regler i bekendtgørelse om kommunernes opkrævning af tilbagebetalingskrav efter lov om aktiv socialpolitik og § 70 f, stk. 10, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats kommer dermed også til at gælde i forbindelse med opkrævning af tilbagebetalingskrav af for meget udbetalt fleksløntilskud. Det betyder, at kommunen kan fastsætte en ordning om afdragsvis betaling eller yde henstand med betalingen. For personer, der skal tilbagebetale fleksløntilskud, fastsætter kommunen afdragsordningen med udgangspunkt i den tabel og den beregningsmåde af det månedlige afdrag, der fremgår af Skatteministeriets bekendtgørelse om inddrivelse af gæld til det offentlige.*

*Med hensyn til at indføre en frist for tilbagebetaling på 3 måneder bemærkes det, at det for meget udbetalte fleksløntilskud først skal modregnes i fleksløntilskud eller ledighedsydelse. Det er først herefter, at der bliver tale om tilbagebetaling af fleksløntilskuddet, fx fordi en borger tilkendes førtidspension eller ikke længere opfylder betingelserne for at være visiteret til fleksjob. Det er dog fastsat i tilbagebetalingsreglen, at tilbagebetalingskravet bortfalder, når der er gået 3 år efter hjælpens ophør, uden der har været økonomisk mulighed for at gennemføre kravet.*

*Det bemærkes endvidere, at der allerede findes regler om, at kommunerne skal træffe en afgørelse overfor en borger, så hurtigt som muligt.*

*Bemærkningerne i lovforslaget ændres og uddybes i forhold til tilbagebetaling.*

*Til § 2, nr. 3 (Supplerende ledighedsydelse under ferie)*

**DH** mener, at det bør være muligt at modtage feriegodtgørelse uden modregning i ledighedsydelse, hvis den fleksjobvisiterede ikke ønsker at afholde ferie.

*Kommentar:*

*Hensigten med lovforslaget er at sikre, at personer, der er blevet ledige efter en ansættelse i et fleksjob, der er påbegyndt den 1. januar 2013 eller derefter, ikke oplever en indtægtsnedgang, når de holder ferie, mens de er ledige.*