

Danmarks Statistiks bemærkninger til ændring af lov om Det Centrale Personregister

Tildeling af nyt personnummer i særlige tilfælde

Denne del af ændringsforslaget vil ikke påvirke produktionen af statistik og forskningsmæssige anvendelser af registeroplysninger, da der i CPR vil være et link mellem det gamle og nye cpr-nummer.

Ophævelse af markeringer i CPR om forskerbeskyttelse

Ophævelsen af forhåndsudelukkelse fra frivillige statistiske undersøgelser vil øge repræsentativiteten og kvaliteten af Danmarks Statistiks undersøgelser af fx arbejdsløshed, levestandard og brug af IT. Persondataloven vil fortsat sikre borgerne, at deltagelse i statistiske undersøgelser er frivillig. Ophævelse af den såkaldte forskerbeskyttelse påvirker ikke kun forskningsprojekter, men samtlige undersøgelser der udvælger repræsentative stikprøver fra CPR. CPR er i dag det eneste sted, hvor det er muligt at udvælge en repræsentativ stikprøve, og ophævelsen har derfor stor betydning, da den omfatter alle statistiske undersøgelser, der får navne eller adresseoplysninger opdateret gennem CPR. Nedenfor er nogle eksempler, bl.a. fra Interviewservice i Danmarks Statistik, der betjener eksterne kunder:

- Borger- og tilfredshedsundersøgelser, fx den nye www.tilfredshedsportalen.dk, som Økonomi- og Indenrigsministeriet har oprettet
- Patientundersøgelser efter fx hospitalsophold
- Unges vurdering og ønsker til uddannelse og bolig
- Integrationsundersøgelser fra fx Rigspolitiet, Socialministeriet og kommuner
- Nationale og internationale læseundersøgelser, hvor elevernes navne opdateres fra CPR
- Valgundersøgelser af unge eller indvandrere
- Ældres ønsker til ældrebolig og pleje

Borgerne bliver udvalgt til en af Danmarks Statistiks undersøgelser cirka hvert 20 år. Mange borgere oplever, at de oftere bliver kontaktet til undersøgelser, men de fleste af disse er ikke undersøgelser, der er udvalgt fra CPR.

Danmarks Statistiks vision er at udarbejde upartisk statistik om samfundet som grundlag for demokratiet og samfundsøkonomien. Lovændringen vil øge kvaliteten af undersøgelser overalt i samfundet og ændrer ikke ved, at det fortsat er frivilligt at deltage.

ØKONOMI- OG INDENRIGSMINISTERIET

IT- og CPR
Finsensvej 15
2000 Frederiksberg



Høringsvar til forslag til Lov om ændring af lov om Det Centrale Personregister

Danske Patienter takker for muligheden for at afgive høringssvar til udkastet til ændring af Lov om Det Centrale Personregister.

Danske Patienter er enige i, at Danmark i dag har nogle af de bedste og mest opdaterede registre i verden, og at det giver en helt unik mulighed for at bedrive forskning i verdensklasse – og dermed til at forbedre effekten af sundhedsvæsenets indsats. Det er muligheder, som Danske Patienter også mener, skal styrkes og bevares.

Det er Danske Patienters opfattelse, at de fleste patienter gerne vil medvirke til at forbedre effekten af sundhedsvæsenets indsats. Det meget store antal borgere, der står registreret som forskerbeskyttede, stemmer dårligt overens med den opfattelse, og basere sig måske på en misforståelse af, hvad forskerbeskyttelse indebærer.

Danske Patienter har derfor forståelse for, at den nuværende forskerbeskyttelse ophæves – men det bør sikres, at personer i særlige situationer kan få en ny forskerbeskyttelse.

Danske Patienter er enig med regeringen i at deltagelse i samfundsrelevant forskning hører med til at være en samfundsendageret borger, og at det er med til at styrke fællesskabet. Men med ophævelse af forskerbeskyttelsen finder Danske Patienter det relevant, at man samtidig etablerer procedurer, som afgrænser, hvem der kan tage direkte kontakt til borgere og patienter.

Danske Patienter anbefaler således, at der samtidig med ophævelse af forskerbeskyttelsen, indføres en sikring af at kontakt direkte til borgere og patienter i relation til medvirken i forskning altid foregår gennem en offentlig myndighed.

Dato:
5. november 2013

Danske Patienter
Nørre Voldgade 90
1358 København K

Tlf. 33 41 47 60

www.danskepatienter.dk

E-mail:
aw@dankepatienter.dk

Cvr-nr: 31812976

Side 1/2

Danske Patienter vil ikke i nærværende hørings svar forholde sig til, hvilke institutioner der bør have adgang til personhenførbare data. Men det vil være et område, Danske Patienter vil gå aktiv ind i - i relation til det nyligt nedsatte STARS.



Side 2/2

Med venlig hilsen



Morten Freil

Direktør

Økonomi og Indenrigsministeriet
IT og CPR
Finsensvej 15
2000 Frederiksberg

10. oktober 2013

Dansk Erhverv kommentarer til høring over forslag til ændring af lov om Det Centrale Personregister

Hermed Dansk Erhvervs bemærkninger til indeværende høring efter hvilken, der ved lovændring gives mulighed for, at der i særlige tilfælde kan tildeles nye personnumre

Generelle bemærkninger

Dansk Erhverv er generelt enig i, at der i særlige tilfælde skal være en adgang til at udstede nye personnumre og støtter derfor op om forslaget.

Det er dog i samme moment vigtigt at indskærpe, at en udstedelse af nyt CPR nummer ikke må bruges som erstatning for tilbundsående efterforskning. For den enkelte borger er det et drastisk skridt at skifte CPR-nummer og det vil uundgåeligt være forbundet med store gener, men identitetstyveri medfører ofte også store tab for erhvervslivet, og det er derfor vigtig at sagerne ikke blot lukkes, når et nyt CPR nummer er udstedt.

Dansk Erhverv lægger i forbindelse med indeværende høringssvar til grund, at Regeringen samtidig med fremsættelsen af lovforslaget har taget stilling til, hvordan der skal informeres ved udstedelse af nyt CPR nummer i forhold til allerede afgivne oplysninger til teleselskaber, fitnesscentre, pengeinstitutter, offentlige myndigheder m.v. Navnlige at der er foretaget en konsekvensafvejning af, hvilke implikationer eller økonomiske tab dette vil kunne medføre for de erhvervsdrivende.

Udstedelse af nyt personnummer er en sidste løsning, når skaden er sket. Dansk Erhverv opfordrer Regeringen til at tage initiativer, der kan forebygge identitetstyveri. I den forbindelse opfordrer vi blandt andet Regeringen til, at de oplysninger der tilgår kommunerne fra borgere, der oplever misbrug af personnummer m.v. gøres tilgængelige for virksomhederne i forbindelse med cpr-validering.

Dansk Erhverv vil endvidere opfordre til, at det undersøges nærmere, hvor stort omfanget af identitetstyveri er og hvordan de forskellige typer af identitetsmisbrug fordeler sig.

Dansk Erhverv vil ligeledes understrege, at det ikke kan blot lægges til grund, at det ofte skyldes manglende identitetskontrol, når det lykkes kriminelle at opnå økonomisk vinding gennem misbrug af andres personnummer. De danske kørekort er desværre for lette at forfalske, hvilket gør det meget svært for butikkerne at opdage, at der er tale om identitetstyveri.

Endelig bakker Dansk Erhverv op om det synspunkt, at det kræver bredspektret indsats med deltagelse af en lang række parter, hvis vi skal komme identitetstyveriet til livs.

Lovforslaget og bemærkningerne til dette giver anledning til en række specifikke kommentarer fra Dansk Erhvervs side.

Specifikke kommentarer

Almindelige bemærkninger pkt. 2.1.1.

Den i punktet beskrevne problemstilling vedrører efter Dansk Erhvervs opfattelse ikke den almindelige købsituation på nettet. Der er derimod tale om en meget begrænset skare af virksomheder, der havde et teknisk setup på deres hjemmesider, der gjorde det muligt at "gætte" sig frem til en anden persons CPR-nummer, når blot personens navn, adresse og fødselsdato var kendt. Det var muligt, da hjemmesiderne i visse tilfælde tillod, at man kunne spørge på kombination af navn, adresse og CPR-numre flere gang og modtage svar på, om kombinationen var korrekt. Ved gentagne opslag på den samlede – om end begrænsede - mængde af hjemmesider, var det således teoretisk muligt at finde frem til andre personers CPR-nummer. Ifølge et møde i Økonomi- og Indenrigsministeriets CPR-kontor den 26. august 2013, var der ingen netbutikker, der brugte den løsning

Dansk Erhverv bakker fuldstændig op om restriktionerne i forhold til de pågældende hjemmesider, men advarer samtidig imod, at bemærkningerne til lovforslaget giver det indtryk, at den konkrete model bruges til køb på nettet generelt. Lovforslagets bemærkninger skal ændres på dette punkt således, at det klart fremgår, at der var tale om en hel særegen løsning, der ikke ellers bliver brugt af de danske netbutikker.

Almindelige bemærkninger pkt. 2.1.2.

Dansk Erhverv vil opfordre til, at det i forlængelse af Peter Kruizes rapport undersøges nærmere, hvordan de forskellige typer af identitetsmisbrug fordeler sig således, at der opnås et klart billede af, hvor stor en del af sagerne, der "alene" vedrører misbrug af betalingskort, og hvor mange sager, der vedrører brug af andre typer af personlige oplysninger.

Almindelige bemærkninger pkt. 2.1.3.

Følgende fremgår af bemærkningerne under dette punkt: *"Noget tyder imidlertid på, at de fleste tilfælde af identitetstyveri sker ved misbrug af personoplysninger, når der handles på nettet"*. Dansk Erhverv finder ikke, at der er belæg for denne betragtning. Det er meget få netbutikker, der kræver af forbrugerne, at de skal oplyse deres CPR-nummer i forbindelse med køb på nettet. Et

udsagn som det citerede skaber desværre unødigt tvivl om sikkerheden ved nethandel, og Dansk Erhverv opfordrer derfor til, at denne sætning slettes fra bemærkningerne til lovforslaget.

En stor del af problemet med identitetstyverier ligger i, at det er for let at få fat i andre personers private oplysninger. Af Peter Kruizes rapport fremgår det, at 46 % af de adspurgte mener, at tyveriet af deres oplysninger er sket offline, mens 54 % mener, at det er sket online. Der er dog ikke i rapporten nogen dokumentation for, at selve tyverierne af personoplysningerne skulle være sket via netbutikkernes hjemmesider.

Dansk Erhverv ser som tidligere nævnt gerne, at det undersøges nærmere, hvor mange sager, der vedrører misbrug af andre oplysninger end blot betalingskortoplysninger.

Der gennemføres hver dag utallige køb på nettet uden, at forbrugerne bliver anmodet om at oplyse deres CPR-nummer. I disse tilfælde sker der betaling i umiddelbar forbindelse med købet, og sikkerheden for forbrugerne ligger i disse tilfælde i, at betalingen bliver afvist, hvis det benyttede betalingskort er spærret som følge af tyveri, misbrug eller manglende dækning.

I flere af de af medierne omtalte sager, hvor det er lykkedes svindlere at oprette lån eller købe på kredit i andre personernes navn, er købene foretaget i fysiske butikker. I disse tilfælde har butikkerne anmodet om såvel billed-id som dokumentation for kundens adresseforhold, og det er derfor ikke korrekt, at svindlerne blot har kunnet vise et stjålet kort uden at der er foretaget anden identitetskontrol. Der er netop foretaget en kontrol af, hvorvidt personen på billedet på kortet og personen i butikken er den samme. I flere tilfælde er der imidlertid benyttet forfalskede kørekort, hvilket gør det meget svært for butikkerne at gennemskue, at der er tale om et identitetstyveri.

Dansk Erhverv opfordrer til at omtalen af mediasagerne udgår af bemærkningerne.

Bemærkninger til § 1

Dansk Erhverv bakker op om Ministeriets holdning til, at det kun i særlige tilfælde bør komme på tale at give en borger et nyt CPR-nummer.

Vi er dog ikke enige i, at det ofte vil være udtryk for, at der ikke er foretaget fornøden identitetskontrol, hvis den kriminelle har opnået en økonomisk vinding gennem brugen af den forurettedes CPR-nummer. Der kan blandt andet være tilfælde, hvor kørekort eller pas er forfalsket, og det derfor ikke er muligt for butikkerne at gennemskue, at der ikke er overensstemmelse mellem ejeren af det pågældende kørekort/pas.

Afsluttende bemærkninger

I forlængelse af fremsættelsen af dette lovforslag har der i medierne været adskillige historier om identitetstyveri, og hvad der bør gøres for at komme det til livs. Der synes i den forbindelse at være opstået en vis forvirring om, hvor ofte der bør stilles krav om brug af NemID- Bemærkningerne til lovforslaget retter især fokus på svindel, der foregår i forbindelse med handel på nettet og

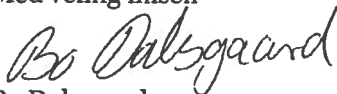
nævner samtidig NemID som en mulig løsning på problemerne. Det kan desværre have været med til at fremmane et billede af, at NemID burde benyttes i forbindelse med alle nethandler

Dansk Erhverv læser alene bemærkningerne til dette lovforslag som omhandlende situationer, hvor der i forbindelse med købet er afgivet oplysninger om køberens CPR-nummer og dermed ikke som en opfordring til at bruge NemID generelt ved handler på nettet.

Dansk Erhverv bakker fuldstændigt op om en forebyggende indsats i forhold til identitetstyverier, da identitetstyverierne er til gene for både forbrugere og butikker. Det bør dog sikres, at løsnings-tiltag ikke forhindrer en let og smidig adgang for danskerne til at handle på nettet.

En del af det forebyggende arbejde er at beskytte borgerne personoplysninger og Dansk Erhverv vil derfor gerne opfordre de offentlige myndigheder til at gøre en ekstra indsats for at sikre en tilstrækkelig høj datasikkerhed i forhold til de oplysninger, de opbevarer.

Med venlig hilsen



Bo Dalsgaard

Chefkonsulent, Cand.jur.

NOTAT

Økonomi- og Indenrigsministeriet
IT og CPR

DANSKE
REGIONER



09-10-2013

Sag nr. 13/1722

Dokumentnr. 44306/13

Maj-Britt Juhl Poulsen

Tel. 35 29 81 17

E-mail: mjp@regioner.dk

Administrativt høringsvar fra Danske Regioner til lovforslag om ændring af CPR-loven

Økonomi- og Indenrigsministeriet har bedt om bemærkninger til forslag til lov om ændring af lov om Det Centrale Personregister (Tildeling af nyt personnummer i særlige tilfælde samt ophævelse af markeringer i CPR af forskerbeskyttelse).

Ved lovforslaget gøres det muligt i særlige tilfælde at tildele nyt personnummer til personer, hvis personnummer gentagne gange over en vis periode har indgået og fortsat indgår i forbindelse med misbrug af vedkommendes identitet. Danske Regioner har ingen bemærkninger til den del af lovforslaget. I forhold til sundhedsvæsenets opgaver er det udmærket at 1) oplysninger fra det gamle nummer overføres til det nye nummer; 2) der bliver henvisning imellem det gamle og nye nummer og 3) det gamle nummer bliver stående i CPR.

Formålet med lovforslaget er endvidere at ophæve den markering, som efter anmodning kan indsættes i CPR. Markeringen sker med henblik på at sikre, at vedkommende ikke modtager henvendelser i forbindelse med statistiske og videnskabelige undersøgelser hvortil Økonomi- og Indenrigsministeriet levere oplysninger fra CPR eller foretager adressering og udsendelse af materiale. Dette kaldes forskerbeskyttelse. Det foreslås endvidere, at de markeringer, som allerede efter anmodning er indsat bortfalder ved lovens ikrafttræden. Danske Regioner støtter disse forslag. Danske Regioner støtter det særligt på baggrund af nedenstående argumenter

- 1) Det vil fortsat altid være frivilligt, om man ønsker at deltage i en forskerundersøgelser, og en borger, som ikke ønsker at deltage kan

takke nej hertil eller blot undlade at besvare henvendelsen. Det skønnes at lovforslaget vil betyde at den enkelte borger gennemsnitligt vil blive kontaktet hvert 11. år i stedet for som nu hver 10 år for deltagelse i forskerundersøgelser.

- 2) Det er vigtigt at sikre der også fremover kan gennemføres repræsentativ forskning, som med den nuværende ordning besværliggøres.
- 3) Forslaget forventes at have positive administrative konsekvenser særligt for forskerverdenen, da forslaget medfører en administrativ lettelse ved gennemførelsen af statistiske og videnskabelige undersøgelser.

Danske Regioner tager forbehold for ændringer i forhold til en politisk behandling af høringssvaret.

Med venlig hilsen

Tommy Kjelsgaard



Økonomi- og Indenrigsministeriet IT og CPR
Finsensvej 15
2000 Frederiksberg

Sendt til: gk@oim.dk med kopi til
cpr@cpr.dk

10. oktober 2013

Datatilsynet
Borgergade 28, 5.
1300 København K

CVR-nr. 11-88-37-29

Telefon 3319 3200
Fax 3319 3218

E-mail
dt@datatilsynet.dk
www.datatilsynet.dk

J.nr. 2013-112-0239
Sagsbehandler
Maiken Bøgelund Bek
Direkte 3319 3226

Vedrørende høring over forslag til lov om ændring af lov om Det Centrale Personregister (Tildeling af nyt personnummer i særlige tilfælde samt ophævelse af markeringer i CPR om forskerbeskyttelse)

1. Økonomi- og Indenrigsministeriet har ved e-mail af 12. september 2013 anmodet om Datatilsynets bemærkninger til ovennævnte lovforslag.

2. Det følger af lovforslagets § 1, nr. 2, at CPR-lovens § 29, stk. 2 om forskerbeskyttelse ophæves.

Med lovforslagets § 1, nr. 3, om ændringen af CPR-lovens § 30, stk. 1, ophæves forskerbeskyttelsen ligeledes for personer med navne- og adressebeskyttelse.

2.1. Registertilsynet blev i 1995 hørt over et udkast til ændring af bl.a. bekendtgørelse om folkeregistrering. Med høringsbrevet fulgte CPR-kontorets notat af 20. april 1995, hvori bl.a. følgende er anført:

”Med det nye stk. 2 gives der enhver ret til overfor CPR-kontoret at kræve indsat en markering ”BESKYTTET MOD FORSKERHENVENDELSE” i CPR, således at man helt kan blive fri for henvendelser om deltagelse i videnskabelige og statistiske undersøgelser. Dette gælder såvel private videnskabelige og statistiske opgaver, som offentlige myndigheders konkrete forskningsopgaver. Herved vil der uden større udgifter til omlægning af CPR-systemet, som er gennemført ultimo marts 1995, og et ubetydeligt merarbejde for CPR-kontoret være muligt at imødekomme et forståeligt ønske hos nogle borgere og samtidig også bidrage til at dæmpe frygten for ”systemerne” på dette følsomme område. CPR-kontoret har hidtil registreret 3 ønsker om sådan beskyttelse.”

2.2. Datatilsynet vurderer umiddelbart, at det stadig vil være et ønske hos nogle borgere at undgå henvendelser fra forskere mv.

Med henblik på at tilgodese beskyttelsen af de registreredes privatliv skal Datatilsynet opfordre til, at der fortsat tages hensyn til borgernes ønsker om at undgå henvendelser om deltagelse i videnskabelige og statistiske undersøgelser.

Kopi af dette brev sendes til Justitsministeriets Lovafdeling til orientering.

Med venlig hilsen

Lena Andersen
Kontorchef

Grethe Kongstad

Fra: Susanne Pihl Jakobsen
Sendt: 28. oktober 2013 08:57
Til: Grethe Kongstad
Cc: CPR Kontoret
Emne: Lovforslag om ophævelse af forskerbeskyttelse
Vedhæftede filer: fesdaPacket.xml

docId: <http://capweb01/sjp/DOK1323756>
SJ: -1

Kære Grete Kongstad,

Den Nationale Videnskabsetiske Komité (DNVK) takker for muligheden for at komme med bemærkninger til forslag til lov om ændring af lov om Det Centrale Personregister vedr. ophævelse af markeringer i CPR om forskerbeskyttelse. DNVK har drøftet forslaget på sit møde den 25. oktober 2013, og har ikke bemærkninger hertil.

Med venlig hilsen
Susanne Pihl Jakobsen
Specialkonsulent

**DEN NATIONALE
VIDENSKABSETISKE
KOMITÉ**

Direkte: 72 26 93 72 / 72 21 68 50
Mail: spj@DKetik.dk

Den Nationale Videnskabsetiske Komité
Holbergsgade 6 * 1057 København K
Tlf.: 72 26 93 70 * Mail: DKetik@DKetik.dk
www.dnvk.dk

Til
Økonomi- og Indenrigsministeriet
IT og CPR
Finsensvej 15
2000 Frederiksberg

gk@cpr.dk med kopi til cpr@cpr.dk

Det Ethiske Råd
Holbergsgade 6
1057 København K
Tel + 45 7221 6860
www.etiskraad.dk

25. oktober 2013
J.nr.: 1305082
Dok. nr.: 1323004
UH

Vedrørende høring over forslag til lov om ændring af lov om Det Centrale Personregister (tildeling af nyt personnummer i særlige tilfælde samt ophævelse af markeringer i CPR om forskerbeskyttelse)

Det Ethiske Råd takker for modtagelsen af ovennævnte i høring. Lovudkastet har været behandlet på Rådets ordinære rådsmøde den 24. oktober 2013. Rådet har alene forholdt sig til spørgsmålet om ophævelse af markeringer i CPR om forskerbeskyttelse.

Det fremgår af udkastets bemærkninger, at deltagelse i samfundsrelevant forskning efter regeringens opfattelse hører med til at være en samfundsendageret borger, og at det er med til styrke fællesskabet. Det anføres endvidere, at antallet af personer med markering af forskerbeskyttelse i CPR i dag har antaget et sådant omfang, at det går ud over forskerverdenens mulighed for at gennemføre repræsentative forskerundersøgelser med udgangspunkt i CPR. På denne baggrund har regeringen taget skridt til at ophæve adgangen til i CPR at få indsat markering af forskerbeskyttelse.

Det Ethiske Råd er af den opfattelse, at adgangen til og vilkårene for at udføre forskning i Danmark til gavn for det danske samfund skal være så gode som muligt. Det er også Rådets opfattelse, at danske borgere i vid udstrækning ønsker at stille sig til rådighed for forskningen. Den enkelte kan dog have grunde til ikke at deltage i forskningsprojekter, hvilket Rådet anerkender. Det skal understreges, at det altid skal stå en borger frit, om denne ønsker at stille sig til rådighed for forskningen. Det er derfor vigtigt for Rådet at fremhæve, at forskerverdenen i sin søgen efter ny viden altid bør have det enkelte menneske for øje. Rådet vil også gerne påpege vigtigheden af at oplyse og inddrage borgerne i anvendelsen af personlige data. Dette er især vigtigt, når indsamling og anvendelse af data har et forskelligt formål.

Rådet deler sig i spørgsmålet om, hvorvidt det skal være muligt for borgere på forhånd at frabede sig henvendelse fra en forsker.

Nogle (2) rådsmedlemmer kan gå ind for den foreslåede ophævelse i CPR om forskerbeskyttelse. Ved afvejningen af det eventuelle ubehag, som nogle mennesker vil føle ved modtagelsen af en uopfordret henvendelse om forsøgsdeltagelse, set i forhold til den gavn, som forskningen kan medføre, finder medlemmerne, at sikring af fortsat udvikling gennem forskning vejer tungt. Medlemmerne lægger her vægt på, at det fremgår af bemærkningerne, at den nuværende ordning går ud over forskerverdenens mulighed for at gennemføre repræsentative forskerundersøgelser med udgangspunkt i CPR, og at en ophævelse af forskerbeskyttelsen skønnes at indebære, at den enkelte borger i stedet gennemsnitligt vil blive kontaktet hvert 11. år. En forudsætning for medlemmernes holdning er imidlertid, at der indføres procedurer, der sikrer, at der ikke forekommer fejl ved udlevering af data om borgerne. Det skal også, så vidt det overhovedet er muligt, sikres, at data ikke misbruges, fx til private firmaers markedsføring.

Andre (14) af Rådets medlemmer er af den opfattelse, at muligheden for markering i CPR af forskerbeskyttelse skal bibeholdes. Rådsmedlemmerne begrundet dette med, at det for nogle mennesker vil føles som en krænkelse af deres ret til privathed uopfordret at modtage en henvendelse vedrørende deres sygdom fra en forsker, og at det kan give utryghed, at der uden borgerens viden udleveres personfølsomme data. Det er et grundlæggende princip for forskning, at den enkelte borger selv kan bestemme, om han eller hun ønsker at deltage heri. Ønsker den enkelte ikke at modtage henvendelser om forskningsdeltagelse, skal der være en mulighed herfor. Det er medlemmernes opfattelse, at omfanget af det nuværende problem først og fremmest skyldes, at der tidligere var en uhensigtsmæssig procedure for markering i CPR. Det skal der ryddes op i ved at de borgere, der har en markering i CPR, bliver gjort opmærksomme på det, bliver informeret om præcist hvad forskerbeskyttelse betyder, i samfundets interesse i forskning, og får mulighed for at melde sig til igen. Det skal i så fald respekteres. At man altid kan "takke nej eller blot undlade at besvare henvendelsen" er efter medlemmernes mening ikke et relevant argument, da det afgørende er selve henvendelsen.

Ét rådsmedlem har ikke haft mulighed for at tage stilling på grund af udlandsrejse.

Med venlig hilsen
på Det Ethiske Råds vegne



Jacob Birkler
Formand



Økonomi- og Indenrigsministeriet
IT- og CPR
Finsensvej 15
2000 Frederiksberg

Høring over forslag til lov om ændring af lov om Det Centrale Personregister (tildeling af nyt personnummer i særlige tilfælde samt ophævelse af markeringer i CPR om forskerbeskyttelse)

9. oktober 2013

Ved e-mail af 12. september 2013 har Økonomi- og Indenrigsministeriet anmodet Det Kriminalpræventive Råd om eventuelle bemærkninger til ovennævnte udkast til lovforslag.

DKR-nummer:
13-135-0295
Sagsbehandler:
AL
Direkte tlf.:
45 15 36 63
al@dkr.dk

Det Kriminalpræventive Råd skal indledningsvist bemærke, at antallet af danskere, der udsættes for identitetsmisbrug er i stigning. Derfor er der dels behov for tiltag, der hjælper ofre for identitetsmisbrug videre, dels for forebyggende tiltag.

Det Kriminalpræventive Råd støtter op om lovforslaget, der giver mulighed for at tildele et nyt CPR-nummer til personer, der gentagne gange har været ofre for misbrug af deres identitetsoplysninger til f.eks. berigelseskriminalitet. Ofre, der har fået stjålet og misbrugt deres identitetsoplysninger, vil ofte stå tilbage med en følelse af afmagt og usikkerhed på konsekvenserne af misbruget. Derfor er det vigtigt, at ofrene får den nødvendige hjælp til at komme videre.

DKR er også enige i lovforslagets bemærkninger om håndteringen af identitetsoplysninger, f.eks. hos virksomheder.

Det er dog Det Kriminalpræventive Råds opfattelse, at tiltaget i sig selv ikke vil have nogen præventiv effekt. I den forbindelse skal det understreges, at lovforslaget i værste fald kan skabe falsk tryghed hos både borgere og virksomheder. Derudover gør formuleringen i bestemmelsen det vanskeligt for den enkelte borger at vide, hvornår man opfylder kriterierne for at få tildelt et nyt CPR-nummer.

DKR ser et stort og hastende behov for at drøfte en mere generel problemstilling. Hvordan skabes en unik identifikationskilde og hvordan anvendes denne identifikation enkelt og sikkert i et moderne samfund?

Side 2

DKR anbefaler på ovenstående baggrund, at der sættes en afdækning i gang af fordele og ulemper ved en modernisering af CPR-registret.

Det Kriminalpræventive Råd har ingen bemærkninger vedrørende ophævelsen af markeringer i CPR om forskerbeskyttelse.

Venlig hilsen

Marianne Becker Andersen
Kommunikations- og Analysechef

Økonomi- og Indenrigsministeriet
IT og CPR
Finsensvej 15
2000 Frederiksberg

HERLUF TROLLES GADE 11
DK-1052 KØBENHAVN K
TEL +45 3348 0800
FAX +45 3348 0833

Att.: Chefkonsulent Grete Kongstad

9. OKTOBER 2013
REF.
J.NR. 9460-07

HØRINGSSVAR - FORSLAG TIL LOV OM ÆNDRING AF LOV OM DET CENTRALE PERSONREGISTER

Vedr. forslag om tildeling af nyt CPR-nummer i særlige tilfælde: SFI bemærker med tilfredshed, at forslaget indebærer, at der i cpr-registeret beholdes oplysninger om koblingen mellem gammelt og nyt cpr-nummer således, at der registermæssigt til brug for statistiske og videnskabelige undersøgelser kan etableres tidsserieoplysninger for disse personer på normal vis.

Vedr. forslag om at ophæve bestemmelsen om forskerbeskyttelse: Den eksisterende bestemmelse om forskerbeskyttelse udgør efter SFIs vurdering et meget stort problem for repræsentativiteten i alle spørgeskemaundersøgelser, der baserer sig på udtræk fra CPR-registeret, fordi så stor en andel af befolkningen (knap 800.000 personer) ikke må spørges, om de vil deltage i undersøgelsen.

Det fremsatte lovforslag løser efter SFIs mening dette problem til fulde, og SFI ser derfor frem til lovforslagets gennemførelse.

Venlig hilsen


Ole Gregersen
FORSKNINGSDIREKTØR

Høringsvar vedrørende forslag til ændring af lov om Det Centrale Personregister

Hermed fremsendes Finansrådets bemærkninger til Økonomi- og Indenrigsministeriets høring om ændring af lov om Det Centrale Personregister.

§ 1, vedrørende indførelse af nyt stk. 6 i § 3

Finansrådet støtter arbejdet med at imødegå identitetskriminalitet og ser lovforslaget som en nyttig forlængelse af dette arbejde. Det er positivt, at det nu bliver muligt at tildele et nyt CPR nummer ved svære tilfælde af identitetsmisbrug. I forbindelse med ændringen går bankerne går ud fra, at CPR-registeret opdateres med det nye CPR nummer, hvorefter bankerne får information herom som hidtil.

Finansrådet tilslutter sig konklusionen om behovet for at løfte problemstillingen. Finansrådet er meget enige i lovforslagets indledende påpejning af, at det påkrævet, at erhvervsvirksomheder anvender nødvendige sikkerhedsforanstaltninger udover oplyst navn, adresse og personnummer, f.eks. ved at CPR-validering kombineres med et krav om samtidig anvendelse af anden legitimation. CPR-nummeret er ikke beregnet til en praksis uden yderligere validering, og hvis en sådan praksis fortsættes, så hjælper et nyt personnummer ikke mod et fremtidigt misbrug.

Afslutningsvis bemærkes, at Finansrådet ser frem til at blive inddraget i den igangsatte analyse af persondataregistreringen under grunddataprogrammet. Inddragelsen af den finansielle sektor ser vi som nødvendig, da alle ændringer i CPR strukturen har store økonomiske og praktiske konsekvenser i bankerne. CPR-registeret har været et afgørende omdrejningspunkt for digitalisering af såvel offentlig som privat sektor, og det er helt afgørende også fremadrettet at sikre, at personregistreringen kan vedblive at være et både sammenhængende, effektivt og sikkert fundament.

Med venlig hilsen

Henriette Rolskov
Direkte +4533701102
her@finansraadet.dk

7. oktober 2013

Finanssektorens Hus
Amallegade 7
DK-1256 Copenhagen K

Telefon 3370 1000
Fax 3393 0260

mail@finansraadet.dk
www.finansraadet.dk

Kontakt Henriette Rolskov
Direkte +4533701102
her@finansraadet.dk

Journalnr. 466/01
Dok. nr. 510872-v2

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Sendt pr. e-mail til gk@oim.dk og cpr@cpr.dk

10-10-2013

Dok. 137365/ah

Høring over udkast om ændring af CPR-loven (bl.a. om tildeling af nyt personnummer i særlige tilfælde).

Med henvisning til Økonomi- og Indenrigsministeriets e-mail af 12. november 2013 skal Forbrugerrådet hermed afgive sine bemærkninger til lovforslaget.

Forbrugerrådet skal indledningsvis rose regeringens fokus på bekæmpelse af identitetsmisbrug, herunder nedsættelse af interessentforum, kontakten til erhvervsvirksomheder om bedre validering og endelig nærværende forslag om tildeling af nyt CPR-nummer i særlige tilfælde.

Forbrugerrådet har det seneste års tid prioriteret emnet særlig højt og har i forbrugermagasinet TÆNK løbende afdækket mange forskellige cases, hvor sagesløse forbrugere er kommet i klemme. Som det fremgår heraf og af mediedækningen i øvrigt, er den enkelte forbruger overladt meget til sig selv, både i forhold til gentagen kontakt til de enkelte virksomheder, men også i forsøget på at bremse yderligere misbrug. Samtidig hersker der usikkerhed om, hvorvidt politiet efterforsker sagerne og om de involverede virksomheder som teleselskaber, netbutikker eller udlånsvirksomheder forsøger at hindre yderligere misbrug.

Eksemplerne vidner om, der trods initiativerne mangler en samlet plan for myndigheders og virksomheders indsats i bekæmpelse af identitetstyveri og en struktureret, effektiv rådgivningsindsats for forbrugeren. Som det fremgår af Peter Kruizes rapport fra maj 2013 steg antallet af ofre for identitetstyveri fra 2009 til 2012 fra 48.000 til 73.000. Uanset at Kruize inkluderer misbrug af betalingskort i sin forskning, er tallet stigende, hvorfor behovet for en koordineret indsats er presserende. I den forbindelse skal vi opfordre til, at ministeriet tager initiativ til at få kortlagt omfanget af den form for identitetstyveri, som begrænser sig til misbrug af en anden persons CPR-nummer.

I forhold til forslaget om at åbne for tildeling af et nyt CPR-nummer i særlige tilfælde, støtter Forbrugerrådet dette. Vi har forståelse for, at der opstilles særlige betingelser for tildelingen, men vi vil opfordre til, at kravene ikke fortolkes så restriktivt i praksis, at den tiltænkte beskyttelse af ofre reelt udhules.

Forbrugerrådet finder ophævelsen af forskerbeskyttelsen vidtgående, men anerkender også behovet herfor. Det bør efter tid vurderes, om der opstår et behov

Fiolstræde 17
Postboks 2188
DK-1017 København K

Tlf. (+45) 7741 7741
Fax (+45) 7741 7742
Mail fbr@fbr.dk
Web www.fbr.dk

for, at sygdomsramte borgere på forhånd kan bede om forskerbeskyttelse - uanset at de kan takke nej til at deltage i konkrete forskerundersøgelser. Vi kan dog kun støtte forslaget, såfremt de involveredes data anonymiseres indledningsvist.

Med venlig hilsen

Vagn Jelsø
Kst. Direktør

Anette Høyrup
Seniorjurist

1. november 2013

Danske Patienter
(aw@danskepatienter.dk)

Direktionen

Strandboulevarden 49
2100 København Ø

Tlf +45 3525 7500
Fax +45 3525 7701
www.cancer.dk

UNDER PROTEKTION AF
HENDES MAJESTÆT DRONNINGEN

Høringssvar til forslag til Lov om ændring af lov om Det Centrale Personregister

Kræftens Bekæmpelse er enige i, at Danmark i dag har nogle af de bedste og mest opdaterede registre i verden, og at det giver en helt unik mulighed for at bedrive forskning i verdensklasse – og dermed til at forbedre effekten af sundhedsvæsenets indsats. Det er muligheder, som Kræftens Bekæmpelse også mener, skal styrkes og bevares.

Det er Kræftens Bekæmpelses opfattelse, at de fleste patienter gerne vil medvirke til at forbedre effekten af sundhedsvæsenets indsats. Det meget store antal borgere, der står registreret som forskerbeskyttede, stemmer dårligt overens med den opfattelse, og basere sig måske på en misforståelse af, hvad forskerbeskyttelse indebærer. Kræftens Bekæmpelse har derfor forståelse for, at den nuværende forskerbeskyttelse ophæves – men det bør sikres, at personer i særlige situationer kan få en ny forskerbeskyttelse.

Kræftens Bekæmpelse er enig med regeringen i at deltagelse i samfundsrelevant forskning hører med til at være en samfundsendageret borger, og at det er med til at styrke fællesskabet. Men i det perspektiv bliver samfundets forpligtigelser i forhold til at anvende og beskytte borgernes oplysninger desto større, ikke mindst af hensyn til at bevare borgernes tillid til det offentlige og i særdeleshed til sundhedsvæsenet.

Når langt hovedparten af borgerne i Danmark stiller deres personlige oplysninger til rådighed for forskning, er det på grund af den store tillid danskerne har til, at deres oplysninger anvendes til relevant og nødvendig sundhedsforskning.

For Kræftens Bekæmpelse er der derfor en klar sammenhæng mellem behovet for at fjerne borgernes mulighed for forskerbeskyttelse og behovet for at sikre, at patientdata, som er registreret i kliniske kvalitetsdatabaser, ikke udleveres til private kommercielle virksomheder, som udover forskning også kan misbruge data til markedsføring. Alene patienters/borgers oplevelse af, at private virksomheder har kendskab til informationer, som ellers er videregivet i fortrolighed til egen læge, vil anfægte tilliden mellem læge og patient og herunder medvirke til at mindske tilliden til, at patienter kan medvirke i forsøg m.v.



Kræftens Bekæmpelse ønsker ikke med dette forslag at lægge unødvendige hindringer i vejen for den store og nødvendig forskningsindsats som medicinal- og medicoindustrien udfører, men derimod at sikre, at patientdata ikke bliver anvendt til andet end relevant forskning.

Derfor skal Kræftens Bekæmpelse anbefale, at det af relevant lovgivning kommer til at fremgå, at patientdata, væv mm. alene videregives til offentligt ansatte seniorforskere eller ansatte seniorforskere ved et sektorforskningsinstitut og lignende. Disse forskere kan indgå i et samarbejdsprojekt med virksomheder, der ønsker at gøre brug af tidligere indsamlet data om danskere og danske patienter. Virksomheder bør som selvstændige institutioner kun få adgang til aggregerede data, så enkelte personer ikke kan identificeres.

Kræftens Bekæmpelse skal som nævnt herudover anbefale, at der åbnes en mulighed for, at enkelte personer fremover kan søge om en forskerbeskyttelse, hvis særlige forhold taler for dette.

Med venlig hilsen

Leif Vestergaard Pedersen
Adm. direktør

Enhed
IT- og Cpr

Høringssvar fra Lægeforeningen

Sagsbehandler
KMK

Lægeforeningen ved Elisabeth Hersby har d.d. telefonisk meddelt, at foreningen støtter forslaget om at ophæve markeringer i CPR af forskerbeskyttelse, og at foreningen ikke i øvrigt har bemærkninger til lovforslaget.

Koordineret med

Sagsnr.
2012-02751

Doknr.
163336

Dato
30-10-2013

To: CPR Kontoret[cpr@cpr.dk]
From: Fiona Tukahirwa
Sent: Wed 25-09-2013 14:40:19
Importance: Normal
Subject: VS: Høring over udkast til lovforslag om ændring af CPR-loven
MAIL_RECEIVED: Wed 25-09-2013 14:40:20

Fra: Gry Hasselbalch [mailto:gryh@dfi.dk]
Sendt: 25. september 2013 14:10
Til: Grethe Kongstad
Emne: SV: Høring over udkast til lovforslag om ændring af CPR-loven

Kære Grethe Kongstad

Tak for tilsendte. Vi har ingen kommentarer til vedhæftede, eftersom det ligger uden for vores område med primært fokus på børn og unges brug af internet og mobil.

Venlig hilsen

Gry

Gry Hasselbalch, Projektleder/ Policy & Awareness Manager

Videncenter for børns brug af digitale medier/ Awareness Centre Denmark

Medierådet for Børn og Unge / The Media Council for Children and Young People

Det Danske Filminstitut / The Danish Film Institute

Direkte Tlf/ Direct phone: +45 3374 3602

E-mail: gryh@dfi.dk

Web: www.medieraadet.dk

MEDIERÅDET FOR BØRN & UNGE

Fra: Grethe Kongstad [<mailto:gk@cpr.dk>]

Sendt: 12. september 2013 12:08

Til: fm@fm.dk; jm@jm.dk; stm@stm.dk; DEP Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse; evm@evm.dk; fivu@fivu.dk; eva@eva.dk; dst@dst.dk; hoeringssager@danskerhverv.dk; DI@DI.DK; regioner@regioner.dk; dt@datatilsynet.dk; juridisk@frederiksberg.dk; kl@kl.dk; info@kmd.dk; kora@kora.dk; borgerservice@kk.dk; robin@imm.dtu.dk; jkin@imm.dtu.dk; bk@datatilsynet.dk; mal@drk.dk; cechr@digst.dk; javoe@digst.dk; licht@digst.dk; MorJen@erst.dk; Line.Seyffert@experian.com; jeg@finansraadet.dk; her@finansraadet.dk; ah@fbr.dk; anm@fbr.dk; jhs-adv@hotmail.com; aer@jm.dk; tsh@jm.dk; Gry Hasselbalch; jbrin@nets.eu; jriis@nets.eu; JLR001@politi.dk; JLU005@politi.dk; efb@regionh.dk; info@digitalsikkerhed.dk; sfi@sfi.dk; serum@ssi.dk; sif@si-folkesundhed.dk; sdu@sdu.dk; post@teleindu.dk

Emne: Høring over udkast til lovforslag om ændring af CPR-loven

Se venligst vedhæftede.

Med venlig hilsen

Grete Kongstad

Chefkonsulent

ØKONOMI- OG INDENRIGSMINISTERIET

IT- og CPR

Finsensvej 15

2000 Frederiksberg

Tlf. (+45) 72 26 97 40

E-mail: gk@cpr.dk

Rådet for Digital Sikkerhed

10. oktober 2013

Til: Økonomi- og Indenrigsministeriet, IT og CPR

Att: Grete Kongstad

Mail: gk@oim.dk, cpr@cpr.dk

Høringssvar om forslag til lov om ændring af lov om Det Centrale Personregister (tildeling af nyt personnummer i særlige tilfælde samt ophævelse af markeringer i CPR om forskerbeskyttelse)

Rådet for Digital Sikkerhed (RfDS) finder anledning til at fremkomme med en kommentar til det fremsatte lovforslag, idet CPR-registeret og brugen af CPR-numre er tæt forbundet med den digitaliseringen i den offentlige og private sektor, og derfor har afgørende betydning for borgernes oplevelse af tryk og sikker it-anvendelse i Danmark.

RfDS er ikke optaget på listen over høringsparter og fremsender derfor nærværende høringssvar uopfordret. Samtidig skal vi anmode om at blive optaget på høringslisten, så vi fremover modtager høringer om emner, der knytter sig til it-anvendelse og sikkerhed.

Tildeling af nyt personnummer

Både af it-sikkerheds- og privatlivsbeskyttelseshensyn til borgeren er det nødvendigt at CPR-nummeret kan udskiftes, når borgeren dokumenterer, at der er sket identitetsmisbrug.

Da et identitetsmisbrug kan have såvel store økonomiske som psykologiske konsekvenser skal RfDS dog opfordre til, at der opstilles klare kriterier for, hvornår et nyt CPR-nummer kan tildeles, frem for at dette overlades til et skøn i det konkrete tilfælde.

RfDS finder dog anledning til at påpege, at det med lovforslaget alene bliver muligt at afhjælpe nogle få af de gener, der er forbundet med identitetsmisbrug. Den udbredte brug af CPR-nummeret i både offentlig og privat sektor til identifikation af borgere er forbundet med it-sikkerhedsmæssige problemer, der giver øget sårbarhed i forhold til at sikre fortrolighed om borgernes persondata.

Det centrale problem ved CPR-systemet er, at personnummeret nu anvendes som fælles nøgle i langt de fleste it-systemer både hos offentlige myndigheder og private. Når CPR-nummeret samtidig indeholder data om alder og køn er der åbent for flere forskellige former for misbrug. Det er derfor RfDS' opfattelse, at CPR-nummeret er uegnet til identifikation. Disse problemer afhjælper det fremlagt lovforslag ikke, ligesom det ikke bidrager til at forebygge fremtidig misbrug.

RfDS anbefaler derfor, at det fremlagte lovforslag kombineres med en grundlæggende reform af CPR-systemet, der gør digitale ID løsninger til omdrejningspunkt for sikker identifikation, og dermed afløser CPR-nummeret i sin nuværende form.

Ophævelse af markering af forskerbeskyttelse

Enhver borger i Danmark bør have ret til at selv at bestemme, om man ønsker sine personoplysninger anvendt til andet formål end det, de er optaget med henblik på. Når man ved fødslen registreres som borger i Danmark sker det med henblik på at kunne nyde og udøve en række rettigheder som borger, herunder fx adgang til sundhedsbehandling. Der følger ikke heraf en pligt til at deltage i forskningsundersøgelser. Brug af personhenførbare oplysninger som navn, adresse samt eventuelle sundhedsdata, der er knyttet til CPR-nummeret, i forbindelse med offentlige og private forskningsundersøgelser ligger derfor efter RfDS' opfattelse udenfor det oprindelig formål med CPR-registeret.

CPR-nummeret bør derfor også fremadrettet kun kunne bruges til udsendelse og adressering i forskningsprojekter, såfremt borgeren ikke har benyttet sig af sin selvbestemmelsesret til at kræve forskerbeskyttelse. I princippet er samtykkekravet allerede udhulet ved, at man aktivt skal fravælge at blive kontaktet, frem for at tillade forskerkontakt med sit samtykke.

Den samfundsmæssige interesse i sundhedsvidenskabelige forskning kan imødekommes på andre måder og hensynet ses derfor ikke efter RfDS opfattelse at overstige hensynet til borgeres ret til privatlivsbeskyttelse.

RfDS finder, at det er afgørende for opretholdelsen af borgernes tillid til CPR-registeret, at anvendelse af den enkeltes persondata kun anvendes til andre formål end det, de er registreret med henblik på, hvis der gives samtykke til det. Muligheden for at tilvælge forskerbeskyttelse bør derfor opretholdes.

Med venlig hilsen

Birgitte Kofod Olsen
Formand

Lars Stig Jørgesen
Næstformand

Feltkode ændret
Feltkode ændret