



Skatteministeriet

23-juni 2014
J.nr. 14-3152848

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 645 af 12. juni 2014 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Frank Aaen (EL).

Morten Østergaard

/ Søren Schou



Spørgsmål

Ministeren bedes kommentere henvendelsen af 11. juni 2014 fra Bygge-, Anlægs- og Trækartellet (BAT-Kartellet) vedrørende kommentar til forslag om ændring af styresignal for arbejdsudleje, jf. SAU alm. del – bilag 214.

Svar

Ifølge BAT-Kartellet har ændringen af arbejdsudlejereglerne i 2012 været et særdeles effektivt værn imod social dumping, fordi de atypiske ansættelsesformer, som var i en overenskomstmæssig og skattemæssig gråzone, med et slag blev gjort langt mere entydige. Reglerne har bl.a. medført, at det er blevet lettere at løse faglige sager. BAT-Kartellet frygter, at SKAT's præcisering af arbejdsudlejereglerne, som der lægges op til i høringsudgaven af SKAT's styresignal om arbejdsudleje, vil medføre, at retstilstanden føres tilbage til fortolkningen før lovændringen i 2012. BAT-Kartellet er derfor stærkt bekymret over styresignalet.

Indledningsvis skal det understreges, at regeringen prioriterer bekæmpelse af social dumping meget højt. Regeringen har derfor siden sin tiltrædelse iværksat flere initiativer for at styrke indsatsen mod social dumping. Blandt andet har regeringen både i forbindelse med finansloven for 2012 og 2013 indgået aftaler om en styrket indsats mod social dumping.

Regeringen er meget opmærksom på, at velfungerende arbejdsudlejeregler er et vigtigt element i bekæmpelsen af social dumping. Det er også en af grundene til, at reglerne blev ændret i 2012.

Når det er sagt, har det imidlertid aldrig været hensigten med lovændringen i 2012 at indføre regler, der var strammere end kommentarerne til OECD's modeloverenskomst vedrørende beskatning af international arbejdsudleje og dermed de dobbeltbeskatningsoverenskomster, som vi har indgået med andre lande.

Efter arbejdsudlejereglerne skal der betales dansk arbejdsudlejebeskatning, når en udenlandsk medarbejder reelt arbejder for en dansk arbejdsgiver i Danmark. Hverken mere eller mindre. Det forudsætter, at der foretages en konkret vurdering af, hvem der er den reelle arbejdsgiver for de udenlandske arbejdstagere. Vurderingen skal foretages efter de kriterier, der er anført i OECD's retningslinjer, når en udenlandsk virksomhed hyres til at udføre arbejde her i landet for en dansk virksomhed, og dette arbejde ligger inden for den danske virksomheds forretningsområde.

Praksis for fortolkning af arbejdsudlejereglerne havde i et vist omfang udviklet sig på en måde, så det blev anset for tilstrækkeligt til, at der forelå arbejdsudleje, at udenlandske medarbejdere i udenlandske virksomheder udførte arbejde her i landet inden for samme branche som de danske virksomheder, der fik udført arbejdet. Det medførte i flere tilfælde, at arbejdsudlejereglerne blev anset for at finde anvendelse på arbejde udført her i landet af medarbejdere i udenlandske virksomheder, uden at det fremgik om, eller i hvilket omfang, der var foretaget en konkret vurdering af, om den danske virksomhed, der fik

udført arbejdet, var den reelle arbejdsgiver efter de kriterier, der fremgår af OECD's retningslinjer.

Det er ikke i overensstemmelse med OECD's retningslinjer eller med lovændringen i 2012 og gav derfor anledning til usikkerhed om fortolkningen af reglerne og til stor kritik fra erhvervslivet. På et samråd i Folketinget i januar 2014 tilkendegav min forgænger Jonas Dahl derfor, at der var behov for at præcisere fortolkningen af reglerne om arbejdsudleje og derved skabe større klarhed om, hvornår arbejdsudlejereglerne finder anvendelse.

Styresignalet om arbejdsudleje er nu offentliggjort. Jeg vil i den forbindelse gerne understrege, at der ikke er tale om, at retstilstanden føres tilbage til fortolkningen før lovændringen i 2012. I styresignalet anføres det således, at det er realiteterne i arbejdsforholdet, der er afgørende for, om der er tale om arbejdsudleje, hvilket også illustreres i styresignalet eksempler. Arbejdsudlejereglerne vil således fortsat være et værn mod social dumping.

Styresignalet skal nu virke i praksis. Regeringen vil følge udviklingen løbende for at se, om reglerne har den virkning som var tilsigtet ved lovændringen i 2012.

Det skal i den forbindelse bemærkes, at SKAT vil uddybe den juridiske vejledning vedrørende danske virksomheders brug af udenlandske enkeltmandsvirksomheder, ligesom de vil have fokus på en hurtig offentliggørelse af relevante afgørelser på området.

Herudover vil SKAT fortsætte den styrkede indsats mod social dumping, så der sendes et klart signal om, at man ikke gennem kreative ansættelsesformer kan undgå dansk skat.