


Skatteministeriet

26. marts 2014
J.nr. 14-0672576

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 318 af 3. marts 2014 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Peter Skaarup (DF).

Morten Østergaard

/ Søren Schou

Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for, om myndighederne følger og overholder betingelserne i lov om en børne- og ungedydelse ved at gøre retten til børne- og ungedydelse betinget af, at barnet faktisk opholder sig her i landet, jf. lov om en børne- og ungedydelse § 2, stk. 2, samt redegøre for, hvordan Skatteministeriet ved en pressemeddelelse af 18. juni 2013 kan ændre praksis for udbetaling af børne- og ungedydelser efter henvendelse fra EU-Kommissionen uden samtidigt at ændre dansk lovgivning på området? Ministeren bedes desuden redegøre for, hvorvidt der udbetales børne- og ungedydelse til børn, der opholder sig i udlandet i strid med § 2, stk. 2, og herunder redegøre for et eventuelt omfang heraf.

Svar

Kravet om barnets ophold her i landet

Børne- og ungedydelsen er omfattet af forordning nr. 883/04 om koordinering af sociale sikringsydelse. Efter artikel 67 i forordningen har en person ret til familiedydelser i henhold til den kompetente medlemsstats lovgivning (typisk beskæftigelseslandet), også for de medlemmer af familien, der har bopæl i en anden medlemsstat.

Det vil således være i strid med EU-retten, hvis de danske myndigheder håndhævede kravet om barnets ophold her i landet, jf. børne- og ungedydelseslovens § 2, stk. 1, nr. 2, for EU/EØS-borgere omfattet af forordningen.

Kravet om barnets ophold her i landet har da også været fraveget for EU/EØS-borgere omfattet af forordningen, siden børnechecken blev indført med virkning fra 1987. Denne undtagelse for EU/EØS-borgere har således siden 1987 - for god ordens skyld - fremgået af bekendtgørelser til loven, senest af § 17 i bekendtgørelse nr. 1563 om børne- og ungedydelsen.

Jeg vil således godt understrege, at kravet om barnets ophold intet har med den ændrede anvendelse af optjeningsprincippet at gøre.

Ændring af praksis

Optjeningsprincippet for børne- og ungedydelsen blev indført ved lov nr. 1609 af 22. december 2010 om ændring af lov om en børnefamilieydelse, lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag og lov om et indkomstregister (herefter 2010-loven).

Det er forudsat i bemærkningerne til 2010-loven, at de danske myndigheder - ved vurderingen af, om en person har optjent ret til børne- og ungedydelse - alene skal medregne bopæls- og beskæftigelsesperioder tilbagelagt i Danmark.

Kommissionen rettede som bekendt henvendelse til Danmark i april 2013 foranlediget af en klage fra en tysk tilflytterfamilie til Danmark, som var blevet ramt af optjeningsprincippet. Det var Kommissionens opfattelse, at den danske anvendelse af optjeningsprincippet var i strid med det såkaldte sammenlægningsprincip i artikel 6 i forordning nr. 883/04 om koordinering af sociale sikringsydelse.

Efter en grundig juridisk vurdering og en nøje gennemgang af ny domspraksis på området konkluderede regeringen i juni 2013, at den forudsatte anvendelse af optjeningsprincippet – som var beskrevet i bemærkningerne til 2010-loven – ikke var i overensstemmelse med Danmarks EU-retlige forpligtelser og derfor ikke kunne opretholdes.

Den EU-retlige forpligtelse – dvs. forpligtelsen til at sammenlægge perioder tilbagelagt i andre medlemsstater – følger som nævnt af en forordning. Det følger af artikel 288 i EUF-Traktaten, at forordninger er almenyldige og gælder umiddelbart i enhver medlemsstat.

Regeringen iværksatte på den baggrund en ændret administration, som blev varslet ved en pressemeddelelse den 18. juni 2013 og fulgt op af en egentlig Skrivelse nr. 9553 fra Social- og Integrationsministeriet og Skatteministeriet til Udbetaling Danmark om en ændret anvendelse af optjeningsprincippet for EU/EØS-borgere omfattet af forordning nr. 883/04. Den ændrede administration indebærer, at de danske myndigheder medregner perioder tilbagelagt i andre medlemsstater, når det vurderes om en person, der er omfattet af forordningen, har optjent ret til børne- og ungeydelse.

Den ændrede administration vil blive fulgt op af et lovforslag, som har til formål at sikre, at ikke blot den danske administration, men også bemærkningerne til 2010-loven bliver bragt i fuld overensstemmelse med EU-retten. Lovforslaget er sendt i høring den 24. februar 2014.