



Til ministeren	Miljøteknologi
RØD	J.nr. MST-5114-00019
Frist:	Ref. JJ/
	Den

Godkendt af (initialer og dato)

DEP J.nr.	Styrelse områdechef	Styrelse Direktion	DEP medarbejder	DEP kontorchef	DEP afd.chef	Departement- chef	Andre	Minister
	JA 05.05.2011	CT 06.05.2011						

Revision af vindmøllebekendtgørelsen, så der fastsættes grænser for lavfrekvent støj. Indstilling om implementering i flere faser

Indstilling

Det indstilles, at ministeren godkender, at den lovede indførelse af grænser for lavfrekvent støj fra vindmøller gennemføres i to faser, således at der som lovet inden sommerferien indføres grænser for lavfrekvent støj fra forsøgs møller, herunder for testcentret ved Østerild og at generelle grænser for lavfrekvent støj fra vindmøller indføres i en fase 2.

Det indstilles, at der straks tages kontakt til vindmølleindustrien for at afklare, om de er indforstået med denne proces, og hvornår de kan være klar til med den nødvendige støjdempering.

Hovedbudskaber

Ministeren har ved behandling af ændringsloven om testcentret for store vindmøller ved Østerild på baggrund af et ønske fra forligskredsen tilkendegivet, at der fastsættes grænser for lavfrekvent støj fra vindmøller. Forligskredsen har ønsket, en myndighedskontrol med og håndhævelse af den grænseværdi for lavfrekvent støj, som er omfattet af kontrakterne mellem driftherren og testcentrets brugere. Følgende fremgår af lovbemærkningerne til ændringsloven om Østerild: ”Samtidig med behandling af lovforslaget vil Miljøstyrelsen begynde arbejdet med at revidere reglerne om støj fra vindmøller, således at der i bekendtgørelsesform fastsættes grænser for den lavfrekvente støj. Denne bekendtgørelse vil blive sendt i selvstændig offentlig høring, så den vil kunne træde i kraft, inden den første vindmølle på testcenteret anmeldes og vil også gælde for testcenterets vindmøller.”

Ministeren har meddelt, at der ikke herved skal ske en skærpelse af støjreglerne.

Miljøstyrelsen har holdt en række bilaterale møder med en kreds af interessenter, herunder Aalborg Universitet, og har modtaget fortrolige oplysninger fra vindmøllefabrikanter om lavfrekvent støj fra nye vindmøller, som er brugt til at analysere de nærmere konsekvenser af nye regler for lavfrekvent støj. Beregningerne har vist, at en grænseværdi for lavfrekvent støj på 20 dB, der svarer til den skrappeste af Miljøstyrelsens anbefalede grænseværdier for lavfrekvent støj, allerede er overholdt, når de almindelige støjgrænser på 37/39 dB er overholdt. En grænseværdi for lavfrekvent støj på 20 dB i områder til støjfølsom

arealanvendelse kan således indføres uden at der bliver tale om en skærpelse i forhold til de gældende regler. Beregningerne på baggrund af nye fortrolige oplysninger fra industrien har imidlertid vist, at nogle typer af vindmøller ikke kan overholde en grænseværdi for lavfrekvent støj på 20 dB, selv om de overholder de almindelige støjgrænser for nabobeboelse i det åbne land (42/44 dB). I disse situationer vil der derfor ske en skærpelse af støjvurderingen, når der indføres grænser for lavfrekvent støj.

Ved at indføre grænser for lavfrekvent støj, som kun gælder for forsøgsmøller nu, indfris ønsket fra forligskredsen bag Østerild til den lovede tid. Ved at udskyde tilsvarende grænser for alle fremtidige møller og indlede et samarbejde med Vindmølleindustrien om støjdæmpning, er det hensigten, at de nye regler for lavfrekvent støj, når de indføres, ikke vil få betydning for opstillingen af nye produktionsmøller, fordi møllerne på det tidspunkt vil være dæmpet, så de kan overholde reglerne. Men det må samtidig forventes, at udbygningen med vindmøller forsinkes i den mellemliggende periode, fordi de nye møller fra industrien ikke overholder Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier, der gælder i dag.

Klima- og Energiministeriet orienteres derfor, idet udbygning med vindkraft på land er en væsentlig del af regeringens Energistrategi 2050.

Problem

./.

Det blev forudsat, at de nye regler om lavfrekvent støj fra vindmøller ikke skulle medføre en skærpelse af reglerne om støj fra vindmøller. Ministeren har nævnt det bl.a. i vedlagte svar på spørgsmål nr. 431 fra MPU. Miljøstyrelsen har gennemført detaljerede analyser af konsekvenserne af bindende grænser for lavfrekvent støj, som er baseret på nye fortrolige oplysninger og på konkrete vindmølleprojekter. Analyserne har vist, at der i flere tilfælde kan forekomme højere niveau af lavfrekvent støj i nabobeboelse i det åbne land end Miljøstyrelsens anbefalede grænseværdi på 20 dB, når der bruges en beregningsmetode med en vis, beskeden sikkerhedsmargin. De fortrolige oplysninger fra industrien viser, at overskridelserne i disse tilfælde skyldes dybe toner i støjen fra visse typer af produktionsmøller.

Ved at fastsætte grænser for lavfrekvent støj, som i første fase kun gælder for forsøgsmøller, vil de nye grænser ikke udgøre en skærpelse, fordi der væsentligst er tale om nye mølletyper, der ikke tidligere har været vurderet. Disse regler kommer til at gælde for bl.a. det nationale testcenter ved Østerild og de kommende testpladser. For Østerild gælder der allerede en grænse for den lavfrekvente støj på 20 dB, som er fastsat i kontrakterne.

Nogle kommuner har sat planlægningen i bero, mens de afventer de nye regler. De aktuelle oplysninger giver ikke belæg for at lægge fortsat pres på kommunerne, fordi de kommende regler for alle vindmøller kommer til at indebære en skærpet vurdering af nogle specifikke produktionsmøller. Det kan desuden forventes, at de kommuner, der fortsætter med at planlægge for nye vindmøller, vil benytte de nye regler for forsøgsmøller i forbindelse med VVM af almindelige vindmøller selvom reglerne ikke er formelt gældende. Det vil i den forbindelse være nærliggende for kommunerne at konkludere, at fremtidige generelle regler for lavfrekvent støj fra vindmøller kan komme til at indebære en skærpelse i forhold til nuværende regler.

Både vindmølleindustrien og projektudviklere er opmærksomme på den forsinkede udbygning, som nogle kommuners planlægningsstop allerede har medført. Det er muligt, at der herfra lægges pres på, at de nye regler skal gennemføres i én fase.

En fordel ved at ændre bekendtgørelsen i to faser er, at resultaterne fra to aktuelle projekter, som MST udfører om støj fra vindmøller, kan indgå i bekendtgørelsens generelle regler.

Status

Miljøstyrelsen har ved de bilaterale møder med forskellige interessenter lovet at afholde en ”teknisk forhøring” af grundlaget for de kommende regler forud for, at der gennemføres offentlig høring af bekendtgørelsen. Herved inddrages bl.a. akustikerne på Aalborg Universitet, hvilket der har været stor interesse omkring, og Landsforeningen Naboer til Kæmpevindmøller, der er en sammenslutning af borgergrupper fra de områder, hvor der planlægges for nye vindmøller, ligesom vindmøllefabrikanternes støjeksperter. Det var oprindeligt planlagt, at den tekniske forhøring skulle indledes inden påske og afsluttes på et møde i Aalborg 6. maj. Dette møde er nu udskudt.

Strategi og proces

Det foreslås, at der straks tages kontakt til Vindmølleindustrien for en vurdering af, om der herfra kan forventes modstand mod et forløb i to faser, som foreslået, og om hvor hurtigt en fase II kan gennemføres. Her skal det også afklares om industrien foretrækker fælles regler her og nu med den deraf følgende skærpelse af reglerne, og hvor hurtigt industrien forventer, at kunne gennemføre de nødvendige støjdemperinger på møllerne. Så snart der foreligger afklaring med vindmølleindustrien forelægges ny sag vedrørende orientering af ordførere og forligsparter og med pressestrategi, hvorefter den tekniske forhøring iværksættes.

Kort efter afslutning af den tekniske forhøring vil Miljøstyrelsen udsende et udkast til ændret bekendtgørelse i offentlig høring. Her vil bemærkningerne fra forhøringen i videst muligt omfang blive inddraget, og der vil i høringsbrevet blive gjort rede for processen.

Det indstilles, at KL orienteres om processen, og det aftalte fællesbrev fra ministeren og Martin Damm justeres efter orientering af forligskredsen.

Tidsplan

- Dialog med vindmølleindustrien hurtigst muligt (MST og NST)
- Orientering af forligskredsen umiddelbart efter endelig afklaring strategi og proces
- Møde til afslutning af teknisk forhøring: Senest uge 21 (23.– 27. maj)
- Offentlig høring i 2 uger fra 1. juni til 16. juni
- Forligskredsen orienteres om status på mødet i forligskredsen 1. juni
- Bekendtgørelse underskrives 1. juli

Pressestrategi

Udarbejdes og forelægges, når der er afklaring med vindmølleindustrien, jf. ovenfor