



Radio24syv
Vester Farimagsgade 41
1606 København V

Att.: Jørgen Ramskov, CEO og chefredaktør

Radio- og tv-nævnet

25. marts 2014

Sagsnr. 2014-001425

Ulrike Clade Christensen
Fuldmægtig, cand.jur.

ucc@kulturstyrelsen.dk
Direkte tlf.: 3373 3334

Klage over omfanget af genudsendelser på Radio24syv

Jørgen Svendsen har ved e-mail af 15. januar 2014 klaget til Radio- og tv-nævnet over omfanget af genudsendelser på Radio24syv.

Efter klagers forståelse af kravene til stationen må Radio24syv alene have 2 timers genudsendelser pr. døgn, og klager er af den opfattelse, at denne grænse ikke overholdes af stationen. Klager anfører i den forbindelse, at nogle af de i løbet af nattetimerne den 15. januar 2014 sendte timenyheder er identiske. Desuden henviser klager til en række programmer i perioden fra den 15. til den 19. januar 2014, som efter klagers opfattelse er genudsendelser. Som eksempler på genudsendelser eller programmer, som klager betegner som sammenklip af programmer, der er blevet sendt før, nævner klager bl.a. programmerne "Nattevagtens Highlights", "Zornigs Zone", "Syvkabalen", "Hugsi og det gode gamle Folketing", "Efter Otte", "Forfra med Michael Jeppesen" og "Globus Ugerevy".

Høringssvar

Stationen har i høringssvar af 4. februar 2014 henvist til, at Radio24syv i henhold til de gældende krav for stationen kan udsende op til 10 pct. af den samlede sendeflade opgjort pr. uge. Radio24syv har oplyst, at stationen overholder programtilladelsens krav med den nuværende sendeplan, idet stationen på en ugentlig basis genudsender i alt 19 programmer af 53:30 minutters varighed. Derudover sendes der en række journalistisk sammenredigerede programmer, som typisk er baseret på stationens 2-timers debatprogrammer, der redigeres ned til en enkelt time. I slutningen af hvert af disse programmer gøres lytteren i en speaktekst opmærksom på, at der er tale om sammendrag af et længere debatprogram. Radio24syv har endvidere oplyst, at stationens aftenflade med programtitlen "Efter Otte" består af indslag, som sættes sammen fra tidligere programmer til temaer og præsenteres af en radiovært. Det er Radio24syvs vurdering, at disse programmer er redigerede sammendrag, som i henhold til programtilladelsens punkt 18 ikke medregnes i opgørelsen af genudsendelser.

For så vidt angår de af klager påpegede identiske nyhedsudsendelser har Radio24syv oplyst, at stationen overholder de i henhold til tilladelsen gældende krav vedrørende nyhedsformidlingen.

Desuden har stationen oplyst, at timenyhederne kl. 02 til 05 siden starten af 2013 som følge af en prioritering af programressourcerne og på baggrund af, at nyhedsbilledet kun i yderst sjældne tilfælde ændres hen over nattetimerne, sendes som versionerede udgaver af nyhedsudsendelserne fra kl. 24 og 01. Det er endvidere oplyst, at der i tilfælde af markante skift i nyhedsbilledet fortsat kan produceres livenyheder hele natten.

Stationen har oplyst, at en typisk timenyhedsudsendelse består af en række telegrammer og nyhedsindslag, hvoraf nogle gentages flere gange i løbet af dagen, indtil de udfases. Stationen registrerer ikke denne type gentagelser som genudsendelser og har derfor heller ikke registreret de bandede nyhedsudsendelser i timerne 02-05 som genudsendelser.

Radio24syv har vedlagt programplaner for den påklagede periode samt for uge 46 i 2013 og uge 6 i 2014, hvori henholdsvis genudsendelser og programmer, der består af redaktionelt bearbejdede sammendrag, er markerede. Derudover har Radio24syv konkret forholdt sig til de enkelte af klager nævnte programmer. Følgende programmer er efter Radio24syvs vurdering redigerede sammendrag, som ikke tæller med som genudsendelser: "Nattevagts Highlights", Huxi og det gode gamle Folketing", "Efter Otte", Forfra med Jeppesen - Highlights" og "Globus Ugerevy". En række andre programmer, herunder "Zornigs Zone", "Syvkabalen" og "Forfra med Jeppesen" på de angivne tidspunkter er genudsendelser af tidligere sendte programmer:

"Huxi og det gode gamle Folketing" og "Forfra med Jeppesen – Highlights"

I et supplerende høringssvar af 26. februar 2014 har Radio24syv oplyst, at der er tale om en sammenredigering af debatprogrammer på 2x55 minutter. Sammenredigeringen sker samme eftermiddag og foretages efter en grundig gennemlytning af det oprindelige program, hvorunder der udvælges de mest interessante, markante og debatskabende passager, som så sammenredigeres til et nyt, selvstændigt program. Det er oplyst, at processen varetages af en redaktionel medarbejder på radioen.

"Nattevagten Highlights"

Stationen har endvidere oplyst, at programmet er en udvælgelse af de mest interessante samtaler fra en tre timer lang udsendelse af den foregående nat. Processen tager udgangspunkt i samtalerne, hvorfor der kan være både lange og korte passager i det sammenredigerede program. Redigeringen foretages af en medarbejder hos det produktionsselskab, som også producerer det oprindelige program.

"Globus Ugerevy"

Stationen har oplyst, at programmet dels består af et eller flere nyproducerede indslag, dels af en række af den foregående uges væsentlige, internationale historier. Produktionen af de nye indslag, herunder interviews og sammenredigeringen af de væsentligste indslag fra ugen, foretages af en af stationens internationale redaktører.

"Efter Otte"

Radio24syv har uddybende oplyst, at programmet sammenredigeres af indslag fra dagens eller ugens programmer af en fastansat journalist, som selv tilrettelægger programmerne med input fra radioens medarbejdere om interessante indslag, gæster og debatter. Det er oplyst, at der sker en redaktionel bearbejdning af fx et interview, som redigeres ned og forsynes med en introspeak, som sætter indslaget i sammenhæng. I forbindelse med særlige temaer sammensættes programmet af både nye og ældre indslag.

Nyhedsudsendelserne i nattetimerne

Radio24syv har yderligere oplyst, at nyhedsudsendelserne kl. 23, 24 og 01 alle er nyproducerede. Udsendelsen fra kl 23 genudsendes kl. 02, nyhedsudsendelsen fra kl 24 genudsendes kl 03, og den fra kl. 01 genudsendes kl. 04 og 05. Disse udsendelser er således forproducerede og genudsendes.

Stationen var blevet bedt om eksempler på, at der i særlige situationer sendes aktuelle nyheder også om natten. Som eksempel herpå har Radio24syv nævnt kommunalvalget i november 2013, hvor stationen sendte live hele natten. Stationen har ikke nævnt eksempler på, at der spontant foranlediget af en uforudset begivenhed blev sendt live nyheder i nattetimerne. Stationen har understreget, at Radio24syv har et beredskab, der muliggør livenyheder om natten. Beslutningen om at sende livenyheder træffes af nyhedsledelsen i de tilfælde, hvor stationen kan forudse en særlig situation, og ellers af den redaktør, der er på vagt om natten.

Beskrivelse

I høringsvar af 4. februar 2014 har Radio24syv henvist til stationens hjemmeside, hvor de af klager nævnte programmer, sendt i perioden fra den 15. til den 19. januar den 20. april 2013, kan høres.

I det følgende beskrives de af klager nævnte programmer, som af Radio24syv er betegnet som redigerede sammendrag.

"Nattevagten Highlights", sendt bl.a. den 15. januar 2014

Programmet sendes mandag til fredag kl. 04:05 til 05:00 og søndag og lørdag kl. 06:05 til 07:00. Programmet sendes som en samlet båndopta-

gelse, der består af klip fra et tre timers live debatprogram med titlen "Nattevagten", sendt en måned tidligere. I begyndelsen og slutningen af programmet samt imellem klip fra det tidligere program oplyses lytteren om, at der er tale om sammendrag fra tidligere live programmer. Lytteren introduceres i øvrigt ikke til de sammenredigerede klip, som sendes ukommenteret efter hinanden. Der er tale om længere samtaler mellem programværtten og lyttere, der har ringet ind for at tale om emner, der er foreslået af programværtten. De enkelte samtaler er adskilt af det nævnte speak med information om, at der er tale om et sammendrag.

"Huxi og det gode gamle Folketing - highlights", sendt onsdag den 15. januar 2014

Programmet sendes én gang ugentligt, onsdag fra kl. 05:05 til 06:00. Programmet sendes som en samlet båndoptagelse, der består af sammendrag af et oprindeligt to timer langt live debatprogram med titlen "Huxi og det gode gamle Folketing". I programmets start og slutning oplyses lytteren om, at der er tale om et sammendrag. Indholdet består af debat om politiske emner mellem flere gæster og en vært. Det fremstår ikke for lytteren, hvor der er foretaget redigering, og sammendraget sendes ukommenteret uden introduktion til emnet m.v. Af Radio24syvs hørings svar og de indsendte programskemaer fremgår det, at der på samme tidspunkt mandag, onsdag og torsdag sendes tilsvarende sammendrag af debatprogrammerne "Det røde felt", "Rushys Roulette" og "Cordua og Steno" af ca. 55 minutters længde hver.

"Efter Otte", bl.a. sendt den 14. januar 2014

Programmet sendes 5 gange ugentligt: Tirsdag til torsdag fra kl. 20:05 til 23:00, fredag kl. 20:05 til 24:00 og søndag kl. 22:05 til 23:00. Programmet sendes som en samlet båndoptagelse, der bl.a. består af klip fra tidligere programmer om særlige emner og aktuelle nyheder m.v. Lytteren introduceres til de enkelte emner, herunder klip fra tidligere udsendte interviews m.v., af en vært, som sætter emnerne i sammenhæng.

"Globus Ugerevy", sendt søndag den 19. januar 2014

Programmet sendes en gang ugentligt, søndag fra kl. 18:05-19:00. Programmet sendes som en samlet båndoptagelse, der bl.a. består af klip fra tidligere programmer om nyheder fra udlandet som bl.a. "Globus Kina" og "Globus USA". Lytteren introduceres til de enkelte emner, herunder klip fra tidligere udsendte interviews m.v., af en vært, som sætter emnerne i sammenhæng.

Radio- og tv-nævnets vurdering

Radio- og tv-nævnet har i henhold til § 42, nr. 1 og 3, i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. lovbekendtgørelse nr. 255 af 20. marts 2014, på sit møde den 21. marts 2014 behandlet sagen og skal udtale:

Det følger af § 3, stk. 6, i bekendtgørelse nr. 5 af 5. januar 2011 om udbud af den fjerde FM-kanal (bekendtgørelsen), at genudsendelser maksimalt må udgøre 10 procent af den samlede programflade opgjort pr. uge. Samme krav fremgår af Radio- og tv-nævnets tilladelse til programvirksomhed på den fjerde jordbaserede FM-radiokanal af 10. maj 2011 (tilladelsen), punkt 15. Ud af 168 timer kan stationen dermed lovligt sende op til 16 timer og 48 minutters genudsendelser pr. uge.

Radio- og tv-nævnets tillæg til tilladelsen af 22. august 2013 fjernede kravet om, at genudsendelser kun må udsendes i tidsrummet kl. 18-06, jf. tilladelsens oprindelige punkt 15, 2. punktum, og bekendtgørelsens § 6, stk. 4, 2. punktum.

Det fremgår af bekendtgørelsens § 5, stk. 1, nr. 8, og tilladelsens punkt 18, nr. 8, at enkeltindslag i nyheder og redigerede sammendrag, herunder programmer, der består af udsnit og/eller sammendrag af allerede udsendte programmer ikke medregnes som genudsendelser. Sammendrag tæller ikke med ved opgørelsen af opfyldelse af minimumskravene.

Det følger endelig af bekendtgørelsens § 3, stk. 1, nr. 1, og tilladelsens punkt 11, nr. 1, at programvirksomheden på FM4 som minimum skal indeholde 2 timers nyhedsudsendelser pr. døgn, der skal sendes hver time døgnet rundt i udsendelser af minimum 5 minutters varighed.

1. Af stationen oplyste genudsendelser

Radio24syv har i høringssvaret oplyst, at stationen udsender i alt 19 gange 53,30 minutters (dvs. 1016,5 minutter) udsendelser pr. uge, som af stationen medregnes som egentlige genudsendelser af tidligere programmer. De af stationen medregnede genudsendelser overskrider dermed den tilladte mængde pr. uge med ca. 8 minutter.

2. Redigerede sammendrag

Programmerne "Nattevagten Highlights", "Huxi og det gode gamle Folke-ting - highlights", "Efter Otte" og "Globus Ugerevy" er af klager opfattet som genudsendelser.

Radio24syv har i høringssvaret anført, at de nævnte programmer er redigerede sammendrag af tidligere programmer, som ikke skal medregnes som genudsendelser, jf. tilladelsens punkt 18, nr. 8.

I alle tilfælde er der tale om programmer, der består af redigerede sammendrag af allerede udsendte programmer. ifølge Radio24syv foretages redigeringen efter en konkret vurdering af journalistiske medarbejdere i radioen eller i produktionsselskabet. For så vidt angår programmerne "Ef-

ter Otte" og "Globus Ugerevy" indgår der tillige nyproducerede elementer, ligesom udsendelsernes elementer bliver introduceret og sat i sammenhæng af en programvært.

Radio- og tv-nævnet finder på den baggrund, at de nævnte programmer er redigerede sammendrag, jf. tilladelsens punkt 18, nr. 8, som ikke skal medregnes som genudsendelser. Nævnet har derfor ingen bemærkninger hertil.

3. Nyhedsudsendelser i nattetimerne

Spørgsmålet er herefter, hvordan genudsendelsen af nyheder i nattetimerne skal vurderes.

Radio24syv har oplyst, at timenyhederne, der sendes kl. 02, 03, 04 og 05 siden starten af 2013, er genudsendelser af tidligere nyhedsprogrammer.

I medfør af ovennævnte krav til stationen, jf. tilladelsens punkt 18, nr. 8, medregnes enkeltindslag i nyheder ikke som genudsendelser. De genudsendte timenyheder om natten består af sådanne enkeltindslag, der er sat sammen til hele nyhedsudsendelser, og som genudsendes i deres helhed.

Radio- og tv-nævnet finder, at undtagelsen for enkeltindslag i nyheder gælder for enkelte indslag, der indgår i i øvrigt selvstændige nyhedsprogrammer. Kravet om, at stationen skal sende nyhedsudsendelser døgnet rundt i udsendelser af minimum 5 minutters varighed hver time, jf. tilladelsens punkt 11, nr. 1, indebærer endvidere, at det som udgangspunkt ikke kan accepteres, at hele nyhedsudsendelser per automatik sendes som genudsendelser. Alt efter den konkrete udvikling af nyhedssituationen er det dog ikke nødvendigt, at der skal indgå afvigende nyhedsindslag hver time. Også evt. genbrug af tidligere nyhedsudsendelser efter en konkret vurdering foretaget fra time til time vil kunne accepteres.

Efter det af Radio24syv oplyste er praksis for nyhederne om natten imidlertid indrettet sådan, at der systematisk anvendes genudsendelser. Stationen har endvidere oplyst, at der er indrettet et beredskab, der muliggør udsendelse af live nyheder om natten i særlige tilfælde. På nævnets spørgsmål herom har stationen alene nævnt ét eksempel på et planlagt forløb med live nyheder om natten. Stationen har ikke nævnt eksempler på, at der spontant foranlediget af en uforudset begivenhed blev sendt live nyheder i nattetimerne.

Radio- og tv-nævnet finder, at en praksis som den foreliggende, hvor hele nyhedsprogrammer genudsendes på et planlagt og systematisk grundlag, går udover anvendelsesområdet for undtagelsesbestemmelsen i tilladelsens punkt 18, nr. 8, og der derfor er tale om genudsendelser. Den systemati-

ske brug af genudsendelser om natten udgør desuden en tilsidesættelse af kravet i tilladelsens punkt 11, nr. 1, om udsendelse af nyhedsudsendelser døgnet rundt.

På baggrund af ovenstående har Radio- og tv-nævnet truffet følgende

AFGØRELSE:

Radio24syv overskrider den for stationen tilladte mængde af genudsendelser jf. tilladelsens punkt 15 med ca. 8 minutter pr. uge for så vidt angår de af stationen medregnede udsendelser.

Den systematiske brug af genudsendelser i nattetimerne kl. 02-05 indebærer en tilsidesættelse af kravet om udsendelse af nyhedsudsendelser døgnet rundt, jf. tilladelsens punkt 11, nr. 1. Disse udsendelser på i alt 2 timer og 20 minutter pr. uge er desuden genudsendelser, som skal medregnes i opgørelsen.

Radio- og tv-nævnet vil tage spørgsmålet om overskridelsen af den tilladte mængde genudsendelser op i forbindelse med nævnets udtalelse over Radio24syvs public service-redegørelse for 2013.

Om anvendelsen af genudsendelser af nyheder i nattetimerne er i overensstemmelse med tilladelsens bestemmelser, beror på en konkret fortolkning. Radio24syv skal i fremtiden sørge for, at der ikke sker systematisk brug af genudsendelse af hele nyhedsudsendelser. Nævnet vil i sin gennemgang af fremtidige public service-redegørelser føre særligt tilsyn med, om forpligtelserne i henhold til tilladelsens punkt 11, nr. 1, er overholdt.



Mads Bryde Andersen
formand



/ Ulrike Clade Christensen
nævnssekretær

Kopi sendt til:

Klager Jørgen Svendsen