



Skriftlig forelæggelse for Folketingets Erhvervs-, Vækst-, Eksportudvalg forud for møde i Folketingets Europaudvalg den 28. maj 2014 vedrørende rådsmøde (telekommunikation og transport) den 5. - 6. juni 2014.

Kun det talte ord gælder.

1. Et indre marked for elektronisk kommunikation

Den første sag, jeg vil nævne, er forslaget til forordning om et indre marked for elektronisk kommunikation. Eller i daglig tale: ”telekompakken”. Sagen er på dagsordenen for rådsmødet til *fremskridtsrapport*.

Fra regeringens side bakker vi op om forslaget, som vi mener, er et godt skridt på vejen til at skabe et reelt indre marked for telekommunikation. Men vi ser også en del muligheder for forbedringer.

Regeringens overordnede prioriteter handler om 1) roaming 2) forbrugerbeskyttelse 3) netneutralitet og 4) frekvenser.

[Roaming]

I forhold til *roaming* støtter regeringen arbejdet med at nedbringe roamingpriserne. Kommissionens forslag om såkaldte ”roamingaftaler” vurderes dog primært at gavne store operatører med mobilnet i flere EU-lande på bekostning af mindre selskaber. Da roamingaf-

talerne er frivillige, er det usikkert, hvor effektivt forslaget vil være med hensyn til at nedbringe roamingpriserne for alle forbrugere.

Regeringen støtter derfor, at man i stedet indfører en såkaldt ”roam-like-at-home-model” for alle teleudbydere i EU – på linje med det forslag der er fremlagt af Europa-Parlamentet. Hvis en sådan model indføres, vil det betyde, at taleopkald, sms og brug af data skal koste det samme, uanset om man opholder sig i et andet EU-land eller hjemme.

For at undgå at mobilselskaberne taber penge på salg af roaming-tjenester, vil regeringen arbejde for, at der gennemføres en væsentlig sænkning af engrospriserne for roaming. Af samme årsag støtter regeringen, at mobilselskaberne får mulighed for at fastsætte en ”fair use” grænse.

Det er vigtigt, at 1) en sådan grænse ikke hindrer et rimeligt forbrug i EU, 2) at kriterierne for ”fair use” bliver enkle og klare, og 3) at forbrugerne løbende bliver oplyst om deres forbrug i forhold til grænsen.

[Forbrugerbeskyttelse]

Forbrugerbeskyttelse er et andet vigtigt element i forslaget. Kommissionen lægger op til fælles regler for bl.a. bindingsperioder.

Det er vigtigt, at vi giver de europæiske forbrugere et højt, ensartet beskyttelsesniveau. Det vil både styrke forbrugerbeskyttelsen og konkurrencen på telemarkedet på tværs af landene.

Regeringen lægger dog vægt på, at det danske forbrugerbeskyttelsesniveau efter en samlet vurdering ikke forringes med forslaget. Regeringen lægger også vægt på, at Danmark kan fastholde de korte bindingsperioder for mobilabonnenter. Regeringen vil med andre ord arbejde for at bevare de nuværende danske regler for forbrugerbeskyttelse, herunder ikke mindst hvad angår bindingsperioden.

[Netneutralitet]

Netneutralitet er også en del af forslaget, der har fået stor opmærksomhed. Regeringen finder overordnet, at det er positivt, at Kommissionen har fokus på netneutralitet.

Forslaget lægger op til at forpligte internetudbydere til at tilbyde brugerne uhindret adgang til alle former for lovligt indhold og tjenester. Forslaget lægger også op til, at det skal være muligt, at indgå aftaler med internetudbydere om levering af specialtjenester med en forbedret tjenestekvalitet. Et eksempel på dette kunne være digitale sundhedstjenester, hvor det er centralt, at man er sikret en hurtig og stabil forbindelse.

Regeringen er positiv over for, at udbydere får mulighed for at tilbyde specialtjenester med en forbedret tjenestekvalitet, forudsat at det ikke medfører en generel forringelse af kvaliteten af almindelige internetadgangstjenester.

Regeringen lægger vægt på, at internetudbydernes mulighed for at prioritere og styre trafik er begrænset til helt ekstraordinære og af-

grænsede tilfælde, hvor det er nødvendigt at anvende trafikstyringsmekanismer af hensyn til at sikre tjenestekvaliteten i nettet. Et eksempel på dette kunne være i tilfælde af overbelastning i nettet, f.eks. i forbindelse med en softwareopdatering, som alle ønsker at downloade samtidig.

[Frekvenser]

I forhold til bestemmelserne om *frekvenser* lægger regeringen vægt på, at vi også fremover, når vi i Danmark holder frekvensauktioner, kan varetage politiske hensyn som for eksempel dækning med trådløst bredbånd i udkantsområder.

I Danmark har vi tidligere benyttet os af at fastsætte dækningskrav til vinderne af frekvensauktioner, og vi mener, at dette fortsat skal være en mulighed.

Det kan give god mening med øget koordinering på frekvensområdet, men der er i den eksisterende EU-lovgivning allerede bestemmelser om tilrettelæggelse af auktioner, frister for tildeling af tilladelser og udformning af tilladelsesvilkår. Så i stedet for forordningsforslagets bestemmelser om, at Kommissionen kan harmonisere for eksempel auktionsdesign og tilladelsesvilkår, bør mulighederne i den eksisterende EU-lovgivning udnyttes fuldt ud.

Regeringen kan derfor støtte, at de artikler, der omhandler frekvensreguleringen, udgår af forordningen.

Forslaget indeholder også nogle mere tekniske forslag.

[En fælles EU-tilladelse]

Fx foreslår Kommissionen, at der indføres en fælles EU-tilladelse for udbydere af elektroniske kommunikationstjenester. Regeringen arbejder for gensidig anerkendelse af autorisationer og forenkling af notifikationsproceduren for udbydere af elektronisk kommunikation. Reglerne på området skal være så simple som muligt.

Regeringen kan støtte Kommissionens forslag om en fælles EU-tilladelse, men kan samtidig også støtte en forenkling heraf.

[Opkald og SMS til andre EU-lande]

Kommissionen foreslår også, at der lægges loftet over takster for opkald og SMS fra hjemlandet til andre EU-lande. Regeringen finder ikke, at der er behov for denne regulering, da der allerede er tilstrækkelig konkurrence på dette område. Regeringen støtter derfor, at dette udgår af forslaget.

[Engrosprodukter]

Kommissionen foreslår også, at man harmoniserer regler om engrosprodukter. Det drejer sig om såkaldte *virtuelle adgangsprodukter* og *konnektivitetsprodukter med sikret kvalitet*.

Regeringen støtter, at begge bestemmelser udgår, og at man i stedet fastholder et set up på linje med det nuværende, vi har i Danmark.

[Sammenslutningen af uafhængige europæiske telemyndigheder, BEREC]

Regeringen støtter desuden, at sammenslutningen af uafhængige europæiske tilsynsmyndigheder skal have mulighed for at spille en strategisk rolle. Regeringen lægger i den forbindelse vægt på, at sammenslutningen og dens formand fortsat er uafhængige – i tråd med sådan som det er i dag i Danmark.

Endelig vil regeringen arbejde for, at de administrative byrder, der følger af forslaget, bliver proportionale og så små som muligt.

--- o ---

2. Net- og informationssikkerhedsdirektivet

Den næste sag, som jeg vil nævne, er net- og informationssikkerhedsdirektivet. I daglig tale kaldet NIS-direktivet. Sagen er på dagsordenen for rådsmødet til *fremskridtsrapport*.

Formålet med forslaget er at sikre et ensartet og højt niveau af net- og informationssikkerhed på tværs af medlemslandene.

De centrale elementer i forslaget er:

- At der i hvert medlemsland skal udpeges en national kompetent myndighed samt etableres en national IT-beredskabsenhed (CERT).

- At der skal etableres et samarbejdsnetværk for alle de kompetente myndigheder EU.
- At der stilles en række krav til offentlige myndigheder og særligt samfundsvigtige virksomheder (markedsoperatører) vedrørende sikkerhed og anmeldelsespligt ved brud på informationssikkerheden.

Siden jeg sidste gang forelagde denne sag for udvalget har Europa-Parlamentet færdiggjort deres førstebehandling af direktivet. Men status er, at sagen fortsat drøftes på arbejdsgruppeniveau i Rådet, og en egentlig kompromistekst er endnu ikke udarbejdet.

De øvrige medlemslande er generelt positive, men forhandlingerne har vist, at der fortsat er en række forhold, der skal afklares nærmere.

Regeringen støtter overordnet set Kommissionens forslag, og man skal ikke være blind for, at internettet er grænseoverskridende af karakter og brud på sikkerheden i andre medlemslande også kan ramme os.

Regeringen har i arbejdet med direktivet også fokus på, at vi ikke får skabt unødvendige administrative byrder for de udpegede markedsoperatører. Definitionen af de særligt samfundsvigtige virksomheder er derfor vigtig. Regeringen ønsker her, at gruppen af markedsoperatører afgrænses ved en udtømmende og klart defineret liste, der primært fokuserer på de særligt samfundskritiske infrastrukturer.

I forlængelse af forelæggelsen af NIS-direktivet, er det værd at bemærke, at regeringen allerede har taget initiativ til at udarbejde en national strategi for net- og informationssikkerhed. Den forventes færdiggjort i 2014. På IT-sikkerhedsområdet er også taget en række andre tiltag i Danmark, herunder er der igangsat undersøgelser som følge af Se og Hør-skandalen, men jeg vil gerne understrege, at disse sager og NIS-direktivet ikke er relateret.

--- 0 ---

3. Rådskonklusioner søfart

Udover de sager jeg lige har nævnt, er der også et enkelt søfartspunkt på dagsordenen til transportrådsmødet d. 5. juni: *rådskonklusioner om søfart.*

Formålet med rådskonklusionerne er at bidrage til midtvejsevalueringen af EU's strategi for søtransportpolitik 2010-2018.

Konklusionerne refererer til den erklæring, som medlemslandene drøftede på et uformelt rådsmøde i Athen den 7. maj. I teksten fokuserer medlemslandene på at sikre rammerne for bæredygtig kvalitetsskibsfart, øget vækst og beskæftigelse og på at fastholde Europas konkurrenceevne på det globale marked for søfart.

Rådskonklusionerne er på linje med regeringens generelle holdning på søfartsområdet. Regeringen kan derfor tilslutte sig forslaget rådskonklusionerne.