



## Notat

14. august 2014  
J.nr. 14-3197601

Betaling og Inddrivelse  
OIP

### Handleplan på konkursområdet

Siden starten på den trinvis idriftsættelse af Et Fælles Inddrivelsessystem (EFI) er antallet af konkursbegæring, som SKAT indgiver, faldet markant, jf. bilag 1. Faldet kan i vidt omfang tilskrives, at det siden 1. september 2013 og til august 2014 kun i begrænset omfang har været muligt at iværksætte udlæg i EFI-regi. Det har også spillet ind, at der fra idriftsættelsen af Skattekontoen og indtil maj måned 2014 ikke har kunnet overføres ikke rettidigt betalte krav til inddrivelse i EFI.

Tal fra Danmarks Statistik viser, at det samlede antal konkurser i Danmark er faldet fra 5.353 i 2012 til 4.353 i 2013.

### Anvendelse af konkurs

Konkurs kommer på tale, når en virksomhed ikke længere kan betale sine gældsforpligtelser efterhånden, som de forfalder. Konkursen har til hensigt at sikre, at virksomheden afvikles under ordnede forhold, og at virksomhedens værdier fordeles mellem kreditorerne efter de regler, der er fastsat i konkursloven. I konkursforløbet kan der dog på visse betingelser indledes forhandlinger om rekonstruktion af virksomheden.

En konkurs indledes ved, at SKAT som kreditor, en anden kreditor eller virksomheden selv indleverer en konkursbegæring til skifteretten.

Da konkurs er et alvorligt indgreb i forhold til den enkelte virksomhed, anvender SKAT dette inddrivelseskridt med forsigtighed. Inden indgivelse af konkursbegæring vurderes de øvrige inddrivelsesmuligheder med henblik på at opnå den størst mulige dækning af kravet og forebygge, at yderligere restancer opstår. I denne vurdering indgår også virksomhedens økonomiske situation historisk, aktuelt og fremadrettet.

Samtidig skal SKAT sikre den forvaltningsmæssige grundsætning om saglighed og proportionalitet i sin vurdering af, hvad der anses for det tilstrækkelige middel til at sikre kreditorernes krav og interesser. Hvis der er udsigt til, at restancen kan afvikles ved fx. en afdragsordning eller ved udlæg, anvendes disse mildere inddrivelsesmuligheder.

I relation til indgivelse af konkursbegæring er retssikkerheden for den berørte virksomhed væsentlig og får højeste prioritet hos SKAT. Herefter kommer både det samfundsmæssige hensyn, hvor en konkurs skal modvirke konkurrenceforvridning, og hensynet til den almindelige retsfølelse i befolkningen om, at man skal betale sin gæld, eller virksomheden må lukke.

Den retssikkerhedsmæssige vinkel gør det vanskeligt at opstille et specifikt antalsmæssigt mål for indgivelse af konkursbegæring. SKAT har i perioden januar kvartal 2008 til og med april kvartal 2013 indgivet gennemsnitlig 113 antal konkurser pr. kvartal, svarende til gennemsnitlig ca. 9 pct. af det samlede antal konkurser.

## Initiativer

Fra slutningen af juni 2014 har der kunnet ekspederes udlægstilsigelser i EFI. I første omgang er udlægsarbejdet i EFI påbegyndt i relation til selskaber, hvor restancen er overført fra Skattekontoen til EFI, og hvor selskaberne er vurderet til højrisiko. I forhold til det totale antal selskaber, der blev scoret til højrisiko, har SKAT foretaget nærmere undersøgelse med henblik på prioritering af indsatsen. Undersøgelsen har vist, at op mod 95 pct. (944 ud af 1000 selskaber) allerede er under bobehandling, herunder konkursbehandling, og hvor konkursbegæring er indgivet af andre kreditorer end SKAT. Det betyder, at selskaber, som SKAT sandsynligvis ville have vurderet med henblik på eventuel indgivelse af konkursbegæring, allerede af andre eller af egen drift er taget under bobehandling.

I forhold til den bobehandling, der er igangsat på andres initiativ, har SKAT anmeldt de krav, der er under inddrivelse i SKAT.

Der er i foråret 2014 etableret en midlertidig akutproces for gennemførelse af udlæg m.v. Processen håndterer de tilfælde, hvor SKAT får viden om en virksomhed med en restance af betydelig størrelse, der næppe kan betales, eller hvor der er andre bekymrende forhold, der gør, at virksomheden bør restancehåndteres manuelt. Akutprocessen har medvirket til, at restanceinddrivelsen ikke kun er rettet mod forældelsestruede fordringer, men også mod fordringer, hvor der er stor risiko for, at de offentlige kasser kommer til at lide tab.

I den prioriterede trinvis idriftsættelse af EFI skal der gennemføres udlæg for alle restanter, der vurderes til højrisiko. Dette betyder, at andre restantkategorier, som næste trin i håndteringen af den ophobede restancemasse, vil blive vurderet og evt. tilsagt til udlæg. Der er endvidere tilrettelagt en proces i SKAT i forbindelse med særlige kontrolsager, herunder kædesvig m.v., hvor det vurderes, om der er sager, som kunne være konkursmodne.

Med et stigende antal af gennemførte udlæg i virksomheder, der er vurderet til højrisiko, forventes det, at en andel af disse udlægsforretninger afsluttes uden betaling af restancen eller uden, at der er indgået betalingsaftale. Næste skridt vil i så fald være en vurdering om indgivelse af konkursbegæring fra SKAT's side.

## Forventet effekt

Med ovennævnte tiltag forventer SKAT, at der vil ske en stigning i antallet af de konkursbegæring, som SKAT indgiver.

Antallet af konkursbegæring skal ses i sammenhæng med SKAT's mulighed for at tvangsafmelde virksomheder fra registrering, hvor en sådan afmeldelse er et andet effektivt skridt til at forebygge, at en virksomheds restancer til det offentlige stiger yderligere.

## Opfølgning

Der gennemføres ved udgangen af hvert kvartal en optælling henholdsvis af det antal udlæg, der er gennemført i højrisikovirksomheder, det antal konkursbegæring, der i kvartalet er indgivet af SKAT, og det antal tvangsafmeldelser, SKAT har iværksat over for virksomheder.