

Oplæg til FVD's og Juelsminde Vandværks møde med skatteudvalget i Folketinget den 3. april 2014.

Udarbejdet den 18/3 2014 af Neel Ploug Olsen, vandværkschef på Marielyst Vandværk.

I nedenstående har jeg set på uhensigtsmæssighederne omkring den store forskel på de regnskabsmæssige og de skattemæssige afskrivninger for private almene vandværker, der er underlagt Vandsektorloven. Forskellen i afskrivningerne skyldes primært uenighed omkring værdiansættelsen af indgangsværdierne af anlægsaktiverne på de vandværker, der er overgået fra skattefrihed til skattepligt.

Ud fra de første skatteansættelser i vandsektoren ligger det klart, at SKAT vil ansætte de skattemæssige værdier af anlægsaktiver ud fra et bindende svar, som er fremsat i 2011. Dette svar angiver, at et vandselskab ikke kan opgøre sine skattemæssige indgangsværdier ud fra pris- og levetidskataloget, som Forsyningssekretariatet har opgjort for alle de vandværker i Danmark, der udleder mere end 200.000 m³. Det har medført, at SKAT, som en generel regel, fastsætter de skattemæssige værdier af vandværkernes anlægsaktiver ud fra en indkomstbaseret værdiansættelsesmodel.

SKAT vælger at tilsidesætte forsyningernes egne metoder til opgørelse af aktivernes handelsværdi. Dette sker på trods af, at SKAT's egen vejledning om Vandværkernes værdiansættelse af 10. juni 2011 netop giver mulighed for, at værkerne under alle omstændigheder frit kan anvende de metoder, som de finder hensigtsmæssige. Det eneste krav er, at den fundne værdi skal udgøre en handelsværdi.

Dette krav lægger sig helt op ad SSL § 5 D, stk. 7. Også her tages der udgangspunkt i en handelsværdi, der omregnes til kontantværdi.

SKAT's metode til værdiansættelse af forsyningernes handelsværdi har den betydning, at der opstår en væsentlig forskel på de afskrivninger, som fastsættes af Forsyningssekretariatet og de afskrivninger, der fastsættes af SKAT ved opgørelsen af den skattemæssige indkomst.

For Juelsminde vandværk betyder den praksis, at SKAT nedsætter den skattemæssige saldo af anlægsaktiverne fra 52.703.034 kr. til 4.520.743 kr. – svarende til 8,6 % af de regnskabsmæssige indgangsværdier, som Juelsminde vandværk er blevet pålagt af Konkurrencestyrelsens vandtilsyn.

Det betyder, at forbrugerne i Juelsminde vandværks forsyningsområde skal betale 135.234,50 kr. i skat for indkomståret 2010. Denne udgift vil sandsynligvis blive godkendt som en såkaldt 1:1 omkostning i prisloftet. Derfor kan Juelsminde vandværk sætte vandtaksterne op med et tilsvarende beløb uden at blive ramt af effektiviseringskrav. Takststigning har ikke betydning for vandkvaliteten, miljø eller forsyningsikkerhed.

Denne fremgangsmåde er ikke umiddelbart funderet i de oprindelige tanker omkring effektiviseringer og gennemsigtighed i Vandsektoren. Det kan virke urimeligt, set med forbrugernes øjne, at de skal betale skat af en indkomst, der er baseret på forskellen i to forskellige styrelses værdiansættelser. Der er ikke skabt et skattemæssigt overskud gennem effektiviseringer. Den skattepligtige indkomst er kun fremkommet på baggrund af forskellen i henholdsvis skattemæssige og regnskabsmæssige afskrivninger. Det virker ikke gennemsigtigt, at der ikke er enighed om, hvordan forsyningsselskabernes anlægsaktiver skal værdiansættes.

Af publikationen "Serviceeftersyn af Vandsektoren fra oktober 2005" (Miljøministeriet) fremgår det, at

skattemæssige afskrivninger vil kunne give kommunerne en tilskyndelse til at foretage flere

investeringer i vandsektoren, hvilket vil være til gavn for forbrugerne.

Og samtidig skriver Miljøministeriet i samme publikation, at i forbindelse med åbningsbalancen er det centrale forhold,

at værdien af forsyningernes aktiver opgøres på en ensartet metode, og at der anvendes en værdiansættelsesmetode, som afspejler målet om stabile priser.

Videre angiver Miljøministeriet, at skattereglerne i fremtiden bør understøtte

mulighederne for, at det fulde effektiviseringspotentiale udnyttes.

De foreløbige forslag til ændringer i skatteansættelser lever ikke op til de ovenstående anbefalinger og tanker fra Miljøministeriet. Samtidig betyder den bestående uenighed mellem vandsektoren og SKAT, omkring værdifastsættelsen af anlægsaktiverne, at forbrugerne kan ende med at betale en skat, der ikke er rimelig i forhold til vandsektorens formål.

Kilder:

Serviceeftersyn af Vandsektoren, oktober 2005 (Miljøministeriet):

<http://www.naturstyrelsen.dk/NR/rdonlyres/26B6019B-758F-4FC4-A263-7E234248E310/129687/Notat01Ideoplaeq.pdf>

Konkurrenceredegørelse 2003 (Konkurrencestyrelsen): [http://www.kfst.dk/Indhold-](http://www.kfst.dk/Indhold-KFST/Publikationer/Dansk/2003/~media/KFST/Publikationer/Dansk/2003/20030526%20konkurrenceredegoerelse%202003.pdf)

[KFST/Publikationer/Dansk/2003/~media/KFST/Publikationer/Dansk/2003/20030526%20konkurrenceredegoerelse%202003.pdf](http://www.kfst.dk/Indhold-KFST/Publikationer/Dansk/2003/~media/KFST/Publikationer/Dansk/2003/20030526%20konkurrenceredegoerelse%202003.pdf)

Skats vejledning om Værdiansættelse baseret på omkostninger (af 15. januar 2013):

<http://www.skat.dk/skatinfiis6.skat.dk/SKAT.aspx?old=1813205&chk=208529>

Skats vejledning om Vandværkernes værdiansættelse (af 10. juni 2011):

<http://www.skat.dk/SKAT.aspx?old=9589&chk=204873>

Tillægsbetænkning over Forslag til lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold (2008/1 TBL 150 og L 151): <https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=125101>

Forslag til ændring af skatteansættelsen for indkomståret 2010 for Juelsminde Vandværk

Artikel i Energi & Forsyning fra maj 2013 om Skattesagerne i vandsektoren: <https://www.kpmg.com/DK/da/nyheder-og-indsigt/nyhedsbreve-og-publikationer/danske-nyhedsbreve/energi-og-forsyning/Documents/energi-forsyning-nr-50.pdf>

Selskabsskatteloven – Lovbekendtgørelse nr. 1082 af 14/11/2012:

<https://www.retsinformation.dk/Forms/r0710.aspx?id=143677>