



Miljøministeriet
Miljøstyrelsen
Virksomheder & Erhverv
J.nr. MST-1213-00050
Ref. Kigni/ur/bihol
Den 18. juni 2014

Grundnotat

Kommissionens forslag til beslutning om konklusioner vedrørende bedst tilgængelige teknik (BAT-konklusioner) for Raffinaderier (olie og gas) i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU direktiv om industrielle emissioner.

ledsaget af

Kommissionens forslag til beslutning om information, som medlemsstaterne skal afgive om integrerede teknikker til styring af visse emissioner i mineralolie- og gasraffinaderier i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU direktiv om industrielle emissioner

Komitésag

1. Resumé

Formålet med forslaget er at begrænse forureningen mest muligt fra større, forurenende virksomheder omfattet af Industrielle emissioner direktivet (IED), ved at anvende den bedste tilgængelige teknik og at ajourføre BAT-referencedokumentet for den bedste tilgængelige teknik for raffinaderier (olie og gas) til brug for medlemsstaternes meddelelse af miljøgodkendelser til olie- og gasraffinaderier.

Da forslaget indeholder mulighed for at anvende integrerede teknikker ("boble-konceptet") for emissioner af NO_x og SO_2 , er der er tilhørende forslag, der pålægger medlemsstaterne at afgive særlige oplysninger om anvendelsen af disse teknikker.

Der skal stemmes om forslagene den 24. juni 2014 blandt deltagerne i Kommissionens Artikel 75 komite i henhold til proceduren i IE-direktivets artikel 75. Forslaget om BAT-konklusioner vil hæve beskyttelsesniveauet i Danmark, idet der tilføjes endnu et sæt ajourførte BAT-konklusioner til samlingen under IE-direktivet, og fjerntransporten af SO_2 og NO_x derved begrænses. Forslaget vil ikke have statsfinansielle – økonomiske eller administrative – konsekvenser. Det forventes, at de danske raffinaderier i det store og hele allerede ligger inden for de foreslåede udledningsniveauer. Det forventes dog, at de på enkelte områder vil skulle foretage investeringer i forhold til at leve op til de opnåelige emissionsniveauer (BAT-AEL-s) for så vidt angår anvendelse af bedst tilgængelig teknik. Det tilhørende forslag om supplerende indberetning har yderst begrænset konsekvens, idet der er tale om indberetning af meget få data. Regeringen er positiv indstillet over for forslagene, idet det vil medføre en højnet og ensartet miljøbeskyttelse i Europa fra raffinaderier, og på de områder, hvor de danske raffinaderier vil skulle foretage investeringer (eksempelvis lugt), ville de alligevel skulle foretage investeringer i de kommende år. Regeringen agter derfor at støtte forslagene og stemme for dem.

2. Baggrund

Kommissionen oversendte den 27. maj 2014 ovennævnte forslag til medlemsstaterne. Forslagene skal til afstemning den 24. juni 2014 hos deltagerne i Kommissionens Artikel 75 komite i henhold til proceduren i IE-direktivets artikel 75 (2).

Forslaget til BAT konklusioner har hjemmel i Artikel 13 i Europaparlamentets og Rådets direktiv nr. 75/2010 af 24. november 2010 om industrielle emissioner (IE-direktivet).

For de anlægstyper, der anses for at være state-of-the-art, indeholder BAT-konklusionerne angivelse af teknikker til reduktion af spildevandsmængden og øgning af energieffektivitet i produktionsprocessen samt opnåelige værdier for udsendelse af forurenende stoffer til luften og med spildevand.

Forslaget til beslutning om type, format og hyppighed af informationer, som medlemsstaterne skal afgive om anvendelsen af integrerede teknikker til styring af visse emissioner til luften (SO₂ og NO_x) har hjemmel i Artikel 72 (2) i Europaparlamentets og Rådets direktiv nr. 75/2010 af 24. november 2010 om industrielle emissioner (IE-direktivet).

Disse informationer skal afgives i 2020 for årene 2017, 2018 og 2019 og elektronisk.

3. Formål og indhold

I medfør af IE-direktivet stiller EU krav om, at større, forurenende virksomheder omfattet af direktivet skal begrænse forureningen mest muligt ved at anvende den bedste tilgængelige teknik. Med IE-direktivet er BREF-dokumenterne, især de tilhørende BAT-konklusioner, blevet gjort mere bindende end tidligere. Et af de væsentligste nye tiltag i IE-direktivet er således, at medlemsstaterne fremover i forbindelse med meddelelse af miljøgodkendelser eller revurderinger af godkendelser skal anvende EU's BAT-konklusioner, som fastlægger rammer for, hvor meget de forskellige virksomhedstyper må forurene. Der udarbejdes særskilte BREF-dokumenter for de forskellige anlægstyper, der er omfattet af IE-direktivet, dvs. branchespecifikke BAT-konklusioner.

BREF-dokumentet med tilhørende BAT-konklusioner for raffinaderier, der er omfattet af bilag 1 til IE-direktivet under punkt 1.2, er udarbejdet i den såkaldte "Sevilla proces". For hver virksomhedstype omfattet af et BREF-dokument nedsætter Det Europæiske IPPC Bureau i Sevilla en Teknisk Arbejdsgruppe (TWG) for at udveksle informationer om BAT i en konsensussøgende proces. En TWG består normalt af mellem 40 og 130 europæiske eksperter fra industrien, medlemsstaterne og grønne organisationer.

BREF-dokumentets 58 BAT-konklusioner omfatter dels generelle krav om systemer til miljøløshed og energieffektivitet og dels nogle krav, som er specifikke for de enkelte processer. Udledning til vandmiljøet af tungmetaller, phenoler og benzen o.l. samt udledning til luft af ammoniak og støv er eksempler på parametre med sådanne specifikke krav.

I og med at BAT i det tidligere BREF-dokument for raffinaderier ikke var bindende, men kun vejledende, kan det generelt ses som en skærpelse, at der nu er kommet BAT-konklusioner med bindende emissionsintervaller baseret på bedste tilgængelige teknikker.

For emissioner til luften af SO₂ og NO_x er der mulighed for at vælge at benytte integrerede teknikker ("boble-konceptet", BAT-konklusion 57 og 58). Boble-konceptet betyder, at man for luftforurening kan se på en vægtet sum af emissioner i forhold til en vægtet sum af emissionsgrænser for et raffinaderi. Det betyder, at emissionen fra eet afkast på et raffinaderi kan være højere, blot emissionen fra et andet afkast er tilsvarende lavere. Navnet hentyder til, at man kan forestille sig en boble rundt om hele raffinaderiet, hvor den samlede emission

ikke må være højere, end hvis hver enkelt emission overholdt hver enkelt emissionsgrænse. Tankegangen minder om de danske B-værdier.

Med det supplerende forslag forpligtes medlemsstaterne til at afgive en række informationer om brugen af boble-konceptet, første gang i 2020.

3.1 Kort præsentation af raffinaderiindustrien

BREF-dokumentet for raffinaderier omhandler alle processer vedrørende raffinering af olie og gas.

Det omfatter dog ikke følgende aktiviteter:

- Efterforskning og produktion af råolie og naturgas
- Transport af råolie og naturgas
- Markedsføring og distribution af færdige produkter
- Jordrensning

Bio-olier er omfattet for så vidt angår håndtering og processer, der foregår i konventionelle raffinaderier på et mineralolieraffinaderi, men ikke specifikke biologiske eller biokemiske processer anvendt til produktion af dem.

I 2012 var der 655 raffinaderier i verden med en total kapacitet på ca. 4.400 millioner t/år. Verdens største raffinaderiregion er Asien (25 %) fulgt af Nordamerika og Europa (ca. 20 % hver). Ser man på lande, er USA størst, fulgt af Kina, Rusland og Japan.

Der er i dag 2 raffinaderier i Danmark.

3.2 BAT-konklusionernes relevans for Danmark

BAT-konklusionerne har betydning for de to danske raffinaderier. De vil dog ikke have de store problemer med at leve op til BAT-konklusionerne, men der vil dog være behov for at opgradere på teknologi-siden. Eksempelvis i forhold til forebyggelse af lugt. Det er dog et område, hvor de under alle omstændigheder vil blive mødt med krav, og især det ene vil være udfordret.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsvurdering er ikke relevant.

6. Gældende ret og forslagets konsekvenser for Danmark

6.1 Gældende ret

IE-direktivet er overordnet set gennemført ved en ændring af miljøbeskyttelsesloven i 2012, mens de detaljerede ændringer af godkendelsesordningen, som direktivet har nødvendiggjort, er sket ved en ændring af godkendelsesbekendtgørelsen, der trådte i kraft med virkning fra 7. januar 2013. Myndighederne skal tage højde for BAT-konklusionen ved miljøgodkendelse af virksomheder iht. Godkendelsesbekendtgørelsen, BEK nr. 1454 af 20/12/2012 med efterfølgende ændringer.

6.2 Forslagets konsekvenser for virksomheder

Forslaget har betydning for de to danske virksomheder, som vil være omfattet af forslaget.

6.3 Forslagets økonomiske og erhvervsadministrative konsekvenser

De to danske raffinaderier vil skulle foretage investeringer som følge af BAT-konklusionerne. Der er dog tale om områder (eksempelvis lugt), hvor de under alle omstændigheder vil blive mødt af krav. Den supplerende indberetning om anven-

delse af boble-konceptet på de højst 2 virksomheder, der vælger at benytte det, vil have ubetydelige økonomiske og administrative konsekvenser.

6.4 Statsfinansielle konsekvenser

Ingen, jf. afsnit 6.3.

6.5 Samfundsøkonomiske konsekvenser

Ingen, jf. afsnit 6.3.

6.6 Beskyttelsesniveau

Miljøbeskyttelsesniveauet vil blive hævet, da visse forureninger, som f.eks. NO_x og partikler kan transporteres langt væk fra kilden. Når anlæg i det øvrige Europa begrænser deres forurening som følge af BAT-konklusionerne, vil det mindske den forurening, som transporteres over landegrænserne og tilledes vandmiljøet. Hvor meget den langtransporterede forurening mindskes, er imidlertid umulig at opgøre.

7. Høring

Forslaget har været sendt til Energi- og Olieforum og de 2 danske virksomheder, der vil blive berørt af forslaget. Energi- og Olieforum har udtrykt tilfredshed med resultatet, især løsningen med boble-konceptet.

Rammenotatet om forslaget har d. 13. – 16. juni 2014 været forelagt miljøspecialeudvalget i skriftlig høring. Energi- og Olieforum støtter forslaget og finder det specielt positivt, at boble-konceptet er inkluderet som BAT. Danmarks Naturfredningsforening finder ifm. boble-konceptet, at det klart skal fremgå, hvilke metoder der skal anvendes til emissionskontrol, hvilke anlæg inden for raffinaderiet der kan omfattes, og om der sker en forringelse af miljøbeskyttelsesniveauet. Der kom ikke yderligere kommentarer.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Et endeligt udkast til BREF-dokument og BAT-konklusioner for raffinaderier, dateret juli 2013, blev præsenteret for Kommissionens Artikel 13 Forum på et møde den 20. september 2013, hvor især boble-koncept blev diskuteret.

Artikel 13 Forummet var enige om, at boble-konceptet skal give det samme eller bedre miljøresultat som den traditionelle tilgang med emissionsgrænser for de enkelte delprocessers afkast. Kommissionens forslag imødekommer dette.

Forslaget om den supplerende indberetning for anlæg, hvor boble-konceptet bruges, har ikke været drøftet.

9. Dansk holdning

Regeringen er tilfreds med Kommissionens forslag, som vil medføre en højnet og ensartet miljøbeskyttelse i Europa fra raffinaderier og også forbedre miljøet i Danmark, jf. ovenfor.

Udarbejdelsen af BAT-konklusioner for raffinaderier indgår i en samlet pakke, hvor de mest forurenende brancher med tiden stilles over for skærpede miljøkrav i Europa, efterhånden som der udarbejdes og offentliggøres BREF-dokumenter med tilhørende BAT-konklusioner for de respektive brancher.

Danmark deltager aktivt i processen med udarbejdelsen af BREF dokumenter.

10. Tidligere forelæggelser for Folketinget

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketinget. Det indstilles, at Folketinget orienteres om sagen ved et grundnotat.