

GRUND- og NÆRHEDSNOTAT til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Miljøudvalg

Forslag til rådskonklusioner vedr. Biodiversitetskonventionens 12. partskonference (COP12), Cartagena Protokollens 7. partsmøde (COP-MOP7) samt Nagoya Protokollens 1. partsmøde (COP-MOP1).

Forslag til rådskonklusioner vedr. Biodiversitetskonventionens 12. partskonference (COP12), Cartagena Protokollens 7. partsmøde (COP-MOP7) samt Nagoya Protokollens 1. partsmøde (COP-MOP1).

Resume

Udkastet til rådskonklusioner har til formål at fastlægge den overordnede forhandlingslinje for EU's deltagelse i det 12. partsmøde (COP12), samt at fastlægge EU's holdning til det 7. partsmøde (COP MOP 6) under Cartagena protokollen og 1. partsmøde under Nagoya protokollen. Forslaget bygger på de tidligere rådskonklusioner om biodiversitet fra marts 2010, samt opfølgende rådskonklusioner fra december 2010 og juni 2012. Forslaget understreger betydningen af forpligtigelserne vedtaget på COP11 i 2012. For EU vil de vigtigste spørgsmål på COP12 være fastsættelse af globale mål for at øge de finansielle strømme til ulandene, de såkaldte mål for ressourcemobilisering, samt opfølgning på protokollen om adgang til ligelig og retfærdig udbyttedeling (ABS).

Forslaget opfordrer til, at EU tager en ledende rolle i implementeringen af CBD og dets protokoller. Ligeledes opfordrer forslaget til, at integration af biodiversitet i ulandenes udviklingsplaner fremmes, og at brugen af en række værktøjer såsom Innovative Finansielle Mekanismer (IFM) fremmes for at tilvejebringe yderligere midler til global biodiversitet. Endvidere fremhæves vigtigheden af beskyttelse og bæredygtig brug af den marine og kystnære biodiversitet, herunder implementering af Biodiversitetskonventionens arbejdsprogram, samt færdiggørelsen af en beskrivelse af økologisk og biologisk signifikante marine områder (EBSA'er). Ligeledes henvises til beslutningen om anvendelse af ny terminologi for oprindelige folk og synergien mellem de tre Rio konventioner. I forhold til COP MOP 6 under Cartagena protokollen fremhæves de fremskridt, der er sket i forhold til spørgsmålet om inddragelse og anvendelse af socio-økonomiske faktorer og vigtigheden af miljømæssige risikovurderinger.

1. Status

EU formandskabet sendte den 8. april 2014 ovennævnte udkast til rådskonklusioner til Rådet.

Rådskonklusionerne forventes vedtaget på rådsmøde (miljø) den 12. juni 2014.

2. Formål og indhold

Rådskonklusionerne har til formål at fastlægge den overordnede forhandlingslinje for EU's deltagelse i Biodiversitetskonventionens 12. partskonference (COP12), Cartagena Protokollens 7. partsmøde (COP-MOP7) samt Nagoya Protokollens 1. partsmøde (COP-MOP1) på COP12 i PyeongChang, Sydkorea 6-17. oktober 2014.

Biodiversitetskonvention udgør rammen om det globale biodiversitetssamarbejde. Konventionen blev vedtaget på FN bæredygtighedstopmødet i 1992 sammen med klimakonventionen og ørkenpredningskonventionen. Den er ratificeret af alle verdens lande med undtagelse af USA (193 lande). Konventionen har tre overordnede formål: 1) bevarelse af biodiversiteten, 2) bæredygtig udnyttelse af biodiversiteten og 3) fair udbyttedeling i forbindelse med udnyttelsen af biodiversiteten.

I udkast til rådskonklusioner understreges EU's overordnede forpligtelser i forhold til at spille en ledende rolle i implementeringen af Biodiversitetskonventionen, herunder implementering af Biodiversitetskonventionens arbejdsprogram.

Udkast til rådskonklusioner inkluderer følgende elementer:

- at der foretages en vurdering af implementeringen af den strategiske plan 2011-2020, herunder nævnes værdisætning af biodiversitet og naturkapital, som et vigtigt element der skal implementeres i beslutningsprocesser på alle niveauer.
- at EU og dets medlemsstater bekræfter deres engagement fra COP 11 til i fællesskab at fordoble de finansielle strømme (ressourcemobilisering) til udviklingslandene og samtidig fremhæve, at en fordobling ikke indebærer en aftale om byrdefordeling af ressourcemobilisering internt i EU. Desuden fremhæves mål for implementering af ressourcemobilisering, herunder implementering af biodiversitet i udviklingsplaner og strategier samt vigtigheden af brugen af innovative finansielle mekanismer.
- at betydningen af beskyttelse og bæredygtig brug af den marine og kystnære biodiversitet nævnes, og vigtigheden af, at der under FN's Havretskonvention indgås en aftale, der beskytter marine områder uden for national jurisdiktion med særlig fokus på adgang og udbyttedeling af genetiske ressourcer. Endvidere fremhæves vigtigheden af at færdiggøre beskrivelsen af økologisk og biologisk signifikante marine områder

(EBSA).

- at behovet for at effektivisere Biodiversitetskonventionen og dens protokoller inkluderes, så de er mere effektive og omkostningseffektive, herunder ved yderligere synergi mellem konventionen og dens protokoller (Cartagena og Nagoya) og imellem Rio konventionerne (Ørken-, Klima- og Biodiversitetskonventionen). Dette skal også ses i lyset af samarbejdet med multilaterale miljøaftaler og den globale proces om fastsættelse af globale bæredygtigheds mål.
- at anbefalingerne fra FN's forum for oprindelige folk (UNPFII) om fremadrettet at implementere ny terminologi om oprindelige folk vedkendes.
- at formålet om at opnå lige behandling af FN parter og EU (som institution) under det mellemstatslige panel om biodiversitet og økosystemer og dets ydelser (IPBES) bekræftes og alle EU medlemsstater opfordres til at blive medlemmer.
- at det fremhæves, at EU kan ratificere Nagoya-protokollen , og at der foreligger EU-lovgivning for gennemførslen af protokollen, herunder clearingcentret (clearing house mekanisme), strategi for kapacitetsopbygning samt håndhævelsesmekanismer.
- at fremskridtene under Cartagena protokollen fremhæves i forhold til spørgsmålet om inddragelse og anvendelse af socio-økonomiske faktorer. Endvidere ønsker Rådet at minde om vigtigheden af miljømæssige risikovurderinger. Ligeledes understreges vigtigheden af, at alle protokollens parter sikrer en effektiv og fuldstændig implementering af protokollens regler.

3. Europa Parlamentets udtalelser

Europa Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Konsekvenser for Danmark

Rådskonklusionerne har ikke i sig selv lovgivningsmæssige, eller statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsadministrative konsekvenser for Danmark.

Med hensyn til ressourcemobilisering opfylder Danmark allerede sine internationale forpligtelser i forhold til internationale finansielle strømme og har et af det højeste bidrag pr. borger ift. biologisk mangfoldighed. Dansk støtte til ressourcemobilisering indebærer således

ikke nye finansieringsforpligtelser, og disse afholdes inden for de eksisterende rammer, hvor andelen af udviklingsbistanden til "natur" opretholdes på et højt niveau.

Det vurderes at rådskonklusionerne vil have en neutral påvirkning af beskyttelsesniveauet.

6. Høring

Grønland og Færøerne

Udkast til rådskonklusioner har været sendt i høring til henholdsvis Grønland og Færøerne.

Grønland har i den forbindelse oplyst, at man ønsker, at der skal arbejdes for at teksten sikre, at en beslutning om terminologispørgsmålet vedr. oprindelige folk vedtages på COP12.

Desuden ønskes der en henvisning til den nyligt gennemførte tilstandsrapport for den arktiske biodiversitet.

Sagen har endnu ikke været forelagt Miljøspecialudvalget.

7. Forhandlingsituationen

Udkastet til rådskonklusioner har været behandlet i Rådets arbejdsgruppe for internationale miljøspørgsmål.

8. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen hilser udkast til rådskonklusionerne velkomment. Overordnet set udgør rådskonklusionerne EU's forhandlingsmandat til COP12.

Regeringen er positiv over for vurderingen af implementeringen af den strategiske plan 2011-2020 og ønsker, at der skabes en klar sammenhæng mellem vurderingen af implementeringen af den strategiske plan 2011-2020 og EUs biodiversitetsstrategi, som tænkes gennemført i 2015. Det bør samtidig fremgå, at sektorintegration er et væsentligt element i implementering af den strategiske plan med henblik på at mainstreame biodiversitet.

Regeringen finder det vigtigt, at det i forhandlingerne om ressourcemobilisering præciseres, at det ikke alene er EU, som er eneansvarlig for en fordobling af de internationale finansielle pengestrømme til ulandene men derimod, at der er tale om et globalt mål. Dansk støtte til mobilisering af flere ressourcer til biologisk mangfoldighed er betinget af, at forøgelsen af ressourcer kommer fra alle tilgængelige finansielle strømme. Ressourcer i form af ODA skal leveres af i-lande, som ikke lever op til FN's målsætning om at yde mindst 0,7 % af BNP i udviklingsbistand, og som yder væsentligt mindre pr. borger end Danmark. Desuden bør FN's 0,7% målsætning fremgå af teksten. Ligeledes mener regeringen, at det er væsentligt, at det i rådskonklusionerne understreges, at ulandenes efterspørgsel efter biodiversitetsfinansierede

projekter fremgår af deres udviklingsplaner, samt at innovative finansielle mekanismer og at inddragelse af den private sektors inkluderes på lige vilkår.

Regeringen finder det væsentligt, at rådskonklusionerne mere specifikt henviser til behovet for at fremme synergi mellem Ørken-, Klima- og Biodiversitetskonventionerne, da dette anses for at være en effektiv måde, hvorpå der kan mobiliseres yderligere ressourcer til biodiversitet og derved imødekomme Biodiversitetskonventionens formål.

Regeringen ønsker, at der i forhold til marin og kystnær biodiversitet henvises til havkonventionerne, herunder Barcelona-, OSPAR- og HELCOM-konventionen i deres arbejde vedr. økologisk og biologisk signifikante marine områder (EBSA'er), samt til arbejdet i arktisk regi.

Regeringen støtter, at der træffes en beslutning om brugen af ny terminologi for oprindelige folk på COP12.

Regeringen støtter og vil arbejde for, at Nagoya protokollen ratificeres og implementeres hurtigst muligt, samt at Cartagena protokollen har den nødvendige fremdrift i forhold til implementering af reglerne.

9. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt FEU.