

NOTAT



Miljøministeriet  
Naturstyrelsen

Naturplanlægning,  
naturprojekter og skov  
J.nr. NST-901-00204  
Ref. CLJ, red. MASCH  
Den 29. november 2013

## GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

### Kommissionens meddelelse om en ny EU-skovstrategi for skove og den skovbaserede sektor - KOM (2013)659 samt Rådets konklusioner

#### 1. Resumé

**Meddelelsen:** *Formålet med meddelelsen er, at fastlægge en ny EU-strategi for skove og den skovbaserede sektor. Strategien vil skulle afløse den gældende EU-skovbrugsstrategi, som er en resolution fra Rådet fra 1998.*

*I meddelelsen udstikkes overordnede vejledende principper og mål for forvaltning af skovene og den skovbaserede sektor frem mod 2020 samt strategiske retningslinjer for aktiviteter, der er samlet omkring otte sammenhængende prioritetsområder. Disse dækker både indsatser som Kommissionen agter at gennemføre, indsatser som gennemføres af Kommissionen sammen med medlemsstaterne samt indsatser som medlemsstaterne tilskyndes til at gennemføre. Centrale emner i strategien er udvikling af et multifunktionelt og dokumenterbart bæredygtigt skovbrug i EU samt styrkelse af en ressourceeffektiv optimering af bidraget fra skove og skovsektoren til udvikling af landdistrikter, vækst og jobskabelse. Der er også fokus på midler til sikring af skovenes økosystemstjenester, herunder styrket beskyttelse af skovenes biodiversitet, ligesom der er fokus på at styrke det globale ansvar for skovene og fremme af bæredygtig produktion og bæredygtigt forbrug af skovprodukter.*

**Rådskonklusioner:** *Formandskabet har fremlagt udkast til rådskonklusioner om meddelelsen. Rådskonklusionerne forventes vedtaget på et kommende råds møde. Konklusionsudkastet udstikker sigtelinjer for prioriteringen af indsatserne og for arbejdsdelingen mellem medlemslandene og Kommissionen - med særlig vægt på nærhedsprincippet.*

*Konklusionerne har ikke miljømæssige, lovgivningsmæssige eller økonomiske konsekvenser. Regeringen er overordnet enig i behovet for sammenhængende og målrettede indsatser, der kan understøtte et multifunktionelt og bæredygtigt skovbrug i EU-landene og handel med demonstrerbart bæredygtigt producerede skovprodukter.*

*Regeringen ser et behov for at understøtte en balanceret tilgang til skovforvaltning, hvor hensyn til skovenes beskyttelse, herunder af biodiversitet, klimahensyn og varetagelse af sociale hensyn går hånd i hånd med en bæredygtig udnyttelse, herunder med gode generelle rammevilkår for skoverhvervene og den skovbaserede sektor.*

## **2. Baggrund**

### Meddelelsen

Kommissionen sendte den 20. september 2013 ovennævnte meddelelse til Europa-Parlamentet, Rådet, Det europæiske økonomiske og sociale udvalg og regionsudvalget (i det følgende blot kaldt meddelelsen).

### Udkast til Rådskonklusioner

Det litauiske formandskab har i Rådets skovgruppe fremlagt et første udkast til rådskonklusioner mhp. vedtagelse i Rådet (landbrug og fiskeri) ultimo 2013.

## **3. Formål og indhold**

### Meddelelsen

Kommissionen ser et behov for en strategi for skove og den skovbaserede sektor med henvisning til, at der ikke findes en fælles EU-skovpolitik eller vejledende rammer for skovrelaterede spørgsmål. Formålet med strategien er, at placere skovene og skovsektoren centralt på vejen frem mod en grøn økonomi og at evaluere de produkter, som skovene kan levere på en bæredygtig måde – samtidig med at deres beskyttelse sikres. Strategien vil skulle afløse den gældende skovbrugsstrategi for EU, som er en resolution fra Rådet fra 1998.

I meddelelsen udstikkes nogle overordnede vejledende principper og mål for forvaltning af skovene og den skovbaserede sektor frem mod 2020 samt en række strategiske retningslinjer for aktiviteter, der er samlet omkring otte sammenhængende prioritetsområder.

### *Vejledende principper*

Meddelelsen foreslår følgende tre overordnede principper for forvaltning af skove og den skovbaserede sektor i EU:

- Bæredygtig skovforvaltning og skovens mangeartede funktioner, forsyning af varer og tjenester på en afbalanceret måde og sikring af skovens beskyttelse
- Ressourceeffektivitet, optimering af bidraget fra skove og skovsektoren til udvikling af landdistrikter, vækst og jobskabelse
- Et globalt ansvar for skovene og fremme af bæredygtig produktion og bæredygtigt forbrug af skovprodukter.

### *2020-mål*

Meddelelsen foreslår som et overordnet mål frem mod 2020, at det sikres og påvises, at alle skove i EU forvaltes efter principperne for bæredygtig skovforvaltning, og at EU's bidrag til fremme heraf og til begrænsning af skovrydningen på globalt plan styrkes. Som midler peges på, at EU bidrager til at afbalancere skovens forskellige funktioner, imødekomme efterspørgsel og sikre vitale økosystemtjenester samt at understøtte, at skovsektoren kan yde et konkurrencedygtigt og bæredygtigt bidrag til den biobaserede økonomi.

### *Prioritetsområder og strategiske retningslinjer*

Meddelelsen udstikker i alt 42 ”strategiske retningslinjer”, som er fokuseret omkring nedenstående otte overordnede prioritetsområder (nr. 1 - 8).

#### *1. Støtte til befolkninger i landdistrikter og i byer*

Kommissionen tager afsæt i at samfundet har et voksende behov for skove, at en stor del af landdistrikterne er dækket af skove, og at skove er vigtige for både økonomi og beskæftigelse for befolkningerne i disse områder. Meddelelsen peger i den sammenhæng bl.a. på et behov for at fremme modernisering af skovbrugs-teknologi, sektorens bidrag til bioøkonomien, skovenes miljøværdi og modstandsdygtighed overfor klimaændringer, realisering af natur- og biodiversitetsmål, bevaring af genetiske ressourcer, beskyttelse af skove og information om skove samt etablering af nye skov- og skovlandsbrugssystemer.

De strategiske retningslinjer sigter dels mod indsatser, som medlemsstaterne tilskyndes at iværksætte alene, dels indsatser som Kommissionen og medlemsstaterne kan/bør udføre sammen. De inkluderer en henstilling om, at medlemsstaterne gør brug af midler til landdistriktsudvikling til skovrelaterede formål, herunder for at forbedre konkurrenceevnen, sikre offentligheden specifikke miljøgoder og at bidrage til styrkelse af samfundsnyttige funktioner i forbindelse med bæredygtig forvaltning af skove. De strategiske retningslinjer inkluderer også evaluering af skovenes nytte for samfundet og effekten af skovbrugsforanstaltninger under politikken for udvikling af landdistrikter.

## *2. Fremme af konkurrenceevne og bæredygtighed i EU's skovbaserede industrier, bioenergi og den grønne økonomi i almindelighed*

Kommissionen fremhæver, at træ som et naturligt, vedvarende og genanvendeligt råmateriale kan være bæredygtigt, hvis det hidrører fra bæredygtigt skovbrug og forarbejdes og anvendes på en måde, som sikrer beskæftigelse og minimerer den negative indvirkning på klimaet og miljøet. Samtidig konstateres et fortsat væsentligt behov for træ i EU, herunder ved udvikling af nye avancerede træbaserede materialer i den biobaserede økonomi og ved anvendelse af træ til energi. Det forventes bl.a., at en indfrielse af EU's 2020-mål for vedvarende energi vil kræve, at mængden af træ, der anvendes til energi i 2020, vil svare til den samlede nuværende skovning i EU. Samtidig anføres, at Kommissionen i øjeblikket er ved at vurdere, om der (udover de eksisterende EU-bæredygtighedskriterier for flydende biobrændsler) bør foreslås supplerende foranstaltninger, herunder harmoniserede kriterier for bæredygtighed for at adressere problemer ved brug af fast og gasformig biomasse til energi.

De strategiske retningslinjer inkluderer, at Kommissionen sammen med medlemsstaterne bl.a. vil udforske og fremme anvendelse af træ som et bæredygtigt, vedvarende og klima- og miljøvenligt råmateriale, herunder ved tiltag, der kan fremme sektorens konkurrenceevne, fremme anvendelse af kaskadeprincippet (at træmaterialer genbruges i flere omgange og sluttelig forbrændes til fremstilling af energi) samt fastlægge objektive, ambitiøse og dokumenterbare kriterier for bæredygtig forvaltning af skove i EU – mhp. anvendelse i forskellige politiksammenhænge uafhængigt af slutanvendelsen af træet (dvs. uanset om det går til fx energi eller materialer). I de strategiske retningslinjer foreslås også en række andre tiltag mhp. vurdering af forsyningspotentialer for træ, stimulering af markedsvækst, lettere adgang til markeder i tredjelande, forbrugerinformation om den skovbaserede sektor, støtte til den skovbaserede sektors teknologiplatform og privat-offentlige partnerskaber samt evaluering af omkostninger ved EU-lovgivning, som berører den skovbaserede industris værdikæde.

## *3. Skove i et klima under forandring*

Kommissionen fremhæver to vigtige relationer mellem skove og klima: For det første, at skovenes CO<sub>2</sub>-optag og -udslip kan påvirke klimaforandringerne og afhænger af forvaltningspraksis. For det andet, at skove i sig selv er sårbare overfor klimaforandringer og har behov for modstandsdygtighed og tilpasningsevne.

I de strategiske retningslinjer foreslås at medlemsstaterne dokumenterer, dels hvordan de har til hensigt at øge deres skoves afbødningspotentiale gennem øgede CO<sub>2</sub>-optag og reducerede CO<sub>2</sub>-udslip, dels hvordan de øger deres skoves tilpasningsevne og modstandsdygtighed overfor klimaforandringer.

#### *4. Beskyttelse af skove og forbedring af økosystemernes funktion*

Kommissionen fremhæver, at skovene tegner sig for væsentlige økosystem-tjenester og huser en "fantastisk omfattende" biodiversitet samt at pres på skovene nødvendiggør øget beskyttelse. Som eksempler på sådant pres anføres opsplitning af levesteder, spredning af invasive fremmede arter, klimaændringer, vandmangel, brande, storme og skadevoldere (insekter og svampe mv.). Det anføres, at der bør gøres mere for at forebygge negative konsekvenser for skovene, snarere end at afbøde skader og genoprette.

De strategiske retningslinjer inkluderer aktiviteter, der gennemføres som led i udmøntning af EU's biodiversitetsstrategi og lovgivning på naturområdet. Det anføres bl.a. at evaluering af økosystemtjenester bør fremmes og ligeså integration heraf i regnskabssystemer på EU-plan og nationalt plan senest i 2020. Det anføres endvidere at medlemsstaterne bør bevare og øge deres skovdække for at sikre jord- og vandbeskyttelse samt opnå en markant og målbar forbedring i bevaringsstatus for skovarter og -habitater, herunder ved fuld gennemførelse af EU's naturlovgivning og sikring af, at nationale skovplaner bidrager til passende forvaltning af NATURA 2000 netværket. Desuden anføres, at medlemsstaterne vil skulle implementere Biodiversitetskonventionens strategiske plan for 2011 til 2020 byggende på kommende fælles rammer for prioritering og genopretning. Kommissionen vil overvåge medlemsstaternes brug af skovforvaltningsplaner eller lignende som led i fremme af biodiversitetsmål, herunder sikring af bevaringsmål i NATURA 2000-områder. Kommissionen vil desuden sammen med medlemsstaterne styrke beskyttelse af skove mod skadevoldere, bl.a. gennem øget forskning og samarbejde med nabolande.

#### *5. Viden om skovenes tilstand og udvikling*

Kommissionen finder det nødvendigt dels at sikre øget viden om skove for bedre at kunne forstå de komplekse miljømæssige og samfundsmæssige udfordringer, skovsektoren står over for, dels at sikre bedre skovinformation i EU gennem kortlægning og evaluering af skovtilstanden og skovenes økosystemtjenester.

De strategiske retningslinjer sigter mod en EU-harmonisering af relevante variabler og parametre, baseret på samarbejde mellem internationale, paneuropæiske og nationale dataindsamlinger og en analyse af EU's udfordringer. EU-programmer som fx LIFE+ anføres som mulige finansieringskilder.

#### *6. Nyt og innovativt skovbrug og produkter med værditilvækst*

For at stimulere innovation i skovsektoren ser Kommissionen et behov for sammenhængende og ambitiøs EU-skovforskning, herunder med hensyntagen til de lange tidshorisonter. Målet er at øge sektorens bæredygtighed og dens bidrag til økonomien i landdistrikterne, at forbedre skoves evne til at modstå ydre stress-påvirkninger og udvikle bedre skov-produktionssystemer og produkter.

Retningslinjerne sigter mod at danne grundlag for en bedre overførsel af teknologisk og videnskabelig viden til skovbrug og det tilhørende marked, samarbejde mellem Kommissionen og medlemsstaterne om avanceret forskning med henblik på at afhjælpe manglen på data og forbedre forståelsen af komplekse samfundsmæssige, økonomiske og miljømæssige sammenhænge. Kommissionen vil tillige sikre, at resultater og god praksis videreformidles gennem relevante fora, herunder den Stående Skovbrugskomite, som består af repræsentanter fra medlemsstaterne og som rådgiver Kommissionen i skovrelevante anliggender.

#### *7. Samarbejde om sammenhængende forvaltning og bedre forståelse om skove*

Kommissionen ser et behov for forbedret koordinering og vidensudveksling om skovrelevante forhold i EU's politikudvikling. Den Stående Skovbrugskomité skal forblive den vigtigste platform for drøftelser af alle skovrelaterede spørgsmål og for sikring af koordinering af og sammenhæng mellem skovrelaterede politikker, mens det Rådgivende Udvalg for Træ- og Papirindustrien forbliver den vigtigste platform for spørgsmål vedrørende industrielle værdikæder.

De strategiske retningslinjer sigter på, at arbejdet i Den Stående Skovbrugskomite fremover i højere grad skal bygge på andre EU-politikker, der er relevante for skovene og skovsektoren samt generelt øget samarbejde om og harmonisering af skovinformation og formidling herom. Kommissionen vil tillige oprette et europæisk netværk for nationale skovregistre mhp. at oprette harmoniserede kriterier for dataindsamling til disse.

#### *8. Skove set i et globalt perspektiv*

Kommissionen fremhæver, at den nye EU skovstrategi vil være et passende redskab til at gennemføre den kommende juridisk bindende aftale om skove i Europa, som i øjeblikket forhandles mellem europæiske lande og med EU som en central aktør. Samtidig fremhæves, at EU er i forreste række i indsatsen for at bekæmpe skovrydning og skovforringelse globalt, bl.a. ved at arbejde for bæredygtig skovforvaltning som en måde til at beskytte biodiversitet, bekæmpe ørkendannelse og sætte ind over for klimaændringer og samtidigt at sikre, at skovenes økosystemer leverer goder og tjenester.

De strategiske retningslinjer sigter mod at fremme bæredygtig skovforvaltning i Europa og globalt i overgangen til en grøn økonomi, fortsat støtte til en global indsats overfor illegal tømmerhugst og handel med ulovligt fældet træ og ved at adressere mekanismerne bag skovrydning og forarmelse af skove gennem tiltag på klimaområdet. Kommissionen vil tillige vurdere de miljømæssige konsekvenser af forbruget af produkter og råmaterialer, der kan bidrage til skovrydning og forarmelse af skove uden for EU og hvis hensigtsmæssigt overveje muligheder for at begrænse sådanne konsekvenser, herunder gennem udvikling af en handlingsplan for dette i tråd med EU's syvende miljøhandlingsprogram.

#### *Udkast til rådskonklusioner*

Formandskabet har udarbejdet et første udkast til rådskonklusioner mhp. vedtagelse på rådsmøde (landbrug og fiskeri i december 2013). I forhandlingsoplægget til rådskonklusioner hilses meddelelsen velkommen og der udstikkes nogle sigtelinjer for prioriteringen af indsatserne og for arbejdsdelingen mellem medlemslandene og Kommissionen - med særlig vægt på nærhedsprincippet. Der er fokus på vigtigheden i at medlemslandene og Den Stående Skovbrugskomite tillægges en central rolle i implementeringen af strategien og dens enkelte elementer. Det fremhæves som et velkomment element, at strategien lægger op til at understøtte en øget anvendelse af træ, mens der lægges mere afstand til forslaget om udvikling af fælles kriterier for bæredygtig skovforvaltning til brug i forskellige sammenhænge, uanset slutanvendelsen. I stedet inviteres Den Stående Skovbrugskomite til at overveje at udvikle sådanne kriterier til eventuel brug.

#### **4. Europa Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig.

#### **5. Nærhedsprincippet**

I forhold til meddelelsen som sådan er nærhedsprincippet ikke relevant, da den ikke i sig selv medfører ny regulering på skovområdet.

#### **6. Gældende ret og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Meddelelsen og rådskonklusionerne har ikke sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark. Den vedrører indsatsområder, der i Danmark primært er reguleret i Skovloven, men berører også øvrig lovgivning af relevans for skove og den skovbaserede sektor, herunder træindustri og handel med træ.

#### **7. Konsekvenser for Danmark**

##### *Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser*

Meddelelsen vurderes ikke i sig selv at have væsentlige økonomiske eller administrative konsekvenser for staten, regionerne og kommunerne.

##### *Administrative og økonomiske konsekvenser for erhvervslivet*

Meddelelsen vurderes ikke i sig selv at have væsentlige økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet. Blandt de tiltag, som vil kunne have konsekvens, såfremt det nyder fremme og finder anvendelse i kommende regulering, er forslaget til udvikling af kriterier for bæredygtig forvaltning af skove. Dette vil potentielt kunne bidrage til forenkling qua de deraf følgende mere harmoniserede tilgange til krav til bæredygtigt produceret træ på tværs af lande og forskellige anvendelser af træ fremfor som nu, hvor de lande, der ønsker at føre en aktiv offentlig indkøbspolitik for bæredygtigt træ, er henvist til at gøre dette på basis af kriterier, der i sidste ende fastlægges i de enkelte lande – med deraf følgende mulige forskelligheder landene imellem.

##### *Beskyttelsesniveauet*

Meddelelsen vurderes ikke i sig selv at have væsentlige indflydelse på skovenes beskyttelsesniveau i Danmark.

Meddelelsen må forventes eventuelt at kunne medføre fremtidige forslag fra Kommissionen til ny EU-regulering til udmøntning af dennes mål og strategiske retningslinjer. Det er pt. uvist i hvilket omfang, der vil kunne være økonomiske og administrative konsekvenser heraf. Medlemslandene vil, hvis sådanne forslag

måtte blive fremlagt have mulighed for at forholde til dem og de mulige konsekvenser.

## **8. Høring**

Meddelelsen blev sendt i høring den 26. sep. 2013 med svarfrist den 22. okt. 2013 blandt interessenter for skove og den skovbaserede sektor. Derudover har meddelelsen og udkast til rammenotat været i høring i Specialudvalget for Miljø med svarfrist den 22. november 2013.

Der er modtaget bemærkninger til Meddelelsen fra Dansk Skovforening (DS), Dansk Træforening (DT), 3F, FSC Danmark, WWF Danmark, Danmarks Naturfredningsforening (DN) samt Landbrug & Fødevarer (LF) og til udkast til rammenotat fra Dansk Skovforening og 3F.

DS og DT finder det positivt, at strategien sigter på at udforske og fremme anvendelsen af træ. Med hensyn til kaskadeprincippet peger DS på, at strukturelle forhold i nogle situationer kan tale til fordel for afbrænding af rundtræ til fremstilling af energi fremfor lange transporter til industriel bearbejdning. DS og LF finder, at Meddelelsen i for høj grad fokuserer på indsatsområder, som kan finansieres over landdistriktsmidler. De fremhæver – støttet af DT – at den i højere grad burde fokusere på fremme af skovsektorens generelle konkurrenceevne, herunder ved at tage bedre hensyn til påvirkningen af skovsektorens erhvervsvilkår, når der gennemføres tiltag i andre sektorer, som påvirker skovene og de skovbaserede erhverv. DS bemærker i relation hertil, at såfremt der indføres obligatoriske forvaltningsplaner på ejendomsniveau vil dette få væsentlige økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervet.

WWF finder et behov for at skovrelaterede politikker behandles efter en samlet plan og anser det bl.a. som en svaghed, at det er op til de enkelte medlemslande, hvordan de vil integrere skovfinansiering via landdistriktsmidler i deres egne nationale landdistriktsprogrammer.

3F efterlyser en stærkere fokus på fremme af jobskabelse og beskæftigelse i meddelelsen og peger desuden på, at varetagelse af sociale hensyn og ordentlige arbejdsvilkår for de ansatte i skoverhvervene bør nævnes som aspekter i bæredygtig skovforvaltning.

DS, DT og WWF fremhæver den foreslåede udvikling af kriterier for bæredygtig skovforvaltning som et godt og positivt element i meddelelsen, idet DT fremhæver vigtigheden af, at sådanne udvikles i samarbejde med medlemsstaterne og berørte aktører, og at kriterierne tager afsæt i den forståelse af bæredygtig skovforvaltning som er udmøntet i det europæiske skovsamarbejde. DS fremhæver behovet for at sådanne fælles bæredygtighedskriterier giver rum for national implementering. DN efterlyser, at der fremsættes forslag til fælles bæredygtighedskriterier for biomasse til energi.

WWF finder det godt, at strategien sætter fokus på at bevare og øge skovdækket i EU samtidig med at skovenes bevaringsstatus forbedres. DN efterlyser en bedre sikring af, at forøgelse af skovarealet ikke sker på bekostning af andre områder med høj naturværdi, fx lysåbne natur- og græsningsarealer. DS støtter meddelelsens fokus på at fremme evaluering af skovenes økosystemer og integration heraf i regnskabssystemer.

DN støtter Meddelelsens ambition om at fremme et multifunktionelt skovbrug, men advarer samtidig mod, at dette princip bruges til støtte for en forvaltningsmodel, hvor hensyn til natur og biodiversitet skal afvejes overfor produktionshensyn på alle skovarealer. DN finder det tværtimod vigtigt, at der i forvaltningen kan tages højde for, at der på visse arealer er behov for en særlig høj hensyntagen til natur og biodiversitet på bekostning af produktionshensyn. DN peger på, at en stor del af skovenes arter og økosystemer er truede eller i ugunstig bevaringsstatus, fordi de ikke kan "klare mosten i produktionsskovbruget".

DN støtter fremme af forvaltningsplaner i skovbruget, herunder som et første skridt planer, der bl.a. sikrer hensyntagen til biodiversitet. DS er imod evt. indførelse af obligatoriske forvaltningsplaner på ejendomsniveau.

DT fremhæver Meddelelsens fokus på behovet for styrket information om skove og den skovbaserede sektor, herunder om betydningen af hele sektoren, og byggende på EU's eksisterende kommunikationsstrategi for skove. DT peger tillige på behovet for en evaluering af den gennemførte EU-regulering af træhandel og den effekt denne har på skovsektoren.

Der er et gennemgående ønske blandt høringsparterne om, at der etableres klare og robuste mekanismer for implementering af skovstrategien og tillige om at meddelelsen på dette punkt indeholder for vage anvisninger på, hvordan dette sikres. DN foreslår med henblik herpå, at strategien straks følges op af en konkret handlingsplan med klare og tidsbundne mål.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

De fleste lande har under den første foreløbige drøftelse i Rådets skovgruppe taget undersøgelsesforbehold og alene afgivet foreløbige holdningstilkendegivelser.

Det forventes på baggrund heraf, at der vil være bred enighed om behovet for en ny strategi for skove og den skovbaserede sektor i EU, og ligeså bred opbakning til de foreslåede mål, principper og overordnede prioritetsområder.

Samtidig ventes en kritisk tilgang til den foreslåede rollefordeling mellem Kommissionen og medlemsstaterne i forhold til flere af de konkret foreslåede strategiske retningslinjer, særligt med henseende til, at skovpolitik som sådan ikke er omfattet fællesskabskompetence.

Den foreslåede udvikling af fælles objektive, ambitiøse og dokumenterbare kriterier for bæredygtig forvaltning af skove i EU, mhp. anvendelse i forskellige politiksammenhænge uafhængigt af slutanvendelsen af træet, ventes at blive et centralt omdrejningspunkt i drøftelserne om rådskonklusioner. Flere lande har taget forbehold overfor dette under de indledende drøftelser, blandt andet med henvisning til, at skovbrug er et overvejende nationalt anliggende.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen er overordnet enig i behovet for sammenhængende og målrettede indsats, der kan understøtte et multifunktionelt og bæredygtigt skovbrug i EU-landene og handel med demonstrerbart bæredygtigt producerede skovprodukter. Regeringen ser samtidig et behov for at understøtte en balanceret tilgang til skovforvaltning, hvor hensyn til skovenes produktion og beskyttelse, herunder



mod skadegørere i skovene, hensyn til biodiversitet, herunder sikring af beskyttelse af særligt sårbare arter og biotoper, og klimahensyn samt varetagelse af sociale hensyn går hånd i hånd med en bæredygtig udnyttelse, herunder gode generelle rammevilkår for skoverhvervene og den skovbaserede sektor.

Regeringen finder, at den konkrete afvejning mellem forskellige hensyn, herunder i tilfælde, hvor der måtte være konflikter mellem disse, i en række tilfælde bedst vil kunne foretages i de enkelte lande under respekt af den relevante nationale skovlovgivning og tradition for skovforvaltning, som gælder i de pågældende lande.

Regeringen hilser på den baggrund Kommissionens meddelelse velkommen og er enig i behovet for en ny strategi for skove og den skovbaserede sektor i EU. Regeringen kan samtidig støtte, at meddelelsen orienteres efter de i meddelelsen foreslåede overordnede mål og principper, i det det samtidig bør sikres, at de konkrete tiltag til udmøntning af de enkelte strategiske retningslinjer sker i overensstemmelse med nærhedsprincippet og respekterer, at skovforvaltning i udgangspunktet er et anliggende, der er underlagt national kompetence. Regeringen finder de foreslåede otte prioritetsområder relevante i forhold til de forestående udfordringer og muligheder for udvikling af skove og den skovbaserede sektor i EU. Samtidig finder regeringen, at eventuelle tiltag til ny EU-regulering og/eller ny dataindsamling på EU-niveau på skovområdet skal overvejes nøje i lyset af de faktiske behov for fælles og harmoniserede tiltag. Eventuelle nye tiltag til eksempelvis dataindsamling på EU-niveau bør således i udgangspunktet kun iværksættes i det omfang formålet hermed ikke kan tilgodeses gennem en bedre koordinering og udnyttelse af allerede eksisterende information og data-registre hidrørende fra nationale skovovervågninger.

Regeringen støtter den i meddelelsen foreslåede udvikling af fælles og dokumenterbare kriterier for bæredygtig forvaltning af skove til anvendelse i forskellige politiksammenhænge uafhængigt af slutanvendelsen. Regeringen vil lægge vægt på, at dette element understøttes i rådskonklusionerne samtidig med at der arbejdes for en sikring af, at arbejdet med kriterier kommer til at bygge på og understøtter de eksisterende pan-europæiske kriterier og indikatorer for bæredygtig skovdrift, at det vil være i harmoni med den mulige fremtidige udvikling af fælles bæredygtighedskriterier for fast biomasse til energi og tillige, at det i videst muligt omfang bygger på og understøtter eksisterende certificerings- og mærkningsordninger for bæredygtigt træ i markedet samt udvikling af indkøbspolitikker og vejledning for offentligt indkøb af bæredygtigt træ i medlemslandene. Regeringen finder, at en sådan udvikling af bæredygtighedskriterier for skovprodukter på længere sigt vil kunne lette implementeringen fx af offentlige indkøbspolitikker for bæredygtigt træ i medlemslandene og sikre at sådanne implementeres på et mere harmoniseret grundlag. Samtidig vurderer regeringen at sådanne kriterier vil kunne understøtte og eventuelt finde direkte anvendelse i et evt. kommende regelsæt med bæredygtighedskriterier for biomasse til energi.

## **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Meddelelsen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.