

MILJØstyrelsen
Miljøteknologi

J. nr. MST-133- 00002
san//26. november 2013

GRUNDNOTAT

Komité sag - Kommissionens forslag om ændring af miljømærkekriterier for 6 produktgrupper *tøjvaskemidler, tøjvaskemidler til professionelt brug, maskinopvaskemidler, maskinopvaskemidler til professionelt brug, rengøringsmidler og håndopvaskemidler* under EU's miljømærkeordning (Blomsten).

Resumé

EU Kommissionen har fremsendt forslag til ændring af EU miljømærkekriterier for 6 produktgrupper indenfor vaske- og rengøringsmidler. Ændringen af miljømærkekriterierne er begrundet i implementeringen af ny EU lovgivning for klassificering, mærkning og emballering af kemiske stoffer og blandinger (CLP forordningen (EF Nr. 1272/2008), der betyder, at bl.a. klassificeringen af de aktive stoffer (tensider) i vaske- og rengøringsmidler er blevet skærpet for så vidt angår miljøfare, og flere af dem vil ikke kunne anvendes i allerede miljømærkede produkter.

EU Kommissionens forslag vil tillade et vist indhold af tensider, der kan klassificeres som H411 og H412 efter de ny regler, svarende til hhv. R51-53 og R52-53 efter de gamle klassificeringsregler. Nordisk Miljømærkning har foretaget den samme ændring i Svanemærket for de samme produktområder.

Produkternes miljømæssige egenskaber er de samme, mens det er klassificeringen af stofferne, der er blevet skærpet. Alternativet er enten, at produkternes sammensætning ændres, eller miljømærkelicensen opgives.

Der er skriftlig afstemning i komiteen d. 11. december 2013.

Regeringen forventer at kunne støtte forslaget.

1. Status

Forslaget har hjemmel i artikel 7 og 8 i Europa-Parlamentets og Rådets Forordning (EF) Nr. 66/2010 af 25. november 2009 om EU-miljømærket.

Beslutningsforslaget beskriver en ændring i allerede vedtagne miljømærkekriterier for tildeling af EU's miljømærke til 6 produktgrupper. Forslaget skal til afstemning i Kommissionens forskriftudvalg for Blomsten. Der er skriftlig afstemning i komiteen d. 11. december 2013.

Forskriftudvalget træffer afgørelse i sager om miljømærkekriterier efter forskriftprocedure med kontrol (art. 5a i Rådets afgørelse 1999/468/EF, som ændret ved Rådets afgørelse 2006/512 af 17. juli 2006), jf. art. 16, stk. 2 i miljømærkeforordningen. Hvis der i komiteen er kvalificeret flertal for et forslag, udsteder Kommissionen beslutningen, når Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget indenfor tre måneder. Opnås der ikke kvalificeret flertal i komiteen, forelægger Kommissionen sagen for Rådet, og underretter samtidig Europa-Parlamentet. Hvis der i Rådet er kvalificeret flertal imod et forslag, skal Kommissionen behandle sagen på ny. Vedtager Rådet forslaget med kvalificeret flertal eller udtaler Rådet sig ikke inden en frist på højst to måneder, kan Kommissionen udstede beslutningen, når Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget inden for fire måneder fra Kommissionens forelæggelse.

2. Formål og indhold

Miljømærkekriterierne for de 6 produktgrupper blev revideret i 2011 og 2012. Som udgangspunkt må EU miljømærkede produkter ikke indeholde miljøfareklassificerede stoffer, herunder tensider klassificeret med de ny klassificeringsregler som H411 og H412, der svarer til hhv. R51-53 og R52-53 med de gamle klassificeringsregler. På tidspunktet for vedtagelsen af produktgrupperne var

konsekvensen uklar for kemikaliegruppen *tensider* i forhold de ny klassificeringsregler i EU's forordning (1272/2008) om klassificering, mærkning og emballering af kemiske stoffer og blandinger.

Kommissionen har gennemgået produktområdet og finder ændringerne i tabellen nødvendige for at sikre, at virksomheder med miljømærkede produkter ikke skal 1) ændre på produkternes sammensætning eller 2) have frataget miljømærkelicensen pga. ændringer i klassificeringsreglerne:

Klassificering der tillades:		H411: Giftig for vandlevende organismer, med langvarige virkninger	H412: Skadelig for vandlevende organismer, med langvarige effekter
Kommissionsbeslutning:			
Maskinopvaskemidler (2011/263/EU)		Fortsat ikke tilladt	Tensider tilladt op til 25%. Tensidet skal være nedbrydeligt under aerobe og anaerobe forhold
Tøjvaskemidler (2011/264/EU)			
Rengøringsmidler (2011/383/EU)			
Maskinopvaskemidler til professionelt brug (2012/720/EU)			
Tøjvaskemidler til professionelt brug (2012/721/EU)			
Håndopvaskemidler (2011/382/EU)		Tensider tilladt op til 2,5 %. Tensidet skal være nedbrydeligt under aerobe og anaerobe forhold	Tensider tilladt op til 25 %. Tensidet skal være nedbrydeligt under aerobe og anaerobe forhold

H411 svarer til R51-53 i de eksisterende klassificeringsregler og H412 til R52-53.

Ifølge seneste opgørelse har i alt 14 danske virksomheder licens til de 6 produktområder.

3. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Kommissionen har ikke redegjort for dette. Da formålet med forslaget er at forlænge allerede udmøntede EU reguleringsbeføjelser i en allerede gældende fællesskabsregulering, finder Regeringen, at forslaget er i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

4. Gældende dansk ret

Miljømærkeordningen er frivillig. Forslaget medfører derfor ingen lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

5. Konsekvenser for Danmark

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have økonomiske og administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner.

Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Nærværende forslag er primært rettet mod virksomheder med miljømærkelicens til de 6 produktområder, og vurderes ikke at have konsekvenser for virksomhederne, netop fordi hverken miljømærkelicens eller de miljømærkede produkter påvirkes af ændringen. Såfremt forslaget ikke vedtages, vil det omvendt betyde, at virksomhederne enten ikke kan beholde licensen, eller skal ændre produkternes kemiske sammensætning for at leve op til miljømærkekravene.

Beskyttelsesniveauet

Kommissionen redegør ikke herfor, men det vurderes, at forslaget er neutralt i forhold til beskyttelsesniveauet i EU, da ændringen af miljømærkekriterierne tillader den fortsatte anvendelse af allerede tilladte kemiske stoffer, der nu miljøfareklassificeres efter ny regler.

6. Høring

Forslaget er fremlagt for Danmarks miljømærkenævn med mulighed for at forberede høringen i miljøspecialudvalget.

Forslaget har været til høring i specialudvalget uden, at der har været interessenter, der har været imod ændringerne.

7. Forhandlingssituationen

Der er enighed blandt medlemslandene om nødvendigheden af ændringen af miljømærkekriterierne.

8. Regeringens holdning

Regeringen er enig med Kommissionen, da udgangspunktet er, at det er ændringen i klassificeringsreglerne, der nødvendiggør ændringen af miljømærkekriterierne. De kemiske stoffer er de samme, og miljøbeskyttelsesniveauet kan derfor betragtes som det samme. Nordisk Miljømærkning har foretaget den samme ændring i Svanemærket for de samme produktområder.

Der er desuden tale om enten de mindst skadelige tensider (klassificeret med H412) eller tensider begrænset til maksimalt 2,5% i produktet (klassificeret som H411), og ændringen følges op med et krav om, at tensiderne er nedbrydelige under både iltrige og iltfattige forhold, således, at stofferne ikke ophobes i vandmiljøet.

Alternativet til en ændring af miljømærkekriterierne ville være, at virksomhederne skulle opgive eller ændre deres miljømærkede produkt. Det finder regeringen ikke vil være rimeligt, i og med, at virksomhederne fornyligt har tilpasset deres produkter i forbindelse med ansøgningen om licens.

9. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forlagt Folketingets Europaudvalg.