



Grund- og nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg

Stormgade 2-6
1470 København K
Tlf. 3392 2800
Fax 3392 2801
kebmin@kebmin.dk
www.kebmin.dk

Forslag til Rådets afgørelse om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af aftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater og Island vedrørende Islands deltagelse i den fælles opfyldelse af Unionens, medlemsstaternes og Islands forpligtelser i den anden forpligtelsesperiode, der er fastsat i Kyotoprotokollen til De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer KOM(2014) 290

[Kontor/afdeling]

[Dato]

J nr. [XXX]

/

samt

Energistyrelsen

J nr. 6501/6507-0870
Ref. moth/er

Forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af aftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater og Island vedrørende Islands deltagelse i den fælles opfyldelse af Unionens, medlemsstaternes og Islands forpligtelser i den anden forpligtelsesperiode, der er fastsat i Kyotoprotokollen til De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer KOM(2014) 291.

1. Resumé

Kommissionen har den 23. maj 2014 fremsat forslag til Rådets afgørelse vedr. EU's indgåelse henholdsvis undertegnelse af en aftale med Island vedrørende Islands deltagelse i den fælles opfyldelse af Unionens, medlemsstaternes og Islands forpligtelser i den anden forpligtelsesperiode under Kyoto-protokollen.

Forslagene er oversendt til Rådet i danske sprogversioner den 23. maj 2014. Forslagene er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 218, stk. 5 og 6 og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

Forslagene flugter fint med de drøftelser, der hidtil har været i Rådet om sagen. Selvom de præcise tal for Islands reduktionsforpligtelse endnu ikke fremgår af udkastet til aftale (skal fremgå af Annex 2 til aftalen) ventes dette ikke at give anledning til problemer, da det af det forklarende memorandum til beslutningerne fremgår, at aftalen med Island ikke fastlægger nogen forpligtelser for Unionen eller medlemsstaterne, og at Island deltager i den fælles opfyldelse på samme grundlag som medlemsstaterne. Der er ingen konsekvenser for dansk ret.



2. Baggrund

På den attende partskonference (COP18) under De Forenede Nationers Rammekonvention om klimaændringer afholdt i Doha, Qatar, i december 2012, traf parterne beslutning om, at der skal være en anden forpligtelsesperiode under Kyotoprotokollen til De Forenede Nationers Rammekonvention om Klimaændringer, når den første periode udløb med udgangen af 2012 ("Dohaændringen"). Anden forpligtelsesperiode vil løbe i perioden fra 1. januar 2013 til 31. december 2020.

EU og de enkelte medlemsstater er hver især parter til Kyotoprotokollen. I henhold til artikel 4 i protokollen kan parter indgå aftale om i fællesskab at opfylde deres reduktionsforpligtelser. Artikel 4 gør det således muligt for fællesskaber som EU at opfylde medlemslandenes målsætninger i fællesskab. EU og medlemsstaterne opfyldte i første periode under Kyotoprotokollen deres forpligtelser i fællesskab, og i forbindelse med vedtagelse af Doha-ændringen i december 2012 gav EU og medlemsstaterne udtryk for, at de også i anden forpligtelsesperiode havde til hensigt at opfylde deres forpligtelse i fællesskab og sammen med Kroatien og Island.

Med ikrafttrædelse af Kroatiens EU-medlemskab den 1. juli 2013 vil Kroatien automatisk indgå i den fælles opfyldelse.

Efter Kommissionens fremsættelse af forslag til retsakter til brug for fælles opfyldelse af forpligtelserne i Kyotoprotokollens anden forpligtelsesperiode den 6. november 2013 (forslag til Rådets beslutning om ratifikation samt forslag til ændring af monitoringsmekanismen, KOM(2013)768), har Kommissionen på baggrund af et mandat fra Rådet gennemført parallelle forhandlinger med Island om en aftale vedrørende Islands deltagelse i den fælles opfyldelse af Unionens, medlemsstaternes og Islands forpligtelser i den anden forpligtelsesperiode fastsat i Kyotoprotokollen til De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer.

Da forhandlinger mellem Island og EU om Islands optagelse i EU ikke er tilendebragt, forudsætter Islands deltagelse i den fælles opfyldelse med EU og medlemsstaterne en særskilt international aftale mellem EU, medlemsstaterne og Island i henhold til art. 218 i TFEU om procedure for indgåelse af aftaler med tredjelande og internationale organisationer.

Da forhandlingerne om en sådan særskilt aftale med Island nu er afsluttet, har Kommissionen fremlagt sine forslag til indgåelse og vedtagelse af aftalen. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal under hele proceduren. Europa-Parlamentet skal godkende, at Unionen indgår aftalen.



3. Formål og indhold

Kommissionen har fremlagt forslag til henholdsvis indgåelse og undertegnelse af aftale om Islands deltagelse i den fælles opfyldelse af Den Europæiske Unions, dens medlemsstaters og Islands forpligtelser i anden forpligtelsesperiode i Kyotoprotokollen til De Forenede Nationers Rammekonvention om klimændringer.

Formålet med forslagene er at fastlægge reglerne for Islands deltagelse i EU's fælles opfyldelse under Kyotoprotokollens anden forpligtelsesperiode.

Dette kræver dels, at Rådet vedtager en afgørelse om indgåelse af aftalen og dels, at Rådet vedtager en afgørelse om undertegnelse af aftalen. Begge forslag er vedlagt udkast til selve aftalen med Island om deltagelse i den fælles opfyldelse af Den Europæiske Unions, dens medlemsstaters og Islands forpligtelser i Kyoto-protokollens anden forpligtelsesperiode.

Udkastene – inklusivt udkast til aftale - omfatter en gengivelse af rammerne for Islands deltagelse i en fælles opfyldelse med EU, herunder en liste med den EU-lovgivning, som Island med aftalen forpligter sig til at følge (Annex 1 til aftalen). Sidstnævnte liste omfatter alene monitoringsmekanisme-forordningen, hvorved Island forpligtes til også at foretage klima-rapportering til kommissionen, så der under Kyoto-protokollen også kan foretages en samlet rapportering for EU28 og Island i relation til den fælles målopfyldelse. Listen vil dog senere kunne udvides.

Selvom de præcise tal for Islands reduktionsforpligtelse endnu ikke fremgår af udkastet til aftale (skal fremgå af Annex 2 til aftalen) ventes dette ikke at give anledning til problemer, da det af det forklarende memorandum til beslutningerne fremgår, at aftalen med Island ikke fastlægger nogen forpligtelser for Unionen eller medlemsstaterne, og at Island deltager i den fælles opfyldelse på samme grundlag som medlemsstaterne.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal i henhold til art. 218 TFEU godkende, at Unionen indgår aftaler med tredjelande eller internationale organisationer. Europa-Parlamentet skal derfor høres i forbindelse med Rådets behandling af forslagene om indgåelse og undertegnelse af aftale med Island om fælles opfyldelse under Kyotoprotokollens anden forpligtelsesperiode.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.



6. Gældende dansk ret

Ikke relevant

KLIMA-, ENERGI- OG
BYGNINGSMINISTERIET

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne eller samfundsøkonomien.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring, da forslaget ikke medfører ændringer af dansk ret eller pålægger Danmark nye forpligtelser.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Udkastene flugter fint med de drøftelser, der hidtil har været i Rådet om sagen. Under de hidtidige drøftelser i embedsmandsarbejdsgruppen har der generelt været støtte til Kommissionens forslag til indgåelse henholdsvis undertegnelse af aftale med Island om fælles opfyldelse under Kyoto-protokollens anden forpligtelsesperiode.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter Kommissionens forslag om at indgå og undertegne aftale med Island om fælles opfyldelse under Kyoto-protokollens anden forpligtelsesperiode.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Kommissionens forslag til indgåelse og undertegnelse af aftale med Island har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Grund- og nærhedsnotatet til den forudgående henstilling fra Kommissionen til Rådet om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en aftale med Island vedrørende Islands deltagelse i den fælles opfyldelse af Den Europæiske Unions, dens medlemsstaters og Islands forpligtelser i anden forpligtelsesperiode i Kyoto-protokollen til De Forenede Nationers Rammekonvention om klimændringer (COM(2013) 474 final) blev fremsendt Folketingets Europaudvalg den 23. juli 2013.