

NaturErhvervstyrelsen/Fødevarerministeriets departement

14. maj 2014

brrasm/hlan

Sagsnr: 24035/677663

Orienterende notat om indførelse af discardforbud og implementering af "omnibus-forordningen"

Formålet med omnibus-forslaget er at fjerne eller ændre alle de bestemmelser i forordningerne med tekniske foranstaltninger samt forvaltnings- og kontrolforanstaltninger, der i dag forpligter fiskerne til at smide fisk ud, og som er i modstrid med landingsforpligtelsen. Reglerne indgår i en række forskellige forordninger.

Notatet er skrevet med udgangspunkt i kompromisforslag fra det græske formandskab af 7. maj 2014, som indeholder udkast til kompromistekst både vedrørende tekniske regler og kontrolregler. Sagen behandles i øjeblikket på teknisk niveau i rådsarbejdsgrupperegion. Hensigten er at opnå enighed om en tekst i Rådsregi, som kan danne baggrund for kommende forhandlinger med Europa-Parlamentet efter Europa-Parlamentsvalget.

Beskrivelse af de forventede opbevaringsregler (håndtering ombord for fartøjer over 12 meter)

I den nye tekst skal alle fangster under bevarelsesmæssige mindstereferencetørrelse opbevares om bord på et EU-fiskerifartøj adskilt fra fangster over den bevarelsesmæssige mindstereferencetørrelse. Der er imidlertid ikke længere krav om særskilt opbevaring art for art af fangsterne under bevarelsesmæssige mindstereferencetørrelse.

For fangster, som indeholder mere end 80 % af en eller flere små pelagiske arter eller industriarter, som defineret i grundforordningen er der ikke krav om separat opbevaring af fangster henholdsvis over og under bevarelsesmæssig mindstereferencetørrelse.

Fartøjsførerens forpligtelse til at have de nødvendige kvoter, før han starter en fangstrejse

I henhold til den seneste kompromistekst er teksten blødt op, således, at fartøjsføreren før fiskeriet på en bestemt fangstrejse påbegyndes, bestræber sig på, at der for den pågældende fangstrejse og for de bestande, der er omfattet af fangstbegrænsninger, rådes over tilstrækkelige kvoter til at dække den sandsynlige fangst.

Puljesystemet inden for det danske IOK-/FKA-system kan bidrage til, at fartøjsføreren kan sikre tilstrækkelige kvoter, hvis han ikke allerede er i besiddelse heraf.

Fangstsammensætningsregler (målartsbestemmelser)

Fangstsammensætningsregler fjernes for fangster af arter i fiskerier, som er omfattet af landingsforpligtelsen i grundforordningen. Forbud mod fiskeri i en række lukkede områder for be-

stemte arter ændres til et forbud mod målrettet fiskeri efter de pågældende arter med specifikke maskestørrelsesintervaller.

Maskestørrelser

Omnibusforslaget opretholder reglerne om maskestørrelser uændret i forhold til gældende bestemmelser. Krav om anvendelse af specifikke fangstredskaber, herunder maskestørrelse, er begrundet i hensynet til at sikre selektivitet i de pågældende fiskerier. Fra dansk side finder man, at det i en eventuel fremtidig situation, hvor der er fuld dokumentation for, at der ikke sker udsmid, dvs. en situation, hvor fartøjer i et fiskeri er udstyret med kamera-overvågning, er relevant at forholde sig til en eventuel ophævelse af de tekniske regler om maskestørrelser.

Datahåndtering

Hvis det besluttet at indføre kameraovervågning af fiskerfartøjer, vil data (billedmateriale og sensoroplysninger) fra overvågningen blive indsamlet af kontrolmyndigheden, som så analyserer materialet, inden det slettes.

De indsamlede data vil blive håndteret i overensstemmelse med gældende regler for databeskyttelse.

Kvotetilskrivning

Den nye grundforordning indeholder bestemmelse om, at når discardforbuddet indføres, fastsættes kvoterne under hensyntagen til, at de i stedet for at afspejle landingerne nu skal afspejle fangsterne. Den videnskabelige rådgivning fra Det Internationale Havundersøgelsesråd (ICES) vil derfor fremadrettet tage højde for det nye forvaltningssystem med discardforbud. Datagrundlaget for at kunne estimere det tidligere udsmid er dog ikke komplet, og vil for visse fiskerier skulle forbedres i takt med, at al fisk nu ilandbringes. Indtil ICES-rådgivningen er fuldt tilpasset, kan det derfor være nødvendigt, at Rådet i en kortere overgangsperiode politisk fastsætter en kvote, som tager højde for discardforbuddet.

Kontrol

Der er i grundforordningen indskrevet forskellige modeller, som medlemsstaterne kan anvende for at sikre detaljeret og nøjagtig dokumentation for alle fangstrejser. Læser man den originale engelske version af den vedtagne grundforordning tales der om brug af "observers, closed-circuit television [CCTV] and others". Tilføjelsen "and others" blev indsat i den endelige grundforordnings tekst som et kompromis for at imødekomme de lande, som er modstandere af anvendelsen af fuldt dokumenteret fiskeri gennem anvendelse af kamera.

Med hensyn til dokumentation ser regeringen fortsat kameraovervågning som et godt middel til at sikre en effektiv kontrol til overholdelse af discardforbud. Men for at have en harmoniseret tilgang til kontrollen og sikre erhvervet "level playing field", er det nødvendigt at opnå enighed med andre medlemsstater om en fælles ramme i relation til dokumentation.

Derfor samarbejder Danmark med andre medlemsstater med henblik på at drøfte løsninger vedrørende dokumentation, blandt andet i regionale fora. Som følge af disse drøftelser er der ikke på nuværende tidspunkt taget stilling til, i hvilket omfang danske fartøjer skal omfattes af kameradokumentation.

Forenklinger i de tekniske regler generelt

I forbindelse med omnibusforordningen arbejder regeringen for en afskaffelse af indsatsreguleringen (havdage) i Østersøen. Ligeledes arbejdes der for en undtagelse fra kilowatt-dage begrænsningen i andre områder for fartøjer, som anvender fuldt dokumenteret fiskeri (kamera).

Endvidere forsøger man fra danske side at få opretholde den nuværende 50 kg bagatelgrænse for logbogsregistreringer, ligesom der arbejdes praktisk håndterbare regler for opbevaring af fangster ombord på fartøjer (Begge elementer er indarbejdet i det seneste kompromisforslag).

Ligeledes arbejder regeringen for en reduktion af den bevarelsesmæssige mindstereferencetørrelse for torsk i Østersøen fra 38 cm til 35 cm og for fjernelse af bevarelsesmæssige mindstereferencetørrelser for pelagiske bestande – enten i omnibusforslaget eller i udsmidplanerne henholdsvis for Østersøen og for pelagiske bestande.

Kommissionen har i februar 2014 med en offentlig høring opstartet processen med en generel revision af de tekniske regler i den fælles fiskeripolitik.

Regeringen finder, at en af forudsætningerne for reformens succes er en langt højere grad af forenkling af de tekniske regler. Med forenkling gives den enkelte fisker større frihed i valg af fangstmetoder og redskaber og dermed et økonomisk incitament til optimering af sit fiskeri gennem øget selektivitet, uden at der dog må gås på kompromis med bæredygtigheden.

Europa-Parlamentet og Rådet bør alene fastlægge en overordnet EU-ramme med generelle principper og strategiske mål. De detaljerede tekniske regler bør udarbejdes med udgangspunkt i grundforordningens regionaliseringsmodel, som forudser et tæt samarbejde mellem de involverede medlemsstater og en styrkelse af de rådgivende råds rolle, så reglerne i videst muligt omfang tilpasses det faktiske fiskeri i et givet område.