



Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Departementet

Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug
og Fiskeri

Den 7. maj 2014
Sagsnr.: 99

- ./. Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering samlenotat til rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 19. maj 2014.

Med venlig hilsen

Jesper Wulff Pedersen

SAMLENOTAT
Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 19. maj 2014

1. Forslag til Europa-Parlamentet og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 850/98, (EF) nr. 2187/2005, (EF) nr. 1967/2006, (EF) nr. 1098/2007, (EF) nr. 254/2002, (EF) nr. 2347/2002 og (EF) nr. 1224/2009 for så vidt angår landingsforpligtelsen og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1434/98
- Tidlig forelæggelse
KOM (2013) 889

Side 3

2. Forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og om midlertidig anvendelse af protokollen om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og São Tomé og Príncipe,

Forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af protokollen om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Den Demokratiske Republik São Tomé og Príncipe og

Forslag til Rådets forordning om fordeling af fiskerimulighederne i henhold til protokollen om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Den Demokratiske Republik São Tomé og Príncipe

- Tidlig forelæggelse
KOM (2014) 189, KOM (2014) 190 og KOM (2014) 191

Side 9

3. Eventuel henstilling til Rådets afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til på Den Europæiske Unions vegne at indlede forhandlinger om indgåelse af en fiskeripartnerskabsaftale med tilhørende protokol med Liberia
- Tidlig forelæggelse
KOM-dokument foreligger ikke

Side 13

4. Rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om oprettelse af en europæisk fond for anvendelser af mindre betydning inden for plantebeskyttelsesmidler
 - Udveksling af synspunkterKOM (2014) 82

Side 16

NOTAT OM RÅDSMØDE (LANDBRUG OG FISKERI)

den 19. maj 2014

1. Forslag til Europa-Parlamentet og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 850/98, (EF) nr. 2187/2005, (EF) nr. 1967/2006, (EF) nr. 1098/2007, (EF) nr. 254/2002, (EF) nr. 2347/2002 og (EF) nr. 1224/2009 for så vidt angår landingsforpligtelsen og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1434/98
KOM (2013) 889

Revideret genoptryk af revideret grundnotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 31. januar 2014. Ændringer er markeret i marginen.

Resumé

Et af de centrale formål med reformen af den fælles fiskeripolitik er gradvis at bringe udsmid til ophør i alle fiskerier, ved at der indføres en landingsforpligtelse. Det forventes, at der som et opfølgende led i reformen af den fælles fiskeripolitik skal udarbejdes nye tekniske rammebestemmelser, men de vil ikke være på plads allerede i begyndelsen af 2015, når landingsforpligtelsen gradvist træder i kraft. Kommissionen har derfor fremlagt forslag til forordning, der fjerner eller ændrer de bestemmelser i forordningerne med tekniske foranstaltninger samt forvaltnings- og kontrolforanstaltninger, der i dag forpligter fiskerne til at smide fisk ud, og som er i modstrid med landingsforpligtelsen.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2013) 889 af 17. december 2013 fremsendt forslag til Europa-Parlamentet og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 850/98, (EF) nr. 2187/2005, (EF) nr. 1967/2006, (EF) nr. 1098/2007, (EF) nr. 254/2002, (EF) nr. 2347/2002 og (EF) nr. 1224/2009 for så vidt angår landingsforpligtelsen og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1434/98. Forslaget er oversendt til Rådet den 19. december 2013 i en dansk sprogudgave.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 2 og skal behandles efter proceduren for den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294.

Forslaget forventes vedtaget på et kommende rådsmøde. Det er forventningen, at der kan opnås enighed om forslaget i en 1. behandling med Europa-Parlamentet.

Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

Der er vedtaget nye overordnede rammer for den fælles fiskeripolitik i en ny grundforordning¹, som er formelt vedtaget i december 2013. Et af de centrale elementer i reformen af den fælles fiskeripolitik er gradvis at bringe udsmid til ophør i alle fiskerier, ved at der indføres en landingsforpligtelse. Tidsplanen for indførelse af landingsforpligtelsen fremgår af den nye grund-

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 af 11. december 2013 om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF.

forordning. Første del af landingsforpligtelsen skal introduceres senest 1. januar 2015 og omfatter pelagiske arter, industrifiskeri og fiskeri i Østersøen.

Det forventes, at der som et opfølgende led i reformen af den fælles fiskeripolitik skal udarbejdes nye tekniske rammebestemmelser, indeholdende den overordnede ramme for regler om, hvordan, hvor og hvornår fiskere må fiske, men de vil ikke være på plads allerede i begyndelsen af 2015, når landingsforpligtelsen gradvist træder i kraft.

Formålet med det foreliggende forslag er derfor at fjerne eller ændre alle de bestemmelser i forordningerne med tekniske foranstaltninger samt forvaltnings- og kontrolforanstaltninger, der i dag forpligter fiskerne til at smide fisk ud, og som er i modstrid med landingsforpligtelsen. Reglerne indgår i en række forskellige forordninger.

Forslaget indebærer blandt andet følgende nye/ændrede bestemmelser:

Nye/ændrede tekniske bevarelsesforanstaltninger:

- Der fastsættes krav om, at alle utilsigtede fangster, der er omfattet af landingsforpligtelsen, og som overskrider grænserne i reglerne om fangstsammensætning, herunder overskrider procentsatserne for bifangster i bestemte områder, på bestemte tidspunkter og for bestemte redskabstyper, skal landes og trækkes fra kvoterne.
- Bestemmelserne om mindstemål i form af mindstelandingsstørrelse erstattes af bestemmelser om bevarelsesmæssige mindstereferencestørrelser.
- Fisk under mindstemål for en art, der ikke er omfattet af landingsforpligtelsen, må ikke beholdes om bord og skal straks genudsættes (svarende til gældende regler).
- Fisk under bevarelsesmæssig mindstereferencestørrelse for en art, der er omfattet af landingsforpligtelsen beholdes om bord, landes og trækkes fra kvoterne. De må ikke sælges, frembydes eller udbydes til salg til direkte konsum, og anvendelsen begrænses til andre formål, herunder fiskemel, fiskeolie, foder til selskabsdyr, tilsætningsstoffer, lægemidler og kosmetik, i overensstemmelse med grundforordningens bestemmelser.
- Før fiskeriet på en bestemt fangstrejse påbegyndes, sikrer fartøjsføreren sig, at han for den pågældende fangstrejse og for de bestande, der er omfattet af fangstbegrænsninger, råder over tilstrækkelige kvoter til at dække den sandsynlige fangstsammensætning og overholde de tilladte procentsatser.

Nye/ændrede kontrolforanstaltninger:

- Med forbehold for specifikke bestemmelser i flerårige planer skal førere af EU-fiskerifartøjer med en længde overalt på 10 meter eller derover føre en fiskerilogbog over deres aktiviteter med specifik angivelse af alle mængder af hver art, der fanges og opbevares om bord (den hidtidige undtagelse for mængder under 50 kg fjernes).
- Bestemmelser om, at logbog, forudanmeldelse, omladningserklæring, landingserklæring, transportdokument, overtagelseserklæring og salgsnota skal indeholde særskilt oplysning om de mængder af hver art, der ikke opfylder kravet om bevarelsesmæssig mindstereferencestørrelse.
- Den tilladte tolerance for de i fiskerilogbogen registrerede skøn over, hvor store mængder fisk i kilogram der er om bord, fastsættes uændret til 10 % for alle arter. Det tilføjes, at hvis fangsten af de enkelte arter er på under 50 kg, er den tilladte tolerance 20 %.
- Registrering i logbogen af mængden af skønnet udsmid per. art for alle arter (den hidtidige undtagelse for mængder under 50 kg fjernes).

- Fiskerfartøjer, der i henhold til EU-lovgivningen eller en afgørelse truffet af en medlemsstat, er omfattet af et krav om anvendelse af elektronisk fjernovervågning med henblik på overvågning af landingsforpligtelsen, skal have installeret et elektronisk fjernovervågningssystem. Systemet skal ved hjælp af kameraer sikre kontinuerlig registrering af oplysninger om fiskeriet og dermed forbundne aktiviteter, herunder forarbejdning af fisken.
- Medlemsstaterne sørger for, at de har den tekniske kapacitet til at analysere og gøre effektiv brug af oplysningerne fra det elektroniske overvågningssystem.
- Bestemmelse om, at fangster af bestande, der er undergivet TAC eller kvoter, rapporteres til Kommissionen med en særskilt oplysning om de mængder, der ikke opfylder kravet om bevarelsesmæssig mindstereferencetørrelse.
- Kravene til mærkning og oplysning for alle partier af fisk i medfør af reglerne om sporbarhed suppleres med krav om særskilt angivelse af de mængder eller antal fisk, der ikke opfylder kravet om bevarelsesmæssig mindstereferencetørrelse.
- Regler om separat opbevaring om bord på fiskerfartøjer af alle fangster, der ikke opfylder kravet om bevarelsesmæssig mindstereferencetørrelse. Der er fastsat særlige undtagelsesbestemmelser for fangster af visse pelagiske arter og industriarter samt specifikke regler for fartøjer under 12 meter.
- Bestemmelse om, at medlemsstaten sikrer, at fangster der er omfattet af de minimis undtagelsen for arter omfattet af landingsforpligtelsen, ikke overskrides.
- Reglerne for fleksibilitet i kvoterne fra år til år ("år-til-år fleksibilitet")² ændres i overensstemmelse med grundforordningens bestemmelser.
- Manglende overholdelse af landingsforpligtelsen defineres som en alvorlig overtrædelse og omfattes af kontrolforordningens pointsystem.
- Bestemmelse om at medlemsstater kan anvende kontrolobservatører med henblik på at overvåge fiskerier, som er omfattet af landingsforpligtelsen.

Andre ændringer:

- Forordning nr. 1434/98³, som indeholder fangstsammensætningsregler og dertil knyttede restriktioner for sild, foreslås ophævet, idet reglerne ikke længere anses for relevante i forbindelse med indførelsen af landingsforpligtelsen.

Proceduremæssige bestemmelser:

- Kommissionen kan vedtage delegerede retsakter/gennemførelsesretsakter i relation til detaljerne for anvendelsen af det elektroniske fjernovervågningssystem. Det drejer sig for så vidt angår delegerede retsakter om de oplysninger, som skal registreres og behandles af systemet, fartøjsførers ansvar, foranstaltninger i tilfælde af tekniske fejl eller funktionssvigt og medlemsstaternes rapporteringsforpligtelser. For så vidt angår gennemførelsesretsakter drejer det sig om krav og specifikationer, medlemsstaternes kontrolforanstaltninger og Kommissionens adgang til oplysningerne.

Formandskabets kompromisforslag

Formandskabet har fremlagt et udkast til kompromisforslag om de tekniske foranstaltninger.

Dette kompromisforslag ændrer Kommissionens forslag særligt på følgende områder:

² "År-til-år fleksibilitet" giver mulighed for, i et begrænset omfang, at overføre ubrugte dele af kvoten for de enkelte lande til det efterfølgende år. Ligeledes kan man i begrænset omfang låne af det følgende års kvote.

³ Rådets forordning (EF) nr. 1434/98 af 29. juni 1998 om de nærmere betingelser for landing af sild til industrien, bortset fra fødevarerindustrien.

- Det præciseres, at fangstsammensætningsregler fjernes for fangster af arter i fiskerier, som er omfattet af landingsforpligtelsen i grundforordningen, idet reglerne om maskestørrelser opretholdes uændret i forhold til gældende bestemmelser.
- Forbud mod fiskeri i en række lukkede områder for bestemte arter ændres til et forbud mod målrettet fiskeri efter de pågældende arter med specifikke maskestørrelsesintervaller.
- Før fiskeriet på en bestemt fangstrejse påbegyndes, bestræber fartøjsføreren og/eller medlemsstaten sig på, at der for den pågældende fangstrejse og for de bestande, der er omfattet af fangstbegrænsninger, rådes over tilstrækkelige kvoter til at dække den sandsynlige fangst.

Udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke. Forslaget er sendt til Europa-Parlamentets fiskeriudvalg. Grundet det forestående valg til Europa-Parlamentet har fiskeriudvalget valgt ikke at arbejde videre med forslaget, og har i stedet overladt arbejdet med forslaget til det kommende Europa-Parlament.

Konsekvenser

Der er allerede forudset statsfinansielle og administrative konsekvenser for det offentlige ved indførelse af landingsforpligtelsen, som er vedtaget i forbindelse med den nye grundforordning. Ligeledes er det forudset, at overgang til en landingsforpligtelse vil have erhvervsøkonomiske og administrative konsekvenser for erhvervet. På længere sigt forventes det imidlertid, at erhvervet kan opnå øget indtjening som følge af et langsigtet bæredygtigt fiskeri.

Det foreliggende forslag er en konsekvens af beslutningen om indførelse af landingsforpligtelsen og et led i den konkrete udmøntning af indførelsen af landingsforpligtelsen.

Forslaget forudses særligt at indebære statsfinansielle konsekvenser i relation til administration af de øgede registreringsforpligtelser og kontrollen af reglerne for gennemførelsen af landingsforpligtelsen. Forslaget forudses særligt at indebære erhvervsøkonomiske og administrative konsekvenser for erhvervet som følge af supplerende registreringsforpligtelser ved fjernelse af 50 kg bagatelgrænsen og regler om opbevaring om bord på fartøjerne.

Høring

Forslaget har været forelagt § 5-udvalget (fiskeri).

Danmarks Fiskeriforening henviste til tidligere afgivne høringssvar og understregede opbakningen til formandskabets kompromisforslag om fjernelse af målartsbestemmelsen. Danmarks Fiskeriforening gentog problemerne med at fjerne den nuværende 50 kg bagatelgrænse for logbogsregistreringer. Danmarks Fiskeriforening var endvidere bekymret for tidshorizonten for vedtagelsen af forslaget i forhold til gennemførelsen af udsnidsforbuddet.

Danmarks Fiskeriforening finder grundlæggende at forslaget er skuffende uambitiøst og mangler tiltag, som imødekommer fiskerisektoren. Danmarks Fiskeriforening påpeger, at forslaget vil medføre betydelige økonomiske og administrative omkostninger for fiskerierhvervet. Danmarks Fiskeriforening finder det misvisende, at "erhvervet kan opnå øget indtjening som følge af et langsigtet bæredygtigt fiskeri", og bemærker, at en stor del af det danske fiskeri allerede i dag er bæredygtigt. Danmarks Fiskeriforening kan ikke støtte, at de nuværende målarts-

bestemmelser knyttet til anvendelsen af bestemte redskaber videreføres, da det, når al fangst skal registreres og ilandbringes, bør være op til den enkelte fisker, hvordan han ønsker at udnytte sine fiskerimuligheder, herunder valg af maskestørrelse. Kravet om, at fiskeren inden en fangstrejse skal sikre sig tilstrækkelige kvoter til at dække den sandsynlige fangstsammensætning, findes endvidere ikke praktisk gennemførlig. Danmarks Fiskeriforening finder, at reglerne for opbevaring af fangster, som ikke opfylder de bevarelsesmæssige mindstereferencetørrelser, vil få betydelige tekniske og økonomiske konsekvenser, og finder teksten uacceptabel, uagtet at fartøjer under 12 meter er undtaget. Endvidere findes det for vidtgående, at fisk under bevarelsesmæssig mindstereferencetørrelse skal omfattes af sporbarhedsreglerne. Danmarks Fiskeriforening bemærker, at forslaget burde følge op på anbefalinger fra STECF om, at mindstemål/referencetørrelser for torsk i Østersøen nedsættes fra 38 til 35 cm. Endvidere at der bør åbnes op for, at der kan fiskes i både østlige og vestlige Østersø på samme fangstrejse.

Angående kontrolreglerne finder Danmarks Fiskeriforening, at forslagene til ændringer er en yderligere skærpelse af de nuværende regler. Der fremhæves specifikt forslaget om at fjerne den nuværende 50 kg bagatelgrænse for logbogsregistreringer. Det foreslås videre, at logbogstolerancen for alle fangstmængder bør sættes til 20 %. Danmarks Fiskeriforening finder, at forslagets tekst om elektronisk overvågning bør reduceres, så det er op til medlemslandet at sikre en tilstrækkelig dokumentation.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPO) finder ikke, at forordningen rummer de forventede tekniske og forvaltningsmæssige tiltag, som skal styrke bæredygtighed og økonomi i fiskeriet og i forarbejdningssektoren. Foreningen forholder sig blandt andet særligt kritisk over for fortsatte krav til overholdelse af specifikke maskestørrelser, frem for at overlade det til fiskeren at sikre den optimale selektivitet i fiskeriet og udnytte landingspåbuddets direkte incitament til at søge tekniske løsninger, der sikrer selektivitet og lønsomhed. Tilsvarende ses reglerne om fangstsammensætning og målartsprocenter ikke umiddelbart at have mening under et system med landingsforpligtelse. Endvidere findes kravet om at fiskeren inden en fangstrejse skal sikre sig tilstrækkelige kvoter til at dække den sandsynlige fangstsammensætning ikke praktisk gennemførlig. Omvendt finder DPPO ikke, at en ophævelse af regler om fangstsammensætning og målartsprocenter umiddelbart er en løsning, da en ophævelse forudsætter, at individuelle rettigheder respekteres, og at kvoteudnyttelsen samlet set maksimeres. DPPO finder endvidere, at de bevarelsesmæssige mindstereferencetørrelser bør afskaffes, så markeds kræfterne kan afgøre, hvilke fisk der skal spises, og hvilke fisk der skal reduceres til mel og olie. DPPO finder, at restriktioner i anvendelse af automatisk klassificeringsudstyr bør fjernes, da opdeling efter art og størrelse kan blive af afgørende betydning for økonomien i de pelagiske fiskerier. Ligeledes bør forbud mod fysisk eller kemisk forarbejdning fjernes, således at den enkelte fisker kan optimere værdien af fangsten. Endelig påpeger foreningen, at tolerancemarginen for skøn over mængder på 10 % pr. art i logbogen ikke kan fungere for pelagiske fangster og industrifangster – som minimum bør det ændres til 10 % af den samlede fangst.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPO) gentog, at man ikke mente, at en ophævelse af regler om fangstsammensætning og målartsprocenter umiddelbart var en løsning. Det var desuden vigtigt at se disse tekniske regler i sammenhæng med udsמידsplanerne. DPPO var endvidere bekymret for tidshorizonten for vedtagelsen af forslaget i forhold til gennemførelsen af udsמידsforbuddet.

Marine Ingredients Denmark anfører, at indførelsen af en landingsforpligtelse til at bringe alle fisk i land som udgangspunkt burde føre til en forenkling af gældende regelsæt for udøvelsen af fiskeri og håndtering af fisk, for derved at sikre et fremtidigt bæredygtigt og operationelt fiskeri, hvilket ikke ses at være tilfældet med det aktuelle forslag. Marine Ingredients Denmark bemærker, at der ses at være en modsætning mellem opretholdelsen af en regulering af fangstsammensætning og målartsbestemmelser, samt kravet om at alle fangster landes. Endvidere finder foreningen, at begrænsninger i maskestørrelser bør ophæves, så fiskeren kan optimere sit fiskeri gennem anvendelsen af de mest hensigtsmæssige maskestørrelser. Kravet om, at fiskeren inden en fangstrejse skal sikre sig tilstrækkelig kvote til at dække den sandsynlige fangstsammensætning, findes ikke praktisk gennemførlig. Marine Ingredients Denmark finder endvidere, at bevarelsesmæssige mindstereferencetørrelser bør afskaffes, så det er op til markedskræfterne at sikre en værdioptimering af de fisk, der bringes i land.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen arbejder for, at gennemførelse af landingsforpligtelsen vil føre til et praktisk vel-fungerende udsמידsforbud.

Regeringen lægger vægt på, at reglerne bliver enkle, kontrollerbare og omkostningseffektive. Regeringen arbejder i den forbindelse blandt andet for,

- at reglerne om opbevaring af fangster om bord bliver praktisk håndterbare,
- at den nuværende 50 kg bagatelgrænse for logbogsregistreringer opretholdes, og
- at der for fangster, som opbevares i bulk (løst i lasten) om bord på fiskerfartøjer, sker en ændring af tolerance for registrering af disse i logbogen, som det er muligt for fartøjsførere at overholde.

Regeringen finder, at havdageordningen i Østersøen bør fjernes, og at fartøjer, som anvender kamera, skal kunne undtages fra fiskeriindsatsbegrænsninger i alle områder.

Regeringen arbejder for en reduktion af den bevarelsesmæssige mindstereferencetørrelse for torsk i Østersøen fra 38 cm til 35 cm og for fjernelse af bevarelsesmæssige mindstereferencetørrelser for pelagiske bestande – enten i dette forslag eller i udsמידsplanerne henholdsvis for Østersøen og for pelagiske bestande.

Regeringen arbejder for, at der findes en løsning i forhold til sælbeskadigede fisk, enten i dette forslag eller i udsמידsplanerne.

Regeringen finder, at der ved anvendelse af henholdsvis gennemførelsesretsakter og/eller delegerede retsakter må foretages en konkret vurdering ud fra bestemmelsens karakter og væsentlighed.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Medlemsstaterne lægger generelt vægt på en hurtig vedtagelse af forslaget og har i den sammenhæng også en vis forståelse for, at forslaget alene kan sikre løsning på grundlæggende behov for ændring af regelsæt af hensyn til implementeringen af landingsforpligtelsen. Medlemsstaterne forholder sig generelt mere skeptiske i forhold til forskellige elementer i kontrol-delen af forslaget end til de tekniske regler.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Revideret grundnotat er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 31. januar 2014

Grundnotat er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 14. januar 2014.

Notaterne er ligeledes fremsendt til Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

-
2. Forslag Rådets afgørelse om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og om midlertidig anvendelse af protokollen om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og São Tomé og Príncipe,

Forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af protokollen om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Den Demokratiske Republik São Tomé og Príncipe og

Forslag til Rådets forordning om fordeling af fiskerimulighederne i henhold til protokollen om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Den Demokratiske Republik São Tomé og Príncipe

KOM (2014) 189, KOM (2014) 190 og KOM (2014) 191

Nyt notat.

Resumé

EU og São Tomé og Príncipe har forhandlet om indgåelse af en ny protokol om EU's adgang til fiskeri ved São Tomé og Príncipe. Den nye protokol, som fastlægger fiskerimulighederne og den finansielle modydelse blev parafet den 19. december 2013 og gælder for en periode på fire år. Den finansielle modydelse fra EU til São Tomé og Príncipe er fastsat til 710.000 € (ca. 5,29 mio. kr.) årligt for de første tre år og 675.000 € (5,03 mio. kr.) for det 4. år. Heraf afsættes årligt 350.000 € (ca. 2,61 mio. kr.) til at støtte udvikling af fiskerisektorpolitikken i São Tomé og Príncipe.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2014) 189, KOM (2014) 190 og KOM (2014) 191 af 1. april 2014 fremsendt forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og midlertidig anvendelse af protokollen mellem Den Europæiske Union og Den Demokratiske Republik São Tomé og Príncipe om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Den Demokratiske Republik São Tomé og Príncipe, forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af protokollen mellem Den Europæiske Union og Den Demokratiske Republik São Tomé og Príncipe om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Den Demokratiske Republik São Tomé og Príncipe og forslag til Rådets forordning om fordeling af fiskerimuligheder i henhold til protokollen mellem Den Europæiske Union og Den Demokratiske Republik São Tomé og Príncipe om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i

fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Den Demokratiske Republik São Tomé og Príncipe. Forslagene er oversendt til Rådet den 2. april 2014 i en dansk sprogudgave.

Forslagene er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 2 i sammenhæng med henholdsvis TEUF artikel 218, stk. 5, artikel 218, stk. 6, litra a) og artikel 218 stk. 7, og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal. Forslaget til Rådets afgørelse om endelig indgåelse af protokollen til fiskeripartnerskabsaftalen kan dog først vedtages efter godkendelse af Europa-Parlamentet.

Forslagene forventes vedtaget på et kommende rådsmøde.

Nærhedsprincippet

Forslagene er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

EU og São Tomé og Príncipe har forhandlet om fornyelse af protokollen til fiskeripartnerskabsaftalen. Teksten til en ny protokol blev paraferet den 19. december 2013. Aftaleprotokollen er en del af EU's netværk af fiskeripartnerskabsaftaler om tun og andre stærkt vandrende arter. Protokollen omfatter en periode på fire år fra undertegnelsen. Den nuværende protokol til fiskeripartnerskabsaftalen udløber den 12. maj 2014.

Protokollen har til hensigt at skabe adgang til fiskeri for EU's tunfiskerifartøjer i den lille vestafrikanske østat São Tomé og Príncipes farvande inden for det disponible overskud. Den giver adgang til fiskeri efter tun og andre stærkt vandrende arter.

Hovedformålet er at styrke samarbejdet mellem EU og São Tomé og Príncipe med henblik på at skabe en partnerskabsramme for udvikling af en politik for bæredygtigt fiskeri og ansvarlig udnyttelse af fiskeriressourcerne i São Tomé og Príncipes fiskerizone i begge parter interesse.

Til fremme af ansvarligt og bæredygtigt fiskeri i São Tomé og Príncipes farvande skal der efter protokollens ikrafttræden aftales et flerårigt sektorprogram under hensyntagen til São Tomé og Príncipes nationale fiskeripolitik og andre politikker, der hænger sammen med eller har indvirkning på fremme af ansvarligt og bæredygtigt fiskeri, herunder støtte til ikke-industrielt fiskeri, overvågning, kontrol og bekæmpelse af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri. Endvidere forpligter parterne sig til videnskabeligt samarbejde om ansvarligt fiskeri.

Med hensyn til fiskerimuligheder giver fiskeriprotokollen EU tilladelse til fiskeri efter tun og andre stærkt vandrende arter til 28 notfartøjer (svarende til den nuværende protokol) og 6 langlinefartøjer (mod 12 i den hidtidige protokol). Fartøjerne kommer hovedsageligt fra Spanien og Frankrig, men Portugal har også fiskerimuligheder.

Den nye protokols samlede finansielle modydelse er fastsat til i alt 2,81 mio. € (ca. 20,90 mio. kr.) over fire år og bygger på:

- a) 385.000 € (ca. 2,87 mio. kr.) hvert af de første tre år efter protokollens anvendelse og 350.000 € (ca. 2,61 mio. kr.) for det fjerde år af protokollens anvendelse svarende til en årlig referencemængde på 7.000 tons fangst (mod 455.000 € (ca. 3,39 mio. kr.) årligt svarende til 7.000 tons fangst i den hidtidige protokol), og

- b) et særligt beløb på 325.000 € (ca. 2,42 mio. kr.) til støtte for og gennemførelse af Den Demokratiske Republik São Tomé og Príncipes fiskeri- og havpolitik (mod 227.500 € (ca. 1,69 mio. kr.) årligt i den hidtidige protokol).

Parterne forpligter sig til at fremme ansvarligt fiskeri i São Tomé og Príncipes fiskerizone efter principperne om ikke-diskrimination af de forskellige flåder, der fisker i denne zone, og om bekæmpelse af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (IUU-fiskeri). Parterne skal respektere henstillinger og afgørelser vedtaget af Den Internationale Kommission for bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet (ICCAT) São Tomé og Príncipe og EU er medlemmer af, og forpligter sig til at fremme samarbejdet på subregionalt plan om ansvarlig forvaltning af fiskeri.

Fiskeriprotokollen med São Tomé og Príncipe indgås inden for de generelle rammer for EU's fiskeripartnerskabsaftaler med tredjelande. På baggrund heraf indeholder protokollen blandt andet bestemmelser om, at protokollen suspenderes i tilfælde af brud på menneskerettigheder, eller såfremt der sker væsentlige ændringer i de politiske retningslinjer, som berører de relevante bestemmelser i protokollen. Den finansielle modydelse kan ligeledes suspenderes, blandt andet såfremt de opnåede resultater med sektorstøtten ikke stemmer overens med budgetprogrammeringen. Dertil kommer, at det sikres, at EU-fartøjer udelukkende kan fiske i São Tomé og Príncipes farvande med gyldig fiskeritilladelse udstedt af São Tomé og Príncipes relevante myndighed.

Forslaget indeholder bestemmelser om interne procedurer i EU ved forhandlinger om ændringer i fiskeriprotokollen via den blandede komité, der er nedsat i henhold til fiskeripartnerskabsaftalen mellem EU og São Tomé og Príncipe.

Evalueringsrapport vedrørende fiskeripartnerskabsaftalen

Af en evalueringsrapport om den hidtidige fiskeripartnerskabsprotokol mellem EU og São Tomé og Príncipe, der er fremsendt fra Kommissionen den 3. september 2013 fremgår, at ICCAT i en rapport fra 2012 vurderede, at det for de vigtigste østlige bestande af tun gjaldt, at gulfinnet tun var en anelse overudnyttet, at storøjet tun var fuldt udnyttet, og at fangsten af bugstribet bonit lå på et bæredygtigt niveau, der lå lidt under en fuld udnyttelse af bestanden.

Det fremgår endvidere, at der foregår et vist fiskeri efter hajer. 70 % af fangsterne af hajer er blåhajer. Det fremgår desuden, at en række hajarter, der fanges sammen med blåhajer, er fuldt udnyttede, uden at dette dog endnu har medført videnskabelige advarsler i forhold til fiskeriet.

Evalueringsrapporten angiver, at den hidtidige aftale på grund af relativt lave fangster i forhold til omkostningerne forbundet med fiskerimulighederne har haft en lav bruttoværditilvækst pr.€ i forhold til andre aftaler i regionen. Både antallet af fartøjer under protokollen og betalingen for de konkrete fiskerirettigheder, er derfor reduceret i den nye protokol. Antallet af langlinefartøjer, der primært er de fartøjer, der har fangster af hajer, er reduceret fra 12 til 6 fartøjer.

Det fremgår endvidere af evalueringsrapporten, at der har været en interesse fra både EU-fiskerifartøjsejere og São Tomé og Príncipe for at vedtage en ny fiskeriprotokol, og at dette vil være fordelagtigt i det omfang, at aftalen indgår i et aktivt netværk af fiskeripartnerskabsaftaler i regionen, og dermed sikrer sammenhængende fiskerimuligheder for EU-flåden.

Udtalelser

Forslag til endelig indgåelse af nye protokoller kan først vedtages af Rådet efter Europa-Parlamentets godkendelse.

Konsekvenser

Forslaget forventes ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser ud over indvirkningen på EU-budgettet. Ifølge forslaget forventes en samlet udgift på EU's budget på 2,81 mio. € (ca. 20,90 mio. kr.) over fire år i finansiel modydelse. Den finansielle modydelse kan op- eller nedjusteres som følge af ændringer i fiskerimulighederne inden for aftalens ramme.

Danmark betaler ca. 2 % af EU's udgifter, svarende til en statslig udgift ved aftalen i gennemsnit over de første tre år på ca. 105.790 kr. pr. år ved en årlig budgetudgift for EU på 710.000 € (ca. 5,29 mio. kr.) og ca. 100.575 kr. for det fjerde år ved en budgetudgift for EU på 675.000 € (ca. 5,03 mio. kr.).

Høring

Sagen har været forelagt § 5-udvalget (fiskeri), som ikke har haft bemærkninger.

Regeringens foreløbige generelle holdning

For så vidt angår fiskeripartnerskabsaftaler henholder regeringen sig til principperne, der blev fremlagt på samrådet om fiskeripartnerskabsaftaler i Folketingets Fødevareudvalg, den 12. januar 2011, det vil sige:

- forbedrede videnskabelige bestandsvurderinger,
- styrket kontrol, herunder fremme af regionalt samarbejde,
- krav til overholdelse af menneskerettigheder og demokratisk udvikling, herunder fremme af opbygning af høringsprocesser,
- størst mulig sikkerhed for, at EU's midler anvendes til de formål, som er opstillet i aftalerne og
- størst mulig åbenhed i forbindelse med aftalernes indgåelse og evaluering.

Regeringen lægger vægt på, at fiskeri under fiskeripartnerskabsaftalerne alene må foregå på et overskud af fiskeressourcer.

Regeringen arbejder desuden for, at midlerne inden for rammerne af fiskeripartnerskabsaftalerne kommer lokalbefolkningen til gode. Endvidere lægges der vægt på en opretholdelse af en eksklusivitetsklausul, som sikrer, at EU-fartøjer, når der foreligger en fiskeripartnerskabsaftale med et tredjeland, alene kan fiske i det pågældende land inden for rammerne af aftalen og ikke indgå private aftaler om fiskerimuligheder uden for aftalens rammer.

Desuden lægger regeringen vægt på, at den nye fiskeriprotokol opfylder de generelle principper om fiskeripartnerskabsaftaler, der fremgår af Rådets konklusioner om fiskeripolitikens eksterne dimension af 19.-20. marts 2012 og er i overensstemmelse med de generelle principper om bæredygtige fiskeripartnerskabsaftaler i forordningen om den fælles fiskeripolitik (grundforordningen)⁴.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 af 11. december 2013 om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF.

Regeringen lægger ligeledes vægt på, at fiskeri i området er omfattet af forvaltningsforanstaltninger, som vedtages inden for rammerne af ICCAT.

Da linefiskeri kan medføre visse bifangster af sårbare arter (for eksempel hajer) lægger regeringen også vægt på, at omfanget af adgangen til linefiskeri halveres i den nye protokol sammenholdt med den hidtidige protokol.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at forslagene kan vedtages med et kvalificeret flertal i Rådet.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Forslagene har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

-
3. Eventuel henstilling til Rådets afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til på Den Europæiske Unions vegne at indlede forhandlinger om indgåelse af en fiskeripartnerskabsaftale med tilhørende protokol med Liberia
KOM-dokument foreligger ikke
-

Nyt notat.

Resumé

Kommissionen forventes at fremsende udkast til forhandlingsmandat med henblik på at indlede forhandlinger med Liberia om en ny fiskeripartnerskabsaftale med tilhørende protokol. Der har ikke tidligere været en fiskeripartnerskabsaftale med Liberia.

Baggrund

Kommissionen forventes at fremsende henstilling til Rådets afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til på Den Europæiske Unions vegne at indlede forhandlinger om indgåelse af en fiskeripartnerskabsaftale med tilhørende protokol med Liberia.

Rådetsafgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandling på Den Europæiske Unions vegne om en ny fiskeripartnerskabsaftale med tilhørende protokol til fiskeripartnerskabsaftalen mellem EU og Liberia skal fremsættes med hjemmel i TEUF artikel 218, stk. 3 og 4 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal uden inddragelse af Europa-Parlamentet.

En henstilling forventes vedtaget på et kommende rådsmøde.

Nærhedsprincippet

Henstillingen vil være et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

I henhold til et forventet forhandlingsmandat bemyndiges Kommissionen af Rådet til at indlede og føre forhandlinger om en ny fiskeripartnerskabsaftale med dertil hørende protokol med Liberia. Forhandlingerne skal gennemføres i konsultation med Rådet og i overensstemmelse med et sæt forhandlingsdirektiver. EU har ikke tidligere haft en fiskeripartnerskabsaftale med Liberia.

Kommissionen forventes i et udkast til forhandlingsmandat at angive, at formålet med forhandlingerne er at indgå en fiskeripartnerskabsaftale med tilhørende protokol, som er i overensstemmelse med Rådets konklusioner af 19. -20 marts 2012 om Kommissionens meddelelse af 13. juli 2011 om den eksterne dimension af den fælles fiskeripolitik samt den nye grundforordning⁵, og som er i overensstemmelse med EU-fiskerflådens fiskerimuligheder og behov.

Med henblik på at fremme et bæredygtigt og ansvarligt fiskeri, forventes Kommissionen at foreslå bl.a. følgende generelle forhandlingsmål:

- Der skal sikres adgang til Liberias fiskezone og de nødvendige fiskeritilladelser til EU-fartøjer, som fisker i den pågældende zone.
- Der skal tages behørigt hensyn til den bedste foreliggende videnskabelige rådgivning med henblik på at sikre og fremme et miljømæssigt bæredygtigt fiskeri, udelukkende målrettet "overskudsressourcer", under hensyntagen til den lokale flåde, der udnytter disse ressourcer, samtidig med, at der tages særligt hensyn til, at de pågældende bestande er stærkt vandrende.
- Der bør etableres en sektorpolitisk dialog for at fremme indførelsen af en ansvarlig fiskeripolitik i tråd med landets udviklingsmål, især for så vidt angår administration, fiskerikontrol og -overvågning og videnskabelig rådgivning.
- Der skal inkluderes en klausul om konsekvenserne i tilfælde af en tilsidesættelse af menneskerettighederne og de demokratiske principper.
- Aftalen skal indeholde en eksklusivitetsklausul, som sikrer, at kun EU-fartøjer, som har tilladelse hertil i overensstemmelse med aftalens og fiskeriprotokollens bestemmelser, kan fiske i Liberias farvande.

Fiskeriprotokollen forventes særligt at definere:

- fiskerimulighederne
- den finansielle kompensation og betingelserne for betalinger og
- mekanismerne med henblik på implementering af sektorstøtten.

Evalueringsrapport

Kommissionen har den 1. april 2014 offentliggjort en rapport, udarbejdet af uafhængige konsulenter, der indeholder en forudgående evaluering med henblik på at give Kommissionen mandat til at forhandle en eventuel bæredygtig fiskeripartnerskabsaftale med tilhørende protokol med Liberia. Rapporten giver et overblik over de miljømæssige, økonomiske og politiske forhold i Liberia, samt en præsentation af fiskeri- og ressourceforvaltningen, og den nuværende udnyttelse af lokale og udenlandske flåder, samt data om fiskeri, forarbejdning og handel. Rapporten indeholder også nogle konklusioner og anbefalinger. Det anføres dog, at rapporten skal ses i lyset af, at myndighederne i Liberia ikke har været konsulteret i forbindelse med evalueringen, og at der er mangel på visse fangstdata.

Rapporten identificerer to muligheder:

- 1) en partnerskabsaftale med Liberia om stærkt vandrende arter (for omkring 25 EU-notfartøjer med finansielle bidrag for adgang og sektorstøtte, og med et fælles udvalg for at overvåge gennemførelsen)

⁵Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 af 11. december 2013 om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF.

2) at EU-redere fortsætter med at forhandle et aftalememorandum (MoU) med Liberias regering for at få adgang til liberiske farvande.

Rapporten konkluderer, at det ville være af interesse for både EU og Liberia, at der indgås en bæredygtig fiskeripartnerskabsaftale med tilhørende protokol i henhold til option 1. En sådan aftale kan, hvis den gennemføres, skabe basis for fiskeritilladelser fra Liberia til EU-flåden, således at EU-flåden kan målrette fiskeriet efter stærkt vandrende arter indenfor Liberias eksklusive økonomiske zone (EEZ). Desuden er det vurderet, at betingelserne i en eventuel aftale vil være med til at sikre bæredygtigheden i fiskeriet, samt at kunne støtte udviklingen af fiskerisektoren i Liberia. Imidlertid nævnes også risikoen for en eventuel manglende fuld EU-udnyttelse af en eventuel ny aftale, og dermed den økonomiske værdi.

Med fremlæggelsen af et forventet udkast til forhandlingsmandat kan det konkluderes, at Kommissionen foretrækker den første option, idet det dog ikke er klart endnu, hvor mange fartøjer en eventuel aftale vil omfatte.

Tre tropiske tunfisk arter (gulfinnet tun, storøjet tun, bugstribet bonit) migrerer gennem Liberias fiskerizone. Ifølge rapporten er bugstribet tun sandsynligvis let underudnyttet. Ifølge en bestandsvurdering fra 2011 er gulfinnet tun vurderet som marginalt overudnyttet. Storøjet tun vurderes som fisket tæt på MSY⁶.

Liberia har i øjeblikket hverken bilaterale aftaler med andre lande eller private aftaler med fiskerfartøjer.

Liberia er medlem af forskellige afrikanske organisationer, samt tre regionale fiskeriorganisationer. Liberia er den 14. februar 2014 blevet medlem af den internationale Konvention om Bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet (ICCAT). EU er også medlem af ICCAT. Mindst 23 EU-registrerede notfartøjer opererer ifølge rapporten i øjeblikket i Atlanterhavet. EU har i forvejen en fiskeripartnerskabsaftale med nabolandet Elfenbenskysten.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om et forslag til henstilling om at indlede forhandlinger. Forslag til endelig indgåelse af nye protokoller kan først vedtages af Rådet efter Europa-Parlamentets godkendelse.

Konsekvenser

Et eventuelt forslag om indledning af forhandling om en ny protokol har ikke i sig selv lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller administrative konsekvenser, men en eventuel indgåelse af en ny protokol vil kunne forventes at have en, yderst begrænset, indvirkning på EU-budgettet. Danmark betaler ca. 2 % af EU's udgifter, og bidrager derfor proportionalt med finansieringen til en eventuel fiskeripartnerskabsaftale med tilhørende protokol.

Høring

Sagen har været forelagt § 5-udvalget (fiskeri), som ikke har haft bemærkninger.

⁶ Maksimalt bæredygtigt udbytte

Regeringens foreløbige generelle holdning

For så vidt angår fiskeripartnerskabsaftaler henholder regeringen sig til principperne, der blev fremlagt på samrådet om fiskeripartnerskabsaftaler i Folketingets Fødevarerudvalg den 12. januar 2011, det vil sige:

- forbedrede videnskabelige bestandsvurderinger,
- styrket kontrol, herunder fremme af regionalt samarbejde,
- krav til overholdelse af menneskerettigheder og demokratisk udvikling, herunder fremme af opbygning af høringsprocesser,
- størst mulig sikkerhed for, at EU's midler anvendes til de formål, som er opstillet i aftalerne og
- størst mulig åbenhed i forbindelse med aftalernes indgåelse og evaluering.

Regeringen lægger vægt på, at fiskeri under fiskeripartnerskabsaftalerne alene må foregå på et overskud af fiskeressourcer.

Regeringen arbejder desuden for, at midlerne inden for rammerne af fiskeripartnerskabsaftalerne kommer lokalbefolkningen til gode. Endvidere lægges der vægt på en opretholdelse af en eksklusivitetsklausul, som sikrer, at EU-fartøjer, når der foreligger en fiskeripartnerskabsaftale med et tredjeland, alene kan fiske i det pågældende land inden for rammerne af aftalen og ikke indgå private aftaler om fiskerimuligheder uden for aftalens rammer.

Desuden lægger regeringen vægt på, at en eventuel ny aftale skal opfylde de generelle principper om fiskeripartnerskabsaftaler, der fremgår af Rådets konklusioner om fiskeripolitikens eksterne dimension af 19.-20 marts 2012 og den nye grundforordning.

Såfremt der på baggrund af forhandlingsmandatet opnås enighed om en ny fiskeriprotokol med Liberia, vil resultatet skulle godkendes af Rådet og Europa-Parlamentet.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at et forslag kan vedtages med kvalificeret flertal i Rådet.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

-
4. Rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om oprettelse af en europæisk fond for anvendelser af mindre betydning inden for plantebeskyttelsesmidler

KOM (2014) 82

Der henvises til særskilt notat fra Miljøministeriet.