

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Departementet



Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug
og Fiskeri

Den 30. januar 2014
Sagsnr.: 99

- ./.. Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering samlenotat til rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 17. februar 2014.

Med venlig hilsen

Jesper Wulff Pedersen

SAMLENOTAT

Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 17. februar 2014

1. Formandskabets arbejdsprogram for første halvår af 2014
- Præsentation
KOM-dokument foreligger ikke
Side 2

2. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 1308/2013 og forordning (EU) nr. 1306/2013 for så vidt angår støtteordninger til forsyning af skoler med frugt og grøntsager, bananer og mælk samt forslag til ændring af Rådets forordning (EU) nr. 1370/2013 om fastsættelse af støtte og restitutioner i forbindelse med den fælles markedsordning for landbrugsprodukter
- Præsentation
KOM-dokument foreligger ikke
Side 6

3. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oplysningskampanjer og salg fremstød for landbrugsprodukter på det indre marked og i tredjelands landbrugspolitik
- Udveksling af synspunkter
KOM (2013) 812
Side 8

4. (Evt.) Drøftelse af mælkepakken og markedssituationen for mælk og mejeriprodukter
- Udveksling af synspunkter
KOM-dokument foreligger ikke
Side 14

5. Forslag til om henstilling med henblik på Rådets afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til på vegne af Den Europæiske Union at indlede forhandlinger om en ny protokol til fiskeripartnerskabsaftalen med Mauretanien
- Tidlig forelæggelse
KOM (2013) 931
Side 16

NOTAT OM RÅDSMØDE (LANDBRUG OG FISKERI)

den 17. februar 2014

-
1. Formandskabets arbejdsprogram for første halvår af 2014
KOM-dokument foreligger ikke
-

Nyt notat.

Resumé

Det græske formandskab vil overordnet fokusere på gennemførelsen af landbrugsreformen og fiskerireformen, herunder at få en vedtagelse af Den Europæiske Hav- og Fiskerifond på plads. Formandskabet vil derudover fortsætte forhandlingerne om kontrolpakken samt påbegynde forhandlingerne om forslagene om kloning og nye fødevarer. Kommissionen forventes endvidere at fremlægge et forslag til revision af økologiforordningen, hvor forhandlingerne vil skulle påbegyndes under græsk formandskab. Præsentationen af formandskabets arbejdsprogram forventes ikke at have lovgivningsmæssige eller finansielle konsekvenser.

Baggrund

Grækenland har den 1. januar 2014 overtaget formandskabet for Rådet. Grækenland indgår i trio-formandskab med Irland (første halvår 2013) og Litauen (andet halvår 2013).

Arbejdsprogrammet forventes sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 17. februar 2014 med henblik på præsentation.

Nærhedsprincippet

Der redegøres ikke for nærhedsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete forslag.

Formål og indhold

Fødevarer og dyr

Formandskabet vil prioritere at fortsætte forhandlingerne om kontrolpakken, der indeholder fem lovforslag: dyresundhed, plantesundhed, frø og formeringsmateriale, offentlig kontrol samt forslag om finansiering. Kun for det sidstnævnte forslag er der opnået en aftale med Europa-Parlamentet under det tidligere formandskab i december 2013.

I forhold til forslaget om nye fødevarer sigter det græske formandskab efter eventuelt at kunne nå en generel indstilling i Rådet. Derudover vil det græske formandskab starte en drøftelse af forslaget om forbud mod markedsføring af fødevarer fra klonede dyr og forslaget om forbud mod kloning af dyr med henblik på fødevareproduktion.

Kommissionen forventes endvidere at fremlægge et forslag til revision af økologiforordningen, hvor forhandlingerne vil skulle påbegyndes under græsk formandskab.

Af andre fokusområder indenfor fødevarer kan nævnes, at formandskabet vil drøfte Kommissionens rapporter om lokalt producerede fødevarer/direkte salg, om produkter fra øer og om oprindelsesmærkning af fødevarer med kød som ingrediens.

Landbrug

Efter vedtagelsen af landbrugsreformen under det litauiske formandskab er hovedprioriteten for det græske formandskab arbejdet med gennemførelsen af landbrugsreformen. Formandskabet vil endvidere forsøge at opnå enighed i Rådet om en generel indstilling på forslaget om reform af ordningen for salg fremme. Trilogforhandlingerne med Europa-Parlamentet forventes dog først under italiensk formandskab i andet halvår af 2014.

Formandskabet forventes også at prioritere et forslag til revision af skoleordningerne for mælk og frugt, og der forventes også fremsat forslag om revision af frugt og grønt-ordningen i foråret 2014, der vil kunne blive behandlet på et rådsmøde i foråret 2014.

I forhold til afskaffelsen af mælkekvoter i 2015 forventes det, at Kommissionens endelige rapport, der er en opfølgning på mælkekonferencen i september 2013, vil blive drøftet på rådsmødet i juni 2014. Under græsk formandskab må der endvidere forventes en diskussion af, hvordan der sikres en blød landing ved en afskaffelse af mælkekvoterne i 2015.

Fiskeri

Det græske formandskab har i trilogforhandlingerne med Europa-Parlamentet opnået enighed om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond. Forventningen er, at forslaget kan formelt vedtages inden valget til Europa-Parlamentet i maj 2014.

De flerårige forvaltningsplaner vil også blive en prioritet for formandskabet, således at der kan findes en løsning på diskussionerne mellem Rådet, Europa-Parlamentet og Kommissionen om vedtagelsen af sådanne.

Herudover vil det græske formandskab sikre en drøftelse og eventuelt forsøge at opnå en generel indstilling i Rådet om forslaget om tilpasning af fiskerilovgivningen for at sikre en gennemførelse af fiskerireformens udsמידsforbud.

Endeligt vil formandskabet prioritere forslag om dybhavsfiskeri, forhandlinger om fiskeripartnerskabsaftaler med tredjelande samt forhandlinger i diverse internationale og regionale fiskeriforvaltninger.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om formandskabsprogrammet.

Konsekvenser

Præsentationen af formandskabets program forventes ikke at have lovgivningsmæssige eller finansielle konsekvenser.

Høring

Det Rådgivende Fødevarerudvalgs EU-underudvalg, § 2-udvalget (landbrug), § 5-udvalget (fiskeri) og Den Nationale Komité for Landbrugsdyr er blevet hørt.

Danske Samvirkede Købmænd (DSK) støtter, at reglerne om nye fødevarer opdateres, idet der dog er behov for en afklaring af konsekvenserne af de nye godkendelsesprocedurer.

Landbrug & Fødevarer anfører om fødevarer, at der generelt skal sikres den nødvendige fremdrift i forslagene med henblik på at opnå en reel harmonisering af lovgivningen og en revitalisering af det indre marked. Det gælder ikke mindst i forhold til forhandlingerne om "kontrolpakken." Landbrug & Fødevarer finder, at der er eksempler på, at de eksisterende regler håndteres med stor forskellighed i de enkelte medlemsstater for eksempel i forhold til finansiering af kontrollen. Kommende drøftelser om oprindelsesmærkning af fødevarer med kød som ingrediens er et andet helt konkret eksempel på, at man i EU-reguleringen går stik imod det indre marked.

Landbrug & Fødevarer støtter umiddelbart forslagene vedrørende kloning og nye fødevarer. Landbrug & Fødevarer ser frem til en drøftelse af udmøntningen af Kommissionens rapporter om lokale fødevarer/direkte salg og produkter fra øer.

Landbrug & Fødevarer bemærker, at prioriteterne i forbindelse med det forventede forslag om økologi bør være harmonisering, kontrol samt en reel udvikling af økologien.

I forhold til reformen af den fælles landbrugspolitik, lægger Landbrug & Fødevarer stor vægt på, at der er fokus på gennemførelsen. Landbrug og Fødevarer er alvorligt bekymret for, at der ikke er tilstrækkelig med tid til at sikre en tilfredsstillende information til landmændene og administration af ordningerne, således at landmænd risikerer at komme i klemme, når de nye regler træder i kraft per 1. januar 2015. I forhold til det regelsæt, der for øjeblikket drøftes i EU, er Landbrug & Fødevarer utilfredse med sanktionsbestemmelserne for de grønne krav. Konsekvenserne af disse vil være, at mange landmænd vil blive ramt urimeligt hårdt for selv mindre overskridelser – herunder også som følge af udefrakommende forhold som for eksempel ugunstigt vejrlig.

Landbrug & Fødevarer anfører, at mælkeproducenterne i mange af EU's medlemsstater ikke udnytter deres nationale mælkekvoter. Derimod er medlemsstater som Nederlandene, Tyskland, Irland, Polen, Østrig, Danmark mv. på vej til at udnytte deres kvoter fuldt ud eller overskride kvoteloftet. Der er de senere år blevet betalt en betydelig superafgift af danske mælkeproducenter. Hvis den nuværende leveranceudvikling fortsætter, vil det indeværende kvoteår også ende med en betydelig superafgift. Erfaringsmæssigt sker der ikke en reduktion i leverancerne. Den seneste udvikling i priserne på kvotebørsen giver også anledning til bekymring for udviklingen frem mod kvotesystemets ophør den 31. marts 2015. På de seneste afholdte kvotebørser har kvoteværdien været stigende.

Med baggrund i at kvotesystemet forsvinder i 2015 – samt den aktuelle økonomiske situation i erhvervet – er det vigtigt, at erhvervet ikke belastes af superafgift. Der bør desuden ske en afkapitalisering af kvoterne frem mod 2015, så alle investeringer i kvotekøb i princippet er afskrevet i 2015. En afkapitalisering der viser sig i faldende og lave priser på kvotebørsen. Situationen forværres på sigt af, at der ikke vil blive tildelt en kvoteudvidelse i kvoteåret 2014/2015. Den sidste kvotetildeling i henhold til Sundhedstjekket fandt sted i kvoteåret 2013-2014.

For at sikre en blød landing af kvoterne ønsker Landbrug & Fødevarer, at der arbejdes for følgende muligheder:

- Yderligere kvoteforhøjelser.
- Superafgiften sænkes fra de nuværende 2,07 kr. til et lavere beløb.

- Ændring af fedtreguleringen for at øge leverancemulighederne.

Men ikke mindst i lyset af, at man nærmer sig udgangen af de indeværende kvoteår, vil en ændring af fedtreguleringen sandsynligvis være den mest realistiske løsning her og nu.

Landbrug & Fødevarer anfører, at landbrugskommissæren har tilkendegivet, at der vil blive oprettet et prisagentur som minimum kvartalsvist skal indrapportere markedsinformation om mælke markedet. Dette vil Kommissionen arbejde videre med de næste måneder. Prisagenturet bør ifølge Landbrug & Fødevarer være politisk uafhængigt for at sikre, at der udsendes troværdige markedsinformationer. Der findes allerede tilstrækkelige markedsoplysninger om udviklingen i EU, herunder om priser, mængder mv. Derimod er der brug for et stærkere fokus på verdensmarkedet, da det europæiske marked for mejeriprodukter er tæt knyttet til udviklingen på verdensmarkedet. Prisagenturet bør også have fokus på at kommunikere allerede eksisterende data til aktørerne i forsyningskæden hurtigere og mere rettidigt.

ANIMA finder i forhold til kontrolpakken, at kontrollens dyrevelfærdsaspekt bør prioriteres langt højere, og at formandskabet bør tage initiativ til at ændre og forbedre dyrs status og gennem kontrollen sikre, at samtlige medlemsstater implementerer, og især håndhæver, direktiver til beskyttelse af dyrene i landbruget. ANIMA fremhæver, at der er påtrængende behov for at løfte mindstekravene til dyrs velfærd inden for EU samt at indføre mindstekrav til beskyttelse af dyr, hvor sådanne ikke eksisterer.

ANIMA finder, at formandskabet bør inkludere forslag om særlige hensyn til beskyttelse af dyr, dyrevelfærd og økologisk drift i forhandlingerne om afskaffelse af mælkekvoteordningen (2015). ANIMA forudser, at afskaffelse af mælkekvoteordningen kan medføre behov for beskyttelse af køerne. Producenterne kan føle sig inspireret til at presse dyrene til at producere mere mælk og dermed kompromittere dyrenes velfærd yderligere. Afskaffelsen af mælkekvoteordningen kan desuden forringe den samlede velfærd for malkevæg, idet økologisk drift kan blive mindre attraktivt for producenterne på grund af muligheden for at producere ubegrænsede mængder af mælk. Økologisk driftsform kræver, at dyrene er på græs i x antal måneder pr. år, afhængigt af bedriftens beliggenhed, hvorimod såkaldt konventionel drift ikke mødes med tilsvarende krav til dyrenes velfærd.

Derudover finder ANIMA, at det tyske energiskifte presser danske økologer, fordi danske arealer anvendes til dyrkning af energiafgrøder til tyskproduceret energi. Man kan med rette påstå, at tysk energiskifte sker på bekostning af dyrs velfærd og økologisk produktion af mælk.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side vil man tage formandskabets prioriteter til efterretning.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at Rådet vil tage præsentationen af formandskabsprogrammet til efterretning.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

-
2. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 1308/2013 og forordning (EU) nr. 1306/2013 for så vidt angår støtteordninger til forsyning af skoler med frugt og grøntsager, bananer og mælksamt forslag til ændring af Rådets forordning (EU) nr. 1370/2013 om fastsættelse af støtte og restitutionser i forbindelse med den fælles markedsordning for landbrugsprodukter
KOM-dokumenter forligger ikke
-

Nyt notat.

Resumé

Kommissionen forventes at fremsætte forslag om EU-støtteordninger, der forsyner skoler med frugt og grøntsager, bananer og mælk. Forslaget forventes at medføre en harmonisering af de to eksisterende støtteordninger for henholdsvis skolemælk og skolefrugt og -grøntsager. Hensigten er at opnå en enklere administration af ordningerne. Forslaget forventes sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 17. februar 2014 med henblik på præsentation.

Baggrund

Kommissionen forventes at fremlægge forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 1308/2013 og forordning (EU) nr. 1306/2013 for så vidt angår støtteordninger til forsyning af skoler med frugt og grøntsager, bananer og mælk. Kommissionen forventes endvidere at fremlægge forslag til ændring af Rådets forordning (EU) nr. 1370/2013 om fastsættelse af støtte og restitutioner i forbindelse med den fælles markedsordning for landbrugsprodukter.

Forslaget om ændringer i støtteordningerne til forsyning af skoler med frugt og grøntsager, bananer og mælk forventes fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 2 og kan vedtages af Rådet og Europa-Parlamentet i henhold til den almindelige lovgivningsprocedure.

Forslag om ændringer i fastsættelse af visse støttesatser og restitutioner forventes fremsat med hjemmel i artikel 43, stk. 3 i TEUF og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

Forslaget forventes sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 17. februar 2014 med henblik på præsentation.

Nærhedsprincippet

Det forventede forslag er et led i gennemførelsen af den fælles landbrugspolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

Forslaget forventes at indebære en harmonisering af de to eksisterende støtteordninger for henholdsvis skolemælk og skolefrugt og -grønt. Hensigten er at opnå en enklere og mere effektiv administration af ordningerne. Det er forventningen, at ændringerne vil gå i retning af modellen i den nuværende ordning for skolemælk.

Reformen af skoleordningerne forventes at være budgetneutral i forhold til den nuværende ordning i henhold til reformen af den fælles markedsordning (forordning 1308/2013), hvori de indgår. Der forventes separate budgetter for henholdsvis skolemælk (80 millioner €), hvor der

ikke tidligere har været budgetloft, og skolefrugt og -grøntsager (150 millioner €). Der formodes dog at blive introduceret en vis fleksibilitet for medlemsstaterne til at overføre midler mellem henholdsvis mælk og frugt/grøntsager. Budgettet bliver antageligt delt op i nationale kufferter til de enkelte medlemsstater. Det er forventningen, at der for alle produkter bliver faste støttesatser, som det kendes fra mælk i dag. Støttesatserne pr. portion frugt/grøntsag og pr. enhed mælk forventes at skulle fastsættes ved delegeret retsakt. I den gældende ordning er støttesats m.v. fastsat i Rådets forordning (EU) nr. 1370/2013, der har hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 3, hvor proceduren er, at Kommissionens forslag vedtages af Rådet med kvalificeret flertal. Der bliver sandsynligvis mulighed for national medfinansiering fra såvel private som offentlige midler.

Medlemsstaterne vil antageligt skulle lave en flerårig national strategi for deres anvendelse af ordningen. Det forventes, at det bliver muligt for medlemsstaterne som led i deres strategi lejlighedsvis at støtte andre landbrugsprodukter end frugt/grøntsager og mælk. For at sikre sunde spisevaner vil det antageligt blive et krav, at nationale sundhedsmyndigheder godkender listen over de produkter, der indgår i medlemsstaternes strategi. Der kan endvidere forventes fokus på ledsageforanstaltninger med særlig hensyntagen til det pædagogiske indhold og undervisning i ernæring samt en mere ensartet kommunikation. Der forventes også skærpede krav til evalueringer.

Udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

Gældende dansk ret

Fødevareministeriets bekendtgørelse nr. 572 af 31. maj 2013 om skolefrugt.

Fødevareministeriets bekendtgørelse nr. 808 af 19. juli 2012 om ydelse af støtte til mælk og visse mejeriprodukter til elever og børn i undervisnings- og dagsinstitutioner.

Konsekvenser

Det forventede forslag ventes at kunne få mindre statsfinansielle, erhvervsøkonomiske, lovgivningsmæssige og administrative konsekvenser, herunder med hensyn til ressourceforbruget, samt måske konsekvenser for udmøntningen af EU's budget. Da forslaget endnu ikke foreligger, er der ikke grundlag for at vurdere dets rækkevidde.

Høring

§ 2-udvalget (landbrug) og Det Rådgivende Fødevareudvalgs EU-underudvalg er blevet hørt.

Landbrug & Fødevarer bemærker at det vigtigste formål med de eksisterende ordninger om skolemælk og skolefrugt/grønt er, at børn får adgang til frisk frugt og grønt og mælk og får en god oplevelse af at drikke mælk og spise frugt og grønt. I den forbindelse er Landbrug & Fødevarer generelt optaget af, at den gode smag og de sunde produkter medvirker til at lægge grundlaget for sunde vaner. Landbrug & Fødevarer er i udgangspunktet altid indstillet på at se på forenklinger og lettelser i forhold til de eksisterende ordninger og indhente de synergieffekter der måtte være.

Ifølge Landbrug & Fødevarer forlyder det, at Kommissionen overvejer, at skolemælken for fremtiden skal være UHT baseret. Det tager Landbrug & Fødevarer klart afstand fra. 99,5 %.

af alt dansk drikkemælk er ikke UHT behandlet, og danskerne har generelt modvilje mod UHT mælk som drikkemælk. UHT mælk som drikkemælk i en skolemælksordning ser Landbrug & Fødevarer bestemt ikke som en farbar vej for skolemælksordningen, da det direkte modvirker den overordnede strategi med skolemælksordningen, nemlig af give kommende generationer (fremtidens forbrugere) nogle gode mælkevaner/præferencer.

Landbrug & Fødevarer understreger i øvrigt, at et kommende forslag ikke må udhule bevillingerne til hverken skolemælks- eller skolefrugtordningerne.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen forholder sig som udgangspunkt positivt til en større koordinering og synergi mellem ordningerne for skolefrugt og skolemælk. Der kunne således være fordele ved at lægge disse to ordninger sammen til én, da de begge har fokus på skolebørn og på at sikre disse sund kost og ernæring. En sammenlægning under skolemælksmodellen kunne ligeledes føre til en reduktion i medlemsstaternes administration. Regeringen støtter endvidere en forenkling af ordningerne, så de administrative byrder lettes for myndigheder, erhvervsdrivende og skoler. Regeringen finder endvidere, at støttesatser bør fastsættes efter proceduren i Traktatens artikel 43, stk. 3.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der foreligger ikke oplysninger om andre medlemsstaters holdninger til det forventede forslag. Generelt forventes medlemsstaterne at tage positivt imod forslaget.

Der blev i forbindelse med vedtagelsen af Rådets forordning (EU) nr. 1370/2013 om foranstaltninger til fastsættelse af støtte og restitutioner i forbindelse med den fælles markedsordning for landbrugsprodukter afgivet en erklæring fra Kommissionens side, hvor Kommissionen bekræftede, at den i forbindelse med revisionen af skolefrugt- og skolemælksordningerne agtede at revidere støtten til uddelingen af mælk og medfinansieringen af udgifterne til skolefrugtordningen, herunder på de mindre øer i Det Ægæiske Hav.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt folketingets Europaudvalg.

-
3. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oplysningskampagner og salgsfremstød for landbrugsprodukter på det indre marked og i tredjelande landbrugspolitik
KOM (2013) 812
-

Revideret genoptryk af grundnotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 11. december 2013. Ændringer er markeret i marginen.

Resumé

Kommissionen har den 21. november 2013 fremsat et forslag om oplysningskampagner og salgsfremstød for landbrugsprodukter på det indre marked og i tredjelande. Forslaget medfører en generel reform af den gældende ordning og er opfølgningen på Kommissionens meddelelse fra 2012 og grønbog fra 2011 om ordningen. Sammenlignet med den nuværende salgsfremmeordning lægger forslaget op til en række ændringer, herunder en budgetforøgelse, øget EU-

medfinansiering af flerlande- og tredjelandsprogrammer, at producentorganisationer gøres ansøgnings berettigede, at flere produkter er omfattet, og der sker en begrænsning af støtteberettigede aktiviteter på det indre marked. Forslaget forventes sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) 17. februar 2014 med henblik på udveksling af synspunkter.

Baggrund

Kommissionen har den 21. november 2013 ved KOM(2013)812 fremlagt forslag til forordning om oplysningskampagner og salg fremstød for landbrugsprodukter på det indre marked og i tredjelande, herefter "salgsfremmeordningen". Forslaget er modtaget fra rådssekretariatet i dansk sprogversion den 25. november 2013.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 42 og 43, stk. 2, og kan vedtages af Rådet og Europa-Parlamentet efter den almindelige lovgivningsprocedure.

Forslaget forventes sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 17. februar 2014 med henblik på udveksling af synspunkter.

Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles landbrugspolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

Den nye salg fremmeordning vil som den nuværende give mulighed for EU-støtte til gennemførelsen af informationskampagner og salg fremmekampagner vedrørende landbrugsprodukter. Forslaget søger at tilpasse salg fremmeordningen, således at den mere effektivt kan understøtte udviklingen af den europæiske fødevarer sektor i en situation med øget konkurrence og åbning af nye markeder.

Støtteberettigede tiltag og finansiering

Forslaget lægger blandt andet op til et øget fokus på tiltag på EU's eksportmarkeder. Målsætningen er, at 75 % af de midler, der udbetales, skal gå til tiltag i tredjelande. Derfor kan alle programmer, der er rettet mod tredjelande, opnå en EU-finansiering på 60 %. På nuværende tidspunkt er EU-finansieringen 50 %. Programmer i tredjelande kan både omfatte salg fremstød og oplysningskampagner.

En vigtig ændring i forhold til den gældende forordning er, at støtten på EU's indre marked foreslås begrænset til oplysningskampagner, herunder om beskyttede betegnelser, økologi, fødevarer sikkerhed, pålidelighed, ernærings- og sundhedsmæssige aspekter, dyrevelfærd og miljøhensyn. Sådanne tiltag kan opnå en EU-finansiering på 50 %, hvis de er rettet mod det indre marked. Denne sats øges til 60 %, hvis aktører fra flere medlemsstater går sammen om en oplysningskampagne.

Forslaget lægger vægt på, at tiltag, der støttes af EU, skal have en "særlig europæisk dimension". Blandt andet derfor tilskyndes der til, at aktører fra flere medlemsstater går sammen om salg fremmetiltag. Sådanne flerlande programmer kan opnå en medfinansieringssats på 60 %. Dette er uafhængigt af, om de er rettet mod tredjelande eller det indre marked.

Salgsfremme- og informationsprogrammer vedrørende frugt og grønt rettet mod skolebørn i EU vil ligesom nu også kunne støttes med 60 %.

Som udgangspunkt skal de forslagsstillende organisationer, selv stå for de dele af finansieringen, der ikke dækkes af EU-støtten. Dette kan ske via parafiskale midler.

Kommissionen kan iværksætte programmer på eget initiativ. Dette omfatter eksempelvis deltagelse på internationale messer. Som noget nyt skal Kommissionen også oprette tekniske tjenester, der skal fremme kendskabet til forskellige markeder og skabe netværk samt forbedre kendskabet til salgsfremmeordningen. Tiltag, der gennemføres på Kommissionens initiativ, kan opnå en EU-finansiering på 100 %.

Ansøgerkreds

Støtte har hidtil været forbeholdt erhvervs- og brancheorganisationer, som indsender en programansøgning, der opfylder de fastsatte krav. På linje med andre dele af landbrugsreformen foreslås det at give producentorganisationer og sammenslutninger heraf adgang til at ansøge om støtte under salgsfremmeordningen.

Omfattede produkter

Som hidtil foreslås landbrugsprodukter i Traktatens bilag I omfattet af ordningen. Ordningen foreslås endvidere åbnet for visse yderligere landbrugsfødevarer uden for Traktatens bilag I. Det gælder blandt andet pasta, brød, kager og chokolade samt øl. Støtte til vin foreslås begrænset til salgsfremmetiltag i sammenhæng med andre produkter. Det begrundes med, at der allerede i andre dele af landbrugspolitikken findes støttemuligheder til salgsfremme i vinsektoren.

Beskyttede betegnelser og varemærker

Der åbnes op for at give varemærker og oprindelsesbetegnelser større synlighed. Oplysningskampagner og salgsfremstød må som udgangspunkt ikke være rettet mod varemærker eller incitere til forbrug af et produkt på grund af dets oprindelse. Ikke desto mindre kan varemærker eller produkternes oprindelse være synlige i forbindelse med demonstrationer eller uddelelse af smagsprøver på produkter og på oplysnings- og reklamematerialer på nærmere betingelser, der foreslås fastsat af Kommissionen ved delegerede retsakter.

Arbejdsprogram

Kommissionen skal udarbejde en gennemførelsesretsakt med et arbejdsprogram på området, som blandt andet kan fastlægge strategiske prioriteter. Det skal desuden specificere prioriteter med hensyn til målgrupper, -produkter og -markeder samt kendetegn ved budskaberne i oplysningskampagner og salgsfremstød.

Forvaltning og udmøntning af ordningen

Udvælgelse af programmer blandt ansøgningerne foreslås at overgå til at ske direkte af Kommissionen, hvormed den nuværende nationale indstillingsprocedure afskaffes.

Forvaltningen af enkeltlandsprogrammer vil fortsat skulle varetages af de enkelte medlemsstater, men flerlandeprogrammer overgår til direkte forvaltning af Kommissionen. I forslaget indgår, at Kommissionen kan uddelegere denne opgave til et eksternt organ.

Kommissionen foreslås tillagt beføjelser til udmøntning, dels ved gennemførelsesretsakter med komitéprocedurer, dels ved delegerede retsakter.

Der ventes et øget fokus på krav til kontrol, revision, evaluering og udbudsprocedurer for gennemførende organer (reklamebureauer etc.).

Der fastsættes et generelt forbud mod, at oplysningskampagner og salgsfremstød, der modtager anden finansiel støtte fra Unionen, især under landdistriktsforordningen eller den fælles markedsordning, vil kunne modtage støtte under salgsfremmeordningen.

Udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

Konsekvenser

Forslaget lægger op til, at budgettet til salgsfremmeordningen stiger. Kommissionen anfører, at budgetstigningerne vil ske indenfor budgetloftet for søjle I under den flerårige finansielle ramme. En væsentlig del af budgetstigningerne går til de dele af ordningen, der forvaltes direkte af Kommissionen. Det vil sige flerlandeprogrammer og tiltag der iværksættes på Kommissionens eget initiativ. Budgetstigningerne ses i nedenstående tabel.

Millioner €	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Salgsfremmeprogrammer under delt forvaltning	60,0	60,0	60,0	64,0	65,0	69,0	96,0	96,0
Salgsfremmeprogrammer under direkte forvaltning	1,0	1,5	1,5	16,0	55,0	91,0	104,0	104,0

Behovet for ressourcer til administrationen af ordningen i Danmark vil blandt andet afhænge af, om danske organisationer vil gøre øget brug af ordningen. Der er en del administrative opgaver, der overgår til Kommissionen. Det gælder blandt andet forvaltning af de ressourcekrævende flerlandeprogrammer samt udvælgelsen af programmer. Formentlig vil de nationale ansøgere forvente, at NaturErhvervstyrelsen følger deres ansøgninger og fortsat er involveret i sagsbehandlingen, og dermed kan den ændrede procedure og det forøgede antal ansøgninger muligvis føre til, at der er samme eller let øget ressourcebehov. Det er ikke muligt på det foreliggende grundlag at kvantificere en eventuel forøgelse af ressourcebehovet.

Det vurderes, at en øget indsats på EU's eksportmarkeder vil kunne få positive erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget ventes ikke at have nationale lovgivningsmæssige, samfundsøkonomiske eller statsfinansielle konsekvenser.

Høring

§ 2-udvalget (landbrug) er blevet hørt.

Landbrug & Fødevarer vurderer, at der grundlæggende er tale om et rigtig godt forslag, der kan understøtte og styrke den danske eksport af landbrugsprodukter. Landbrug & Fødevarer anfører, at følgende elementer er positive:

- Større budget
- Mere fleksible rammer omkring anvendelse af oprindelse/brands

- Omfatter flere produkter
- Højere tilskudsprocent ved flerlandeprogrammer
- Intention om at flerlandeprogrammer skal gøres nemmere administrativt
- Opretholdelse af intern promotion i EU
- Øget fokus på programmer udenfor EU.

Danmark har hidtil anvendt ordningen både indenfor og udenfor EU, og Landbrug & Fødevarer har også fremadrettet en interesse for aktiviteter på det indre marked. Landbrug & Fødevarer glæder sig over, at fokus på aktiviteter udenfor EU styrkes, men ser gerne, at dette ikke fører til for mange forringelser i mulighederne for aktiviteter på det indre marked.

Landbrug & Fødevarer vurderer, at de temaer programmerne skal indeholde falder fint indenfor de fokusområder der arbejdes med i Landbrug & Fødevarer – herunder fødevarer sikkerhed, dyrevelfærd, ernæring, sundhed, miljø og økologi. Det er alle temaer, hvor Danmark også i EU sammenhæng står godt, og hvor der vurderes at være en øget fokus ikke alene i EU, men også på de nye vækstmarkeder (Kina, Rusland) og de mere etablerede markeder (USA, Japan, Singapore, Australien m.v.).

Landbrug & Fødevarer er også glade for, at der lægges op til en ændring af finansieringen således, at den eksisterende medlemsstatsfinansiering på 20 % udgår. Dette vil gøre ordningen mere lige og ens for ansøgerne i EU.

Det er helt centralt for Landbrug & Fødevarer, at den nye ordning fremadrettet er fleksibel og ikke ekskluderende på produktområdet. Landbrug & Fødevarer støtter derfor glade for, at der lægges op til at flere produkter vil blive omfattet og håber på at der ikke indføres for mange særkrav omkring de enkelte produkter, som det for eksempel har været tilfældet for kyllingekød, hvor alene kød der var omfattet af et særligt kvalitetsmærke eller en eller anden form for beskyttet oprindelsesbetegnelse i EU var kvalificeret til at kunne ansøge.

Danmark har ikke mange produkter, der er omfattet af disse ordninger, hvilket primært skyldes, at Danmark geografisk set er et meget lille område, og derfor har Danmark ikke haft de samme muligheder som større medlemsstater i EU for at foretage en geografisk underopdeling (for eksempel regioner) af forskellige produktioner.

DI Fødevarer mener, at forslaget er et markant skridt i den rigtige retning, og at det vil indebære en væsentlig forbedring i forhold til den nuværende ordning. En velfungerende salgsfremmeordning i EU vil bidrage til øget afsætning af europæiske – herunder danske – fødevarer, ikke mindst til tredjelande, hvor de store vækstmarkeder ligger.

DI Fødevarer hilser med tilfredshed, at bevillingerne til EU finansieringen af ordningen øges. Det er også positivt, at forvaltningen og udmøntningen af ordningen forenkles, og at flere befojelser overgår til Kommissionen. Et helt centralt element i forslaget er, at flere varegrupper omfattes, således at også visse produkter uden for Traktatens bilag I indgår. Det vil være en klar forbedring af ordningen at åbne for produkter som brød, kager, chokolade, pasta m.m., som der lægges op til i forslaget. DI Fødevarer ser gerne, at der åbnes op for endnu flere produkter uden for bilag I. Det er beklageligt, at fiskeprodukter ikke indgår, og DI Fødevarer håber, at kan ske en form for koordinering med programmer, der promoverer fiskeprodukter.

I forslaget er der tilsyneladende stort fokus på de europæiske kvalitetsordninger som for eksempel geografisk oprindelsesmærkning. Det er vigtigt at understrege, at ordningen bør omfatte fødevarerprodukter generelt, og at fødevarer under kvalitetsordningerne ikke bør have forrang. Der er brug for en fleksibel tilgang til, hvilke produkter, der kan indgå. I forslaget åbnes der op for at give brands og varemærker større synlighed. Det kan DI Fødevarer fuldt ud bakke op om. Øget synlighed af brands vil bidrage til en klarere afsenderprofil – ikke mindst i tredjelande.

DI Fødevarer tilslutter sig endvidere, at der vil komme øget fokus på programmer på markeder uden for EU, men ønsker fortsat opretholdelsen af intern promotion i EU, som der også lægges op til i forslaget. Det er også en positiv, at forslaget rummer en udvidelse af, hvem der kan søge om støtte, således at det ikke længere er forbeholdt erhvervs- og brancheorganisationer.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen lægger vægt på, at ordningen som et element i den fælles landbrugspolitik vil kunne bidrage til at opnå intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst som målsat i Europa 2020 vækststrategi. Regeringen lægger vægt på, at den kommende salgsfremmeordning i videst muligt omfang bør åbne mulighed for at tilgodese danske prioriteter såsom oplysning om EU-standarder for fødevarer kvalitet, fødevarer sikkerhed, fremme af sundere ernæring, økologi, bæredygtig produktion og dyrevelfærd eller fokus på vækstmarkeder, herunder for eksempel BRIK-landene. Endelig lægger regeringen vægt på, at en eventuel budgetforøgelse bør ligge inden for rammerne af EU's flerårige finansielle ramme

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget er generelt blevet pænt modtaget af de fleste medlemsstater. En række medlemsstater har fremført, at muligheden for national medfinansiering bør genetableres. Desuden finder visse medlemsstater, at de nationale myndigheder skal sikres større indflydelse på udvælgelsen af projekter. Mange medlemsstater er tilfredse med fokus på tredjelandsmarkeder, mens andre fandt at man ikke måtte glemme salgsfremme på det indre marked

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 13. december 2013 forud for rådsmøde den (landbrug og fiskeri) den 16.- 17- december 2013, jf. samlenotat oversendt den 5. december 2013.

Der er oversendt grundnotat om forslaget til Folketingets Europaudvalg den 11. december 2013.

Notaterne er ligeledes fremsendt til Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

4. (Evt.) Drøftelse af mælkepakken og markedssituation for mælk og mejeriprodukter
KOM-dokumenter forligger ikke

Nyt notat.

Resumé

Med sundhedstjekket af den fælles landbrugspolitik i 2008 blev det besluttet, at EU's mælkekvoteordningskulle ophøre 31. marts 2015. Mælkeproduktionen i EU er fortsat under EU's samlede mælkekvote, men flere medlemsstater, herunder Danmark, har udsigt til en overskridelse af den nationale kvote, hvilket medfører krav om betaling af en superafgift beregnet af overskridelsen. Der er derfor blandt visse medlemsstater ønske om en løsning heraf i form af en såkaldt blød landing. Der blev endvidere i marts 2012 vedtaget den såkaldte mælkepakke, der skulle give mælkeproducenterne en bedre mulighed for at organisere sig. Derudover ønsker visse medlemsstater klarere retningslinjer for krisetiltag. Der forventes en drøftelse af mælkepakken og markedssituationen for mælk på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 17. februar 2014.

Baggrund

Med sundhedstjekket af den fælles landbrugspolitik i 2008 blev det besluttet, at EU's mælkekvoteordning skulle ophøre 31. marts 2015. Der blev endvidere i marts 2012 vedtages den såkaldte mælkepakke, der skulle give mælkeproducenterne en bedre mulighed for at organisere sig.

Sagen forventes sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 17. februar 2014 med henblik på udveksling af synspunkter.

Nærhedsprincippet

Nærhedsprincippet er ikke relevant, da der alene er tale om en udveksling af synspunkter.

Formål og indhold

Markedssituationen for mælk og mejeriprodukter har siden december 2010 stort set udviklet sig positivt. Mælkeproduktionen steg i EU og i de andre store producentlande som USA og New Zealand i 2011 og størstedelen af 2012. Efter en stagnering i udbuddet i anden halvdel af 2012 og starten af 2013 er udbuddet nu igen stigende. Efterspørgslen fra verdensmarkedet har været stigende. Afregningsprisen til producenterne har i lang tid været stabil på mellem 0,33 € og 0,35 € pr. kg, idet der dog indtraf et fald i prisen i sommeren 2012. Prisen er dog blevet markant forbedret på det seneste og var i november 2013 på 0,40 €/kg i EU som helhed, hvilket er rekordhøjt. Mælkeproducenternes indtjening påvirkes nu ikke længere negativt af høje foderpriser. Produktpriserne i EU er gode især for mælkepulver og ost. EU er dog fortsat konkurrencedygtig på verdensmarkedet, bortset fra smør. Der har ikke været opkøb til intervention eller anvendt eksportrestitutioner i 2011, 2012 og 2013. Kun den obligatoriske ordning for privat oplagring af smør har været i brug i 2011, 2012 og 2013.

Den såkaldte mælkepakke blev vedtaget i marts 2012. Hensigten med denne var at iværksætte foranstaltninger for mejerisektoren, med henblik på at lette overgangen til mælkekvoternes udløb den 1. april 2015. I pakken indgår blandt andet bestemmelser om, at medlemsstaterne kan beslutte, at der skal indføres bindende kontrakter mellem mælkeproducent og mejeri.

Desuden kan producentorganisationer inden for visse mængdemæssige begrænsninger forhandle afsætningen på deres medlemmers vegne.

Kommissionen afholdt den 24. september 2013 en konference om udviklingen i EU's mælkesektor efter 2015, hvor Kommissionen henviste til mulighederne for støtte efter landbrugsreformen, samt at Kommissionen ville fremlægge et forslag om et EU-markedsobservatorium.

For at afbøde overgangen til et ureguleret marked ved mælkekvoternes ophør pr 31. marts 2015 blev der indført forbindelse med sundhedstjekket af den fælles landbrugspolitik i 2008 enighed om, at der skulle sikres en såkaldt "blød landing". Det indebærer, at kvoterne hvert år bliver forhøjet med en procent i kvoteårene 2009/2010 frem til 2013/2014. Der er dog ingen forhøjelse i sidste kvoteår 2014/2015.

I de seneste år har en række medlemsstater primært Irland, Nederlandene, Østrig og Danmark og på det seneste også Tyskland ønsket, at der reelt sikres en blød landing for alle medlemsstater, herunder også de medlemsstater, hvis produktionspotentiale overstiger kvoten. Disse medlemsstater er i øjeblikket afskåret fra fuldt ud at tilpasse produktionen til markedets efterspørgsel på grund af kvotebegrænsningen og den deraf følgende superafgift. Producenterne skal betale en afgift på 2,07 kr. pr. kg mælk produceret over kvoten, i medlemsstater hvor der er en samlet overskridelse. Mælkeprisen i Danmark ligger pt. på 3,07 kr. pr. kg.

For det indeværende kvoteår (1. april 2013- 31. marts 2014) forventes Danmark at blive opkrævet en afgift på ca. 172 millioner kr. Det er en overskridelse på 2,13 % og aktuelt står over halvdelen af de danske mælkeproducenter til at betale afgift. I forrige kvoteår var det blot 373 producenter. Tyskland forventes at overskride sin kvote med 1 %. Nederlandene forventer en stor kvoteoverskridelse på måske 5-6 %. Irland vil ligeledes overskride kvoten, formentlig med 2-3 %. Det er usikkert, om Polen vil overskride sin kvote. Herudover vil Østrig, Luxembourg og Cypern og muligvis Letland og Estland overskride deres kvoter. Trods disse overskridelser er EU' samlede mælkeproduktion dog under den samlede kvote for hele EU. I kvoteåret 2012/2013 var mælkeproduktionen i EU ca. 6 % under den samlede EU-kvota.

En reel blød landing i alle medlemsstater ville kunne sikres via følgende tiltag:

- en yderligere forhøjelse af mælkekvoterne i de pågældende medlemsstater eller generelt,
- nedsættelse af overskudsafgiften,
- at der først skal betales overskudsafgift, når EU' samlede kvote er overskredet, eller
- tilpasning af den såkaldte fedtregulering.

De første tre forudsætter en ændring af basisforordningen, hvilket kræver vedtagelse af et forslag fra Kommissionen i den almindelige lovgivningsprocedure, mens sidstnævnte tiltag med tilpasning af fedtreguleringen ske af Kommissionen i en komiteprocedure.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

Konsekvenser

Kvotaoverskridelse har ikke umiddelbart nationale budgetmæssige konsekvenser, idet overskudsafgiften skal betales af de mælkeproducenter, der overskrider deres kvota. En løsning,

der medfører hel eller delvis reduktion af afgiften, vil derfor være en erhvervsøkonomisk lettelse for de danske mælkeproducenter.

Høring

§ 2-udvalget (landbrug) vil blive hørt og eventuelle yderligere høringssvar vil blive eftersendt. Der henvises endvidere til høringssvar afgivet til det græske formandskabs arbejdsprogram.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter en "blød landing" for mælkeproducenterne i alle medlemsstater. Regeringen ser gerne, at det sker i form af en tilpasning af fedtreguleringen.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Sandsynligvis vil en lang række medlemsstater, der forventes at overskride deres nationale kvote, være enige i behovet for en blød landing. Da flere medlemsstater forventes at overskride kvoten i det kommende år, kan der være yderligere opbakning fra flere medlemsstater.

Andre medlemsstater vil ikke være interesseret heri og vil pege på behovet for muligheden for udbudsregulering af mælk til brug i krisetider, særligt efter kvoteophøret i 2015, og et ønske om en støtteordning for mælkeproduktion i bjergegne og andre vanskeligt stillede områder. I den forbindelse vil disse medlemsstater opfordre til, at der fastlægges retningslinjer for anvendelsen af krisetiltag under den fælles markedsordning med fokus på definitionen af en krise (både i forhold til prisen på mælk og prisen på foder mv.), og hvilke tiltag der skal tages i anvendelse. Disse medlemsstater støtter endvidere etableringen af et særligt markedsobservatorium.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

-
5. Forslag til henstilling med henblik på Rådets afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til på vegne af Den Europæiske Union at indlede forhandlinger om en ny protokol til fiskeripartnerskabsaftalen med Mauretania
KOM (2013) 931
-

Nyt notat.

Resumé

Den eksisterende protokol til fiskeripartnerskabsaftalen mellem EU og Mauretania udløber den 15. december 2014. Fiskeriprotokollen indeholder fastsættelse af fiskerimulighederne og EU's finansielle modydelse. Aftalen med Mauretania er den største af EU's fiskeripartnerskabsaftaler. Kommissionen har fremlagt en henstilling til Rådet om bemyndigelse af Kommissionen til på Den Europæiske Unions vegne at indlede forhandlinger om en ny protokol til fiskeripartnerskabsaftalen med Mauretania (udkast til forhandlingsmandat).

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2013) 931 af 6. januar 2014 fremsendt henstilling med henblik på Rådets afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til på vegne af Den Europæiske Union

at indlede forhandlinger om en ny protokol til fiskeripartnerskabsaftalen med Mauretania. Henstillingen er oversendt til Rådet den 7. januar 2014 i en dansk sprogudgave.

På baggrund af Kommissionens henstilling udarbejdes der et forslag til Rådets afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandling på Den Europæiske Unions vegne om en ny protokol til de respektive fiskeripartnerskabsaftaler. Rådets afgørelse fremsættes med hjemmel i TEUF artikel 43, i sammenhæng med artikel 218, stk. 3, og 4, og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal uden inddragelse af Europa-Parlamentet.

Henstillingen forventes vedtaget på et kommende rådsmøde.

Nærhedsprincippet

Henstillingen er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

I henhold til forhandlingsmandatet bemyndiges Kommissionen af Rådet til at indlede og føre forhandlinger om en ny fiskeriprotokol med Mauretania. Forhandlingerne skal gennemføres i konsultation med Rådet og i overensstemmelse med et sæt forhandlingsdirektiver.

Kommissionen anfører i udkastet til forhandlingsdirektiver, at formålet med forhandlingerne er at få vedtaget en ny protokol som led i fiskeripartnerskabsaftalen mellem EU og Mauretania i overensstemmelse med Rådets konklusioner af 19. marts 2012 om Kommissionens meddelelse af 13. juli 2011 om den eksterne dimension af den fælles fiskeripolitik.

Med henblik på at sikre, at den nye protokol fremmer et bæredygtigt og ansvarligt fiskeri, baserer Kommissionen forhandlingerne på følgende mål:

- Der tages behørigt hensyn til de bedste videnskabelige udtalelser, der foreligger, og til de relevante regionale forvaltningsplaner for at sikre og fremme et miljømæssigt bæredygtigt fiskeri, der udelukkende vil være rettet mod de ressourcer, der er til rådighed, under hensyntagen til fiskerikapaciteten hos den lokale flåde.
- Det sikres, at adgangen til fiskeressourcerne fastsættes ud fra de kriterier, der gælder for den nuværende protokol, idet der tages hensyn til den udvikling, der er observeret i de seneste år og til de seneste videnskabelige vurderinger.
- Dialogen videreføres for at styrke sektorpolitikken for at fremme gennemførelsen af en ansvarlig fiskeripolitik i tråd med Mauretaniens udviklingsmål, idet der tages hensyn til de lokale fiskersamfundes levebrød og interesser.
- Der bør indføres en klausul om konsekvenserne i tilfælde af en tilsidesættelse af menneskerettigheder og demokratiske principper.
- Der bør indføres en klausul om forrang til EU-fartøjer frem for andre tredjelands fartøjer.

Fiskeriprotokollen skal særligt definere:

- fiskerimulighederne
- den finansielle kompensation og betingelserne for betalinger og
- mekanismerne med henblik på implementering af sektorstøtten.

Aftalen med Mauretania er den største af EU's fiskeripartnerskabsaftaler. Den eksisterende protokol løber fra 16. december 2012 til 15. december 2014 og omfatter adgang til fiskeri efter tun (notfartøjer og stangfiskerfartøjer), krabber og krebsdyr (rejer), senegalesisk kulmule og andre demersale arter samt pelagiske arter.

Fiskerimulighederne er fastsat i protokollen, og fiskes primært af fartøjer fra Spanien og Frankrig, men også Irland, Nederlandene, Italien, Portugal, Tyskland, Storbritannien, Letland, Litauen og Polen fisker i området.

Den eksisterende protokols samlede finansielle modydelse er fastsat til 70 mio. € (ca. 521,5 mio. kr.) årligt i de 2 år og bygger på:

- et årligt finansielt bidrag for adgang for fartøjer fra EU på 67 mio. € (ca. 499,2 mio. kr.), og
- en yderligere bevilling, som EU betaler til støtte til implementering af Mauretaniens nationale fiskeri- og havpolitik, svarende til 3 mio. € (ca. 22,4 mio. kr.) om året.

Hertil kommer redernes bidrag, der ved fuld udnyttelse af fiskerimulighederne skal betale 35 mio. € (ca. 260,8 mio. kr.).

Både EU og Mauretania er kontraherende parter i ICCAT (Den Internationale Konvention for Bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet). For de bestande, som er reguleret i ICCAT gennem kvoter, som EU har andel i, fisker EU på egne ICCAT-kvoter i mauretanske farvande.

Fiskerimulighederne kan efter aftale udvides, hvis udvidelsen er i overensstemmelse med konklusionerne fra Den Fælles Videnskabelige Komité og ikke er til skade for en bæredygtig udnyttelse af de mauretanske fiskeressourcer.

Vurdering af fiskeriet i Mauretania

Der er udarbejdet en evalueringsrapport af den eksisterende protokol mellem EU og Mauretania, der er modtaget i januar 2014. For så vidt angår fiskeriet henviser evalueringen til data fra den regionale fiskeriinstans, Komiteen for Fiskeriet i det Østlige Centrale Atlantiske Fiskeri (CECAF). Det anføres, at visse af de små pelagiske bestande (to sardinelarter og en hestemakrelart) er overudnyttet. Med hensyn til blæksprutter er biomassen usikker og følsom over for miljømæssige forhold. Rejebestandene både kystnært og på det dybe hav er underudnyttet. Endelig har ICCAT konkluderet, at der er en mindre overudnyttelse af gulfinnet tun, fuld udnyttelse af storøjet tun og bugstribet bonit.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslag til henstillinger om at indlede forhandlinger. Forslag til endelig indgåelse af nye protokoller kan først vedtages af Rådet efter Europa-Parlamentets godkendelse.

Konsekvenser

Forslaget om indledning af forhandling om en ny protokol har ikke i sig selv lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller administrative konsekvenser, men en eventuel indgåelse af en ny protokol vil kunne have en indvirkning på EU-budgettet.

Den samlede finansielle modydelse i den eksisterende protokol er fastsat til en samlet udgift på EU's budget på 140 mio. € (ca. 1,04 mia. kr.) over 2 år. Den finansielle modydelse kan op- eller nedjusteres som følge af ændringer i fiskerimulighederne inden for aftalens ramme. Danmark betaler ca. 2 % af EU's udgifter, svarende til en statslig udgift ved aftalen på 1,4 mio. € (ca. 10,4 mio. kr.) pr. år ved en årlig budgetudgift for EU på 70 mio. € (ca. 521,5 mio. kr.).

Høring

§ 5-udvalget (fiskeri) er blevet hørt, og har ikke haft bemærkninger til henstillingen.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen henholder sig i relation til den fælles fiskeripolitik's eksterne dimension generelt til principperne, som indgår i Folketingets vedtagelse V42 af 7. april 2011, herunder særligt:

- at EU-fartøjers eksterne fiskeriaktiviteter forvaltes og kontrolleres efter samme standard som inden for EU-farvande, herunder at EU's fiskeriaftaler påviseligt skal understøtte en social og miljømæssigt bæredygtig udvikling.

Specifikt for så vidt angår bæredygtige fiskeripartnerskabsaftaler henholder regeringen sig til principperne, der blev fremlagt på samrådet om fiskeripartnerskabsaftaler i Folketingets Fødevareudvalg den 12. januar 2011, det vil sige:

- forbedrede videnskabelige bestandsvurderinger,
- styrket kontrol, herunder fremme af regionalt samarbejde,
- krav til overholdelse af menneskerettigheder og demokratisk udvikling, herunder fremme af opbygning af høringsprocesser,
- størst mulig sikkerhed for, at EU's midler anvendes til de formål, som er opstillet i aftalerne, og
- størst mulig åbenhed i forbindelse med aftalernes indgåelse og evaluering.

Regeringen lægger vægt på, at fiskeri under fiskeripartnerskabsaftalerne alene må foregå på et overskud af fiskeressourcer.

Regeringen arbejder desuden for, at midlerne inden for rammerne af bæredygtige fiskeripartnerskabsaftaler kommer lokalbefolkningen til gode. Endvidere lægges der vægt på en opretholdelse af en eksklusivitetsklausul, som sikrer, at EU-fartøjer, når der foreligger en fiskeripartnerskabsaftale med et tredjeland, alene kan fiske i det pågældende land inden for rammerne af aftalen og ikke indgå private aftaler om fiskerimuligheder uden for aftalens rammer.

Desuden lægger regeringen vægt på, at en ny fiskeriprotokol i henhold til forhandlingsmandatet skal opfylde de generelle principper om fiskeripartnerskabsaftaler, der fremgår af Rådets konklusioner om fiskeripolitikens eksterne dimension af 19.-20. marts 2012. Endvidere finder regeringen, at en ny fiskeriprotokol vil være i overensstemmelse med de generelle principper om bæredygtige fiskeripartnerskabsaftaler i forordningen om den fælles fiskeripolitik (grundforordningen).¹

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 af 11. december 2013 om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF.

Såfremt der på baggrund af forhandlingsmandatet opnås enighed om en ny fiskeriprotokol med Mauretanien, vil resultatet skulle godkendes af Rådet og Europa-Parlamentet.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at der vil være bred opbakning til forhandlingsmandatet.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.