

Ændringsforslag

til

Forslag til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik, lov om social pension og forskellige andre love.

(Reform af førtidspension og fleksjob, herunder indførelse af ressourceforløb, rehabiliteringsteam, fleksløntilskud m.v.).

L 53

Af beskæftigelsesministeren, tiltrådt af...

Til § 1

1) I det under *nr. 41* foreslåede § 70 f, *stk. 11*, indsættes efter ”fleksløntilskuddet”: ”, herunder regler om, at kommunen skal anvende oplysninger om løn m.v., som fremgår af indkomstregistret, jf. lov om et indkomstregister, ved beregning af og fradrag i fleksløntilskuddet”.

[Der er tale om en præcisering]

2) Efter *nr. 41* indsættes som nyt nummer:

”01. I § 71, *stk. 4*, indsættes efter ”lov om sygedagpenge”: ”og lov om ret til orlov og dagpenge ved barsel”.

[Der er tale om en ændring, som følge af en fejl i § 4 i lov nr. 1545 af 20. december 2006]

Til § 3

3) I det under *nr. 10* foreslåede § 69 d, *stk. 1*, udgår ”2) uden rimelig grund undlader at møde op til et tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller anden lovgivning, som fremgår af rehabiliteringsplanen,”.

Nr. 3 til 5 bliver herefter nr. 2 til 4.

[Præcisering af anvendelsen af sanktioner]

4) I det under *nr. 14* foreslåede § 74 d, *stk. 2*, udgår ”og anden indkomst, der træder i stedet for løn”.

[Konsekvensændring]

5) I det under *nr. 14* foreslåede § 74 d, *stk. 3*, udgår ”i fleksjobbet, dels af anden lønindtægt” og i stedet indsættes: ”, dels af anden indtægt, der træder i stedet for løn”.

[Konsekvensændring]

6) I det under *nr. 14* foreslåede § 74 d, *stk. 3*, indsættes efter 2. pkt., som nyt punktum:

"Kommunen udbetaler ledighedsydelsen månedsvi bagud."

[Der er tale om en præcisering]

7) I det under *nr. 14* foreslåede § 74 d, *stk. 5*, indsættes efter "regler om": "beregning af og" og efter "ledighedsydelse": ", herunder regler om, at kommunen skal anvende oplysninger om løn m.v., som fremgår af indkomstregistret, jf. lov om et indkomstregister, ved beregning af og fradrag i ledighedsydelsen".

[Der er tale om en præcisering]

8) Efter *nr. 28* indsættes som nyt nummer:

"01. I § 104, *stk. 3*, som herefter bliver *stk. 2*, udgår "og *stk. 2*,".

[Teknisk korrektion]

Til § 7

9) I den i *nr. 1* foreslåede § 17, *stk. 4*, ændres »*stk. 9*« til: »*stk. 13*«.

10) I den i *nr. 1* foreslåede § 17, *stk. 5*, ændres »*stk. 6 og 9*« til: »*stk. 6 og 13*«.

[Teknisk korrektion]

Til § 11

11) I det under *nr. 7* foreslåede § 33 c, *stk. 5, 1. pkt.*, ændres »jf. *stk. 5*« til: »jf. *stk. 4*«.

[Teknisk korrektion]

12) Efter § 19 indsættes som ny paragraf:

§ 19 a

I lov om betaling for visse uddannelsesaktiviteter i forbindelse med lov om en aktiv beskæftigelsesindsats m.m., jf. lovbekendtgørelse nr. 606 af 14. juni 2007 med de ændringer, der følger af § 15 i lov nr. 566 af 6. juni 2007 og lov nr. 483 af 12. juni 2009, foretages følgende ændringer:

01. I § 1, *stk. 2, nr. 3*, udgår »eller«.

02. I § 1, stk. 2, nr. 4, indsættes efter »uddannelse«: »eller« og ».« udgår.

03. I § 1, stk. 2, indsættes som nyt nummer:

»5) § 2, nr. 11, og som modtager ressourceforløbsydelse efter kapitel 6 a i lov om aktiv socialpolitik.«

[Konsekvens af udvidelse af personkredsen i § 2 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats]

Bemærkninger

Til nr. 1

Der er tale om en præcisering, således at det direkte fremgår af forslaget til § 70 f, stk. 11, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, at kommunen skal anvende oplysninger om løn m.v., som fremgår af indkomstregisteret, når kommunen skal beregne og foretage fradrag i fleksløntilskuddet.

Til nr. 2

Efter de gældende regler i § 71, stk. 4, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, nedsættes arbejdsgiverens tilskud til lønnen til den ansatte i fleksjob med det beløb, som arbejdsgiveren har ret til efter sygedagpengeloven.

I 2006 (ved L 73 - 2006/2007) blev § 71, stk. 4, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats ændret, som følge af at lov om dagpenge ved sygdom og barsel blev opsplittet i to særskilte love: "lov om sygedagpenge" og "lov om ret til orlov og dagpenge ved barsel" (barselloven).

Det fremgik inden lovændringen i 2006 af den dagældende § 71, stk. 4, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, at der skulle ske nedsættelse af løntilskuddet til arbejdsgiveren med både sygedagpenge og barseldagpenge, som blev udbetalt efter lov om dagpenge ved sygdom og fødsel.

Ved en fejl blev barselloven ved ændringen ikke nævnt i bestemmelsen. Ordlyden i den gældende § 71, stk. 4, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, er herefter således, "tilskuddet efter stk. 3, nedsættes med det beløb, som arbejdsgiveren har ret til efter lov om sygedagpenge. Beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler herom".

Det har ikke på noget tidspunkt været hensigten, at tilskuddet til arbejdsgiveren ikke skulle nedsættes med henholdsvis det beløb, som arbejdsgiveren havde ret til efter lov om sygedagpenge eller efter barselloven. I praksis har kommunerne således også administreret efter, at der skulle ske nedsættelse af løntilskuddet både for de sygedagpenge og de barseldagpenge, som arbejdsgiveren har ret til, jf. også bekendtgørelse om fleksjob § 3 (tidligere § 2).

Det fremgår af bemærkningerne til L 73 - 2006-2007, Til § 4, nr. 1, om ændring af § 2, nr. 5, § 38, stk. 2, § 45, stk. 2 og § 71, stk. 4:

"Der er tale om konsekvensændringer som følge af, at lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel er blevet afløst af lov om sygedagpenge og lov om ret til orlov og dagpenge ved barsel.

Sygedagpengemodtagere er omfattet af beskæftigelsesindsatsen, mens personer på orlov eller barsel ikke er. Det betyder, at der alene skal henvises til lov om sygedagpenge og ikke til lov om ret til orlov og dagpenge ved barsel i bestemmelserne i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.”

Den dagældende § 71, stk. 4, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats handlede imidlertid ikke om beskæftigelsesindsatsen over for personer, der er visiteret til fleksjob, men derimod om regulering af tilskuddet til arbejdsgiveren, når denne modtog refusion efter lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel.

Konsekvensændringen til § 71, stk. 4, burde derfor have indeholdt en henvisning til både lov om sygedagpenge og barselloven, således at den dagældende retstilstand vedrørende nedsættelse af arbejdsgiverens tilskud med det beløb, som arbejdsgiveren kan modtage i refusion, når der udbetales løn under sygdom eller barsel, blev opretholdt.

Med forslaget til ændring af § 71, stk. 4, fremgår det, at der skal ske en nedsættelse af løntilskuddet til arbejdsgiveren efter § 71, stk. 3, med både sygedagpenge og barseldagpenge. Med forslaget vil den praksis, som er blevet fulgt før og efter lovændringen i 2006, kunne fortsætte.

Til nr. 3

Det foreslås at lade § 69 d, stk. 1, nr. 2, udgå, idet situationen, hvor personen undlader at møde op til et tilbud, allerede er indeholdt i forslaget til § 69 b, stk. 1.

Baggrunden for ændringsforslaget er, at en person, som udebliver fra et tilbud, kan sanktioneres efter forslaget til § 69 b, stk. 1, og efter forslaget til § 69 d, stk. 1, nr. 2. Dette utilsigtede regelsammenstød fjernes ved at lade § 69 d, stk. 1, nr. 2, udgå af forslaget.

Med ændringsforslaget sikres fortsat størst mulig parallelitet mellem reglerne om sanktioner for modtagere af kontanthjælp med andre problemer end ledighed og modtagere af ressourceforløbsydelse ved udeblivelse fra tilbud.

Til nr. 4

Der er tale om en konsekvensændring, således at det klart fremgår, at lønindtægt ved arbejde af kortere varighed medfører nedsættelse af ledighedsydelse.

Til nr. 5

Der er tale om en konsekvensændring, idet en person ikke har indtægter fra et fleksjob, når personen modtager ledighedsydelse.

Det følger af ændringen i § 74 d, stk. 3, i lov om aktiv socialpolitik, at der i lighed med tidligere skal ske fradrag i ledighedsydelsen for lønindkomst, når personen har arbejde af kortere varighed, samt at der sker fradrag for anden indkomst, der træder i stedet for løn. Det foreslås, at beregningen af fradraget i ledighedsydelsen sker efter de samme principper, som anvendes ved beregningen af det tilskud, der udbetales til personer, der er ansat i fleksjob. Det betyder, at der foretages et fradrag på 30 pct. op til en lønindkomst (løn, som er A-indkomst, hvor der skal betales AM-bidrag) herunder personens eget og arbejdsgiverens pensionsbidrag m.v. før skat på 13.000 kr. pr. måned

(2012-pl) og derefter et fradrag på 55 pct., hvis den samlede arbejdsindkomst før skat overstiger 13.000 kr. inkl. pension pr. måned (2012-pl).

Hvis en person har arbejde samtidig med udbetaling af ledighedsydelse, skal kommunen i samarbejde med borgeren og arbejdsgiveren undersøge, om arbejdet kan omdannes til et fleksjob.

Til nr. 6

Det følger nu af forslaget til et nyt punktum til lovens § 74 d, stk. 3, at kommunen udbetaler ledighedsydelse månedsvis bagud. Udbetalingen sker på baggrund af oplysninger om løn og pensionsudbetaling fra indkomstregistret, jf. lov om et indkomstregister samt oplysninger om modtageren af ledighedsydelse eget og arbejdsgiverens pensionsbidrag, lønindkomst, indkomst fra selvstændig bibeskæftigelse eller pensionsudbetaling fra udlandet.

Ved udbetaling af pension, som er led i et ansættelsesforhold fx fra en tidligere arbejdsgiver, skal kommunen tage stilling til, om der er tale om en pension, der medfører fradrag eller om pensionen kan karakteriseres som en arbejdsfri indtægt.

Til nr. 7

Det er i forslaget til § 74 d, stk. 5, præciseret, at beskæftigelsesministeren både kan fastsætte regler om beregning af og fradrag i ledighedsydelsen.

Der henvises til bemærkningerne til § 3, nr. 14.

Der vil endvidere blive fastsat regler om, hvordan den tid, der anvendes ved selvstændig bibeskæftigelse, mindre byggearbejde i egen bolig og ulønnet frivilligt arbejde over 4 timer om ugen i gennemsnit kan omregnes til en arbejdsindtægt. Arbejdsindtægten fastsættes på baggrund af det antal timer, der er anvendt til aktiviteten ganget med omregningssatsen, som er fastsat efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. Herefter foretages fradrag i ledighedsydelse på samme måde som for anden lønindtægt, jf. forslaget til § 74 d, stk. 3.

Det præciseres i § 74 d, stk. 5, i lov om aktiv socialpolitik, at kommunen skal anvende oplysninger om løn m.v., som fremgår af indkomstregisteret, når kommunen skal beregne og foretage fradrag i ledighedsydelsen.

Til nr. 8

Der er tale om en teknisk korrektion som følge af, at § 104, stk. 2, i lov om aktiv socialpolitik bliver ophævet.

Til nr. 9 og 10

Der er tale om en teknisk ændring. Der er i den foreslåede § 17, stk. 4 og 5, fejlagtigt henvist til § 17, stk. 9, som vedrører satsregulering af den beregnede fleksydelse. Henvisningen skal rettelig være til § 17, stk. 13, som hjemler, at beskæftigelsesministeren kan fastsætte særlige regler om beregning af fleksydelse for selvstændige erhvervsdrivende.

Til nr. 11

Det foreslås at en forkert henvisning bliver rettet. Der er tale om en teknisk korrektion.

Til nr. 12

Til nr. 01

Der er tale om en konsekvens af, at der indsættes et nyt nr. 5 i § 1, stk. 2.

Til nr. 02

Der er tale om en konsekvens af, at der indsættes et nyt nr. 5 i § 1, stk. 2.

Til nr. 03

Forslaget til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik, lov om social pension og forskellige andre love rummer i § 1, stk. 3, en bestemmelse, som foreslår at tilføje en ny målgruppe til § 2 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Denne nye målgruppe, som omfatter personer, der modtager ressourceforløbsydelse efter kapitel 6 A i lov om aktiv socialpolitik, kan få tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats kapitel 10-12, herunder om uddannelse.

En række af de andre målgrupper, der er nævnt i § 2 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, er omfattet af lov om betaling for visse uddannelsesaktiviteter i forbindelse med lov om en aktiv beskæftigelsesindsats m.m. (betalingsloven). Betalingsloven fastsætter nærmere regler om, i hvilket omfang kommunerne skal betale for uddannelse af personer, der som led i en aktiv beskæftigelsesindsats får tilbud om uddannelse. I de tilfælde, hvor kommunen skal betale i henhold til betalingsloven, modtager uddannelsesinstitutionerne under Ministeriet for Børn og Undervisning ikke aktivitetsafhængige tilskud eller bevillinger fra ministeriet, uanset tilskudsbestemmelserne i ministeriets lovgivning.

Da den nye målgruppe i § 2 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats kan få de samme tilbud om uddannelse som de målgrupper, der allerede er omfattet af betalingsloven, foreslås det i § 19 a, nr. 3, at den nye målgruppe også bliver omfattet. Der er således alene tale om en konsekvensrettelse af betalingsloven.