



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

Finansministeren

9. september 2013

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 4 (L 231 - §7) af 5.
september 2013

Spørgsmål

Vil ministeren forklare behovet for at holde en sikkerhedsmargin til budgetlovens grænse på 0,5 pct. af BNP i lyset af den usikkerhed, der knytter sig til den strukturelle saldo.

Svar

Den strukturelle saldo er et beregnet mål for den underliggende stilling på de offentlige finanser. Beregningen foretages ved, at skønnet for den faktiske offentlige saldo korrigeres for de udsving, der følger af konjunkturerne og andre midlertidige forhold jf. Finansministeriets metode til beregning af strukturel saldo (www.fm.dk). Konjunkturerne bidrag til de offentlige finanser beregnes med udgangspunkt i forskellen mellem den faktiske og den strukturelle beskæftigelse, dvs. det såkaldte beskæftigelsesgab, samt det beregnede outputgab, jf. Finansministeriets beregning af gab og strukturelle niveauer (www.fm.dk).

Opgørelsen af den strukturelle saldo er forbundet med usikkerhed. Usikkerheden – og den heraf følgende risiko for at skøn for den strukturelle saldo i et givet år må revideres – skal ses i lyset af en række forhold.

Da opgørelsen af den strukturelle saldo tager udgangspunkt i den faktiske offentlige saldo, kan reviderede skøn for den strukturelle saldo i et givet år blandt andet skyldes:

- Revideret faktisk saldo som følge af ændringer i den planlagte finanspolitik.
- Revideret faktisk saldo som følge af en realiseret finanspolitik, i et helt eller delvist databelagt år, som afgiver fra den planlagte.
- Revideret faktisk saldo som følge af øvrige ændrede skøn for offentlige udgifts- og indtægtsposter i det omfang, virkningen af disse ikke renses ud i forbindelse med konjunkturkorrektionen eller andre midlertidige forhold i opgørelsen af den strukturelle saldo. Øvrige ændrede skøn kan fx bunde i nye oplysninger om skattegrundlaget for personskatter mv., nye oplysninger fra Danmarks Statistik om udgangsåret, opdaterede skøn for ikke-ledighedsrelaterede overførsler mv.

Da der i beregningen af den strukturelle saldo indgår en korrektion for udsving i konjunktursituationen, vil ændringer i den faktiske saldo, som alene skyldes ændret konjunktursituationen, i udgangspunktet blive rensset ud af den strukturelle saldo. Der er imidlertid ligeledes usikkerhed forbundet med konjunkturrensningen. Det skal ses blandt andet ses i lyset af, at ændrede oplysninger om lønudvikling, ledighed, kapacitetsudnyttelse, arbejdsstyrke mv. i princippet vil kunne give anledning til revurdering af de beregnede output- og beskæftigelsesgab ved givne skøn for aktivitet og beskæftigelse.

Grundet den usikkerhed, der er knyttet til opgørelsen af den strukturelle saldo, kan der i planlægningen af finanspolitikken for et givet fremtidigt år sigtes efter en sikkerhedsmargin til budgetlovens grænse for maksimale strukturelle underskud på ½ pct. af BNP. Det skal ses i lyset af et fortsat behov for at fastholde tilliden til, at de finanspolitiske rammer i Danmark efterleves.

Der vil løbende være behov for en konkret afvejning af størrelsen på den ønskede sikkerhedsmargin til budgetlovens grænse og ønsket om at tilrettelægge en konjunkturstabiliserende finanspolitik.

Isoleret set bør sikkerhedsmarginen være større, desto længere ude i fremtiden planlægningsåret ligger.

I den konkrete situation vedrørende 2014 skal sigtet om en sikkerhedsmargin ses i lyset af, at overførselsudgifterne på det statslige område i Økonomisk Redegørelse, august 2013 skønnes at ligge under det pågældende loft. Det er regeringens opfattelse, at det hører med til at føre en ansvarlig og troværdig finanspolitik, at der er plads til de udgiftslofter, som Folketinget har vedtaget.

Samlet er det ønskeligt at holde en vis sikkerhedsmargin, som kan øge sikkerheden for, at den endelige opgørelse vedrørende finanslov 2014 i Økonomisk Redegørelse, december 2013 holder sig inden for budgetlovens grænse. Finansministeriet vurderer, at en sikkerhedsmargen på ca. 0,1 pct. af BNP som udgangspunkt vil være tilstrækkelig og hensigtsmæssig.

Med venlig hilsen

Bjarne Corydon