



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

Finansministeren

10. september 2013

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 11 (L 231 - § 7) af 7. september 2013

Spørgsmål

Vil ministeren give sin vurdering af Venstres forslag til finanslov for 2014, herunder af finansieringselementerne?

Svar

Venstre har den 6. september 2013 præsenteret sit finanslovsudspil for 2014, Færre Afgifter, Flere Arbejdspladser.

Overordnet vurderer Finansministeriet, at Venstres udspil har følgende konsekvenser for de offentlige finanser i 2014:

- Udspillet er ikke konkret nok til at fastlægge konsekvenserne for det offentlige forbrug, men på det foreliggende grundlag skønnes der umiddelbart en offentlig forbrugsvækst på 0 til ¼ pct. i 2014.
- Underskuddet på den offentlige saldo i 2014 vurderes at blive ca. ¾ mia. kr. mindre end skønnet i augustvurderingen. Det offentlige underskud skønnes dog fortsat at udgøre 2,0 pct. af BNP i 2014.

Der bemærkes, at Venstres forslag om at reducere skatter og afgifter samt forslaget om at genindføre kontanthjælpsloftet, 225-timersreglen samt starthjælpen, som indgår i en reform af den aktive beskæftigelsesindsats, kan forventes at øge arbejdsudbuddet. Disse effekter er der ikke taget højde for i vurderingen.

Venstre angiver merudgifter på ca. 7,6 mia. kr. og forslag til finansiering på ca. 9,4 mia. kr., jf. tabel 1.

Tabel 1

Forslag til merudgifter og finansiering i Venstres finanslovsforslag for 2014

Mia. kr., 2014-pl	Venstres skøn	FM's skøn
Merudgifter i alt	7,6	6,6-7,6
- Heraf skattelettelser	5,0	5,0
- Heraf reserve til nye prioriteringer	1,0	0-1,0
Finansiering i alt	9,4	7,3-8,3
- Heraf reform af udviklingsbistand	2,5	2,5
- Heraf reform af den aktive beskæftigelsesindsats	1,5	0,7
- Heraf konkurrenceudsættelse mv.	1,0	0-1,0
- Heraf diverse reserver mv.	1,9	1,7
Påvirkning af offentlig saldo	1,8	0,7

Finansministeriet skønner, at der er merudgifter på ca. 6,6-7,6 mia. kr. og finansieringselementer på ca. 7,3-8,3 mia. kr. Finansministeriets lavere skøn for finansieringselementerne kan henføres til følgende:

- Venstres udspil til en reform af den aktive beskæftigelsesindsats vurderes at indebære mindreudgifter på i alt ca. 0,7 mia. kr. i 2014. Det bemærkes, at der ikke er indregnet nogen virkning af Venstres forslag om en bedre økonomisk tilskyndelse i kommunerne til en mere effektiv indsats, bl.a. ved præmiering de bedste jobcentre.
- Finansministeriet vurderer ikke, at der kan indregnes et finansieringsbidrag på ca. ¼ mia. kr. fra provenuet fra kantinemoms.
- Det vurderes ikke muligt at gennemføre en besparelse på 1 mia. kr. i 2014 som følge af øget konkurrenceudsættelse mv. Det vil dog være muligt at gennemføre en grønthøsterbesparelse på 1 mia. kr. af statens udgifter.

Udover de konkrete forslag ovenfor, der indgår i Venstres beregning af udspillet merudgifter, er der også angivet en række yderligere forslag, hvor der ikke umiddelbart er anvist finansiering.

Venstres forslag til merudgifter

Venstre har angivet merudgifter for i alt 7.625 mio. kr. i 2014, jf. tabel 2.. Finansministeriet har ikke grundlag for at vurdere, om udgiftsskønnet er korrekt.

Tabel 2

Merudgifter i Venstres finanslovsudspil 2014

Mio. kr. , 2014-pl	Venstres skøn	FM's skøn
Merudgifter i alt	7.625	6.625-7.625
Skattelettelser ¹	5.000	5.000
- Fremrykning af skatte- og afgiftslettelser fra Aftaler om Vækstplan DK	860	860
- Uspecificerede skattelettelser	4.140	4.140
Reserve til nye prioriteringer	1.000	0-1.000
Forslag til udmøntning af reserver	1.625	1.625
- Satspuljen	344	344
- Forskningsreserven	859	859
- Reform af erhvervsuddannelserne	422	422

1) Provenuskønnene er opgjort efter tilbageløb fra moms og afgifter mv. og adfærdsvirkninger.

I fremrykningen af skatte- og afgiftslettelser fra Aftaler om Vækstplan DK indgår der en pulje til lempelse af afgiften på overskudsvarme på 100 mio. kr. Det bemærkes, at der endnu ikke er taget stilling til, hvordan puljen skal udmøntes. Det kan derfor blive vanskeligt, at fremrykke dette initiativ.

Skattelettelser med virkning fra 2014 vurderes at ville kunne gennemføres, såfremt kendte instrumenter benyttes, herunder fx selskabsskat, nedsættelse af afgifter og personskat.

Det er Finansministeriets forståelse, at reserven til nye prioriteringer på 1 mia. kr. er afsat på baggrund af en besparelse på 1 mia. kr. i 2014 som følge af øget konkurrenceudsættelse mv., jf. nedenfor.

Udover de konkrete forslag ovenfor, der indgår i Venstres beregning af udspillet merudgifter, er der også angivet en række yderligere forslag, der forventes at kunne indebære merudgifter, og hvor finansieringen fremstår uklar, herunder:

- Genindførelse af patienters ret til hurtig behandling inden for 30 dage
- Dækning af virksomheders sagsomkostninger i skattesager
- Styrket diplomati i verdens vækstøkonomier
- Folkeafstemning om EU-forbehold

Hovedparten af disse forslag er ikke beskrevet tilstrækkelig konkret til, at det er muligt at foretage en vurdering af merudgifterne. Det er derfor usikkert, hvorvidt forslagene vil kunne afholdes inden for rammen af den afsatte reserve på 1 mia. kr. i 2014 til nye prioriteringer.

Venstres forslag til finansiering

Venstre anviser finansiering for i alt 9.426 mio. kr. i 2014, jf. tabel 3. Finansministeriet skønner finansieringselementerne til mellem 7.341 og 8.341 mio. kr. i 2014.

Tabel 3

Finansieringselementer i Venstres finanslovsudspil 2014

Mio. kr. , 2014-pl	Venstres skøn	FM's skøn
Finansiering i alt	9.426	7.341-8.341
Reform af udviklingsbistand	2.500	2.500
Reform af den aktive beskæftigelsesindsats	1.500	665
Konkurrenceudsættelse mv.	1.000	0-1.000
Besparelser i DSB	300	300
Besparelser på udlændingeområdet	575	575
Diverse reserver mv.	1.926	1.676
- Reserver på § 35. Generelle reserver	1.676	1.676
- Provenu fra kantineoms	250	0
Afsatte reserver	1.625	1.625
- Satspuljen	344	344
- Forskningsreserven	859	859
- Reform af erhvervsuddannelserne	422	422

Finansministeriet vurderer, at Venstres udspil til en reform af den aktive beskæftigelsesindsats, Hurtigere i Job, vil indebære mindreudgifter på i alt 665 mio. kr. i 2014. Mindreudgifterne vedrører dels et provenu på 470 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd som følge af genindførelse af kontanthjælpsloftet, 225-timersreglen samt starthjælpen og dels besparelser på 195 mio. kr. på beskæftigelsesindsatsen.

Det bemærkes, at der ikke er indregnet nogen virkning af Venstres forslag om en bedre økonomisk tilskyndelse i kommunerne til en mere effektiv indsats, bl.a. ved præmiering de bedste jobcentre. Det skyldes, at det ikke er muligt at vurdere forslagene på det foreliggende grundlag.

Venstre foreslår i udspillet at frigøre 1 mia. kr. i 2014 gennem bl.a. en øget konkurrenceudsættelse af den offentlige sektors opgaver, mere effektiv sagsbehandling, digitalisering, afbureaukratisering, bedre indkøb og lignende.

En besparelse på 1 mia. kr. som følge af øget konkurrenceudsættelse mv. i den offentlige sektor vurderes ikke at kunne gennemføres allerede i 2014. I kommuner og regioner vil det først være muligt at finde yderligere besparelser med økonomiaftalen for 2015. Desuden tager udbud af opgaver relativt lang tid.

Forslaget kan dog gennemføres, som en reduktion af den statslige driftsramme på 1 mia. kr. i 2014 svarende til knap 1 pct. Der vil i givet fald formentlig være tale om en grønthøsterlignende besparelse, som udmøntes på de enkelte ministerområder.

I Venstres udspil anføres ikke, hvordan besparelsen på 575 mio. kr. på udlændingeområdet konkret skal udmøntes, jf. svar på Finansudvalgets spørgsmål 10 af 7. september 2013.

Venstre foreslår at prioritere i alt 1.926 mio. kr. fra reserver på § 35. Generelle reserver i 2014, heraf ca. ¼ mia. kr. fra kantinemoms. Det er dog ikke angivet, hvilke konkrete reserver, der skal reduceres for at tilvejebringe de resterende ca. 1.676 mio. kr. i 2014.

Regeringen har på finanslovsforslaget for 2014 bl.a. afsat følgende reserver på § 35. Generelle reserver:

- En anlægsreserve på 1 mia. kr. i 2014
- En TB-reserve på 1 mia. kr. årligt fra 2014-2017 til uforudsete udgifter mv.
- En reserve til finansloven for 2014 på knap 1 mia. kr. årligt fra 2014-2017

Såfremt Venstre vil tilvejebringe finansieringsbidraget gennem en reduktion af disse reserver, vil det i givet fald indebære bl.a. følgende:

- En reduktion af anlægsreserven vil reducere de offentlige investeringer.
- En reduktion af TB-reserven vil betyde, at der ikke er afsat en reserve, som bl.a. kan bidrage til at sikre overholdelsen af udgiftslofter og budgetlov.
- En reduktion af reserven til finansloven for 2014 vil indebære at Venstre ikke afsætter midler til bl.a. grøn omstilling, en styrket indsats mod social dumping eller bekæmpelse af bandekriminalitet.

Indtægterne fra kantinemoms er medregnet på finanslovsforslaget for 2014, og der er ikke afsat en reserve til udmøntning af indtægter fra kantinemoms. Indtægterne fra kantinemoms kan derfor ikke finansiere nye initiativer på finansloven for 2014.

Samlede konsekvenser for de offentlige finanser

Venstres finanslovsudspil for 2014 skønnes at indebære en lille forbedring af den offentlige saldo på ca. $\frac{3}{4}$ mia. kr. i 2014 sammenlignet med skønnet i augustvurderingen baseret på FFL14. Det offentlige underskud skønnes dog også med Venstres udspil til 2,0 pct. af BNP i 2014, jf. tabel 4.

Tabel 4

Konsekvenser for de offentlige finanser af Venstres finanslovsudspil 2014

	Offentlig saldo (pct. af BNP)	Skattetryk (pct. af BNP)	Offentligt forbrug (realvækst i pct.)
FFL14 – Økonomisk Redegørelse, august 2013	-2,0	48,9	0,5
Venstres forslag	0,0	-0,3	- $\frac{1}{2}$ til - $\frac{1}{4}$
Samlede forløb med Venstres forslag	-2,0	48,6	0 til $\frac{1}{4}$

Anm.: Vurderingen af virkningen på den offentlige saldo og skattetrykket – som er opgjort i pct. af BNP – er baseret på skønnet for BNP i Økonomisk Redegørelse, august 2013.

Med Venstres forslag om skattelettelser for i alt 5 mia. kr. reduceres det opgjorte skattetryk med ca. 0,3 pct. af BNP til ca. 48,6 pct. af BNP.

Venstres udspil er ikke tilstrækkeligt konkret til at fastlægge konsekvenserne for det offentlige forbrug. På det foreliggende grundlag skønnes en realvækst i det offentlige forbrug på 0- $\frac{1}{4}$ pct. i 2014, jf. svar på Finansudvalgets spørgsmål 13 af 7. september 2013.

Med venlig hilsen

Bjarne Corydon