



24. november 2012

J.nr. 2012-1435

5. kontor fastholdelse/GBH/HES/FLF

NOTAT

Resumé og kommentarer til høringssvar vedrørende forslag til lov om ændring af lov om seniorjob og lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.

Indledning

Udkast til forslag til lov om ændring af lov om seniorjob og lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. (Ret til seniorjob til medlemmer, der er født i perioden 1. juli 1955 til og med 31. december 1957) blev sendt i høring til organisationer mv., jf. bilag 1, fredag d. 16. november 2012 med frist til fredag den 23. november 2012.

Fra de organisationer mv., lovforslaget er sendt i høring til, er der modtaget høringssvar fra AC, AK-Samvirke, Frie Funktionærer, FTF, KL, Krifa, Lederne, PROSA, Ældresagen.

De modtagne høringssvar vedlægges.

Følgende har ikke haft bemærkninger eller har reageret positivt på lovforslaget: AC, ASE, FTF.

Bemærkningerne fra AK-Samvirke har givet anledning til, at der vil blive fremsat ændringsforslag, som indeholder en dispensationsbestemmelse.

Nedenfor gennemgås de indkomne høringssvar opdelt på organisationer med hovedsynspunkter i et kort referat af høringssvarene og kommentar hertil.

Bemærkninger

AK-Samvirke:

AK-Samvirke bemærker, at fristen i lovforslagets § 4 er relativ kort, og at erfaringen viser, at der med så korte frister vil opstå en række situationer, hvor vejledning om mulighederne for at søge om et seniorjob i tide ikke når frem til modtageren, fx fordi modtageren er bortrejst.

AK-Samvirke foreslår, at der indsættes en dispensationsmulighed på baggrund af deres erfaringer med at finde og orientere personer inden for en kort frist.

Kommentar:

Efter lovforslaget skal a-kasserne inden udgangen af januar 2013 orientere personer, der er omfattet af målgruppen, og som har opbrugt retten til dagpenge i 2012. Disse personer skal herefter anmode bopælskommunen om seniorjob senest inden udgangen af marts 2013 for at få ret til seniorjob.

Det vil sige, at der er tre måneder fra lovforslagets ikrafttræden indtil fristen for at anmode om seniorjob udløber.

Der vil blive fremsat ændringsforslag til L 78, som indeholder en dispensationsbestemmelse. Dispensationsbestemmelsen vil blive afgrænset tidsmæssigt og indholdsmæssigt. Det vil efter bestemmelsen blive muligt at søge om dispensation i indtil 3 måneder regnet fra fristen i L 78, som er udgangen af marts 2013.

Derudover vil muligheden for at give dispensation være begrænset til de tilfælde, hvor arbejdsløsheds-kassen kan erklære, at det skyldes forhold i arbejdsløsheds-kassen, at personen ikke har haft mulighed for at søge i rette tid, fx fordi arbejdsløsheds-kassen ikke har kunnet finde personen.

Der skal altså være tale om undskyldelige forhold, der ikke beror på personen.

Frie Funktionærer:

Frie Funktionærer er positive i forhold til lovforslaget, men finder, at det bør udvides, så det også omfatter medlemmer i aldersgruppen, der har opbrugt eller opbruger retten til dagpenge i perioden fra 1. januar 2012 til og med 30. juni 2013, og som har fået efterlønsbidraget tilbagebetalt på grund af det pludselige bortfald af muligheden for seniorjob. Denne gruppe bør gives mulighed for at genindtræde i efterlønsordningen og opnå ret til seniorjob.

Lovforslaget bør tage højde for, at overgangsordningen burde have været en del af lovændringen pr. 1. januar 2012.

Kommentar:

Forslaget om at give personer, der har fået efterlønsbidraget tilbagebetalt, mulighed for at genindtræde i efterlønsordningen og opnå ret til efterløn, er ikke i overensstemmelse med aftalen om senere tilbagetrækning.

Som en præcisering i forhold til aftalen om finansloven for 2013, vil der blive fremsat ændringsforslag til L 78 om, at personer, som er omfattet af målgruppen, men som har meldt sig ud af a-kassen eller har fået deres efterlønsbidrag tilbagebetalt i perioden fra 1. januar 2012 til og med 16. november 2012, fordi de ved fremrykningen af forhøjelsen af efterlønsalderen ikke længere havde ret til seniorjob, også får mulighed for at anmode om et seniorjob på samme vilkår, som personer omfattet af L 78.

KL:

KL anerkender, at kommunerne skal bidrage til løsningen af de udfordringer, som det danske arbejdsmarked og den danske model står overfor. KL gør opmærksom på, at pligten til at ansætte seniorjobbere rejser nogle væsentlige problemstillinger. Det er et uheldigt signal, at kommuner fyrer med den ene hånd og ansætter seniorjobbere med den anden. KL er ikke tilhænger af en udvidelse af seniorjobordningen.

Antallet af ansatte i seniorjob er steget støt siden årsskiftet med en stigning på 62 pct. Regeringen skønner, at antallet af personer på ordningen vil stige med 360 fuldtidspersoner i 2013. KL mener, at regeringen undervurderer antallet af seniorjobbere i de kommende år. Den midlertidige udvidelse betyder, at aldersgruppen, der har ret til seniorjob i første halvdel af 2013, fordobles fra 57½ år-60-årige til

55-60-årige. Ordningen udvides også, således at alle, der var fyldt 55 år og mistede retten til dagpenge i 2012, også får ret til et seniorjob i kommunen efter årsskiftet. Samtidig er dagpengeperioden halveret. Disse aldersgrupper vil få en seniorjobperiode, der er mere end 5 år.

Kommentar:

Det bemærkes, at der ikke er nogen i målgruppen for L 78, der har en efterlønsalder, der er højere end 63 år. Der er ligeledes ikke nogen, der vil få en seniorjobperiode på 8½ år.

Vurdering af de økonomiske konsekvenser samt udviklingen i antallet af ansatte i seniorjob er foretaget på baggrund af tal for ledigheden i de relevante grupper og Det Fælles Kommunale Løndatakontor (FLD). Der er tale om usikre skøn.

Vedrørende de økonomiske konsekvenser og udviklingen i antallet af ansatte i seniorjob, vil de kommunaløkonomiske konsekvenser af lovforslaget blive forhandlet med de kommunale parter.

Ved ordningens indførelse i 2006 blev det forudsat, at når ordningen var fuldt indfasat, ville der være 1.500 helårspersoner i seniorjob. Kommunerne er i forbindelse med lov om seniorjob blevet økonomisk kompenseret for dette (DUT).

Krifa:

Krifa ser positivt på lovforslaget, særligt fordi § 4 i lovforslaget også samler op på de personer, hvis dagpengeret allerede er udløbet i 2012.

Krifa bemærker, at overgangsordningen bliver administrativ tung og påpeger i den forbindelse, at det ville være mere hensigtsmæssigt, hvis overgangsordningen omfatter alle personer, der efter det fyldte 55. år opbruger dagpengeretten, da aftalen om senere tilbagetrækning dermed ikke vil medføre afledte konsekvenser for retten til seniorjob.

Kommentar:

Lovforslaget omfatter personer, der før tilbagetrækningsreformen havde udsigt til at blive omfattet af seniorjobordningen ved udløbet af dagpengeretten i 2012, men som på grund af tilbagetrækningsreformens forhøjelse af efterlønsalderen mistede denne mulighed.

Hensigten med lovforslaget er at sikre, at disse personer, der ikke havde mulighed for at indrette sig på de ændrede dagpenge- og efterlønsregler, alligevel får mulighed for seniorjob.

Personer, der er født efter 31. december 1957, havde inden forhøjelsen af efterlønsalderen tidligst ret til seniorjob pr. 1. januar 2013, og har således haft et år eller mere til at indrette sig på de ændrede omstændigheder efter tilbagetrækningsreformen. Denne gruppe er derfor ikke med i overgangsordningen.

Der er ikke lagt op til en generel udvidelse af målgruppen i aftalen, der ligger til grund for lovforslaget.

Lederne:

Lederne støtter, at der med lovforslaget sikres mulighed for seniorjob til den persongruppe, der som følge af fremrykning af forhøjelse af efterlønsalderen pr. 1. januar 2012, havde en forventning om at kunne benytte retten til et seniorjob.

Lederne bemærker, at der i persongruppen omfattet af lovforslaget, er nogle, som umiddelbart ville have været omfattet, men som nu falder udenfor. Det drejer sig om de personer, der valgte at få udbetalt deres efterlønsbidrag i perioden 2. april 2012 til og med 1. oktober 2012, netop fordi de ikke længere havde ret til et seniorjob.

Lederne bemærker endvidere, at det fremgår af aftalen om udvidelsen af seniorjobordningen, at det er en betingelse, at man pr. 1. januar 2012 havde modtaget dagpenge i 3 år eller mere. Lederne påpeger i den sammenhæng, at dette imidlertid ikke fremgår af den foreslåede § 1, stk. 2 i lov om ændring af seniorjob og lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.

Kommentar:

Forslaget om at give personer, der har fået efterlønsbidraget tilbagebetalt, mulighed for at genindtræde i efterlønsordningen og opnå ret til efterløn, er ikke omfattet af finanslovsaftalen om udvidelse af målgruppen for seniorjob, og vil være i strid med aftalen om senere tilbagetrækning. Det fremgår af loven, som udmønter aftalen om senere tilbagetrækning, at det er en betingelse for kontant og skattefri udbetaling af bidragene, at man endeligt fravælger efterlønsordningen.

Det bemærkes også, at overgangsordningen omfatter to målgrupper. Den ene målgruppe er personer, der er født i perioden 2. halvår 1955 til og med 2. halvår 1957, som pr. 1. januar 2012 havde modtaget dagpenge i 3 år eller mere. Retten til dagpenge udløber for disse personer i løbet af 2012.

Den anden målgruppe er personer, som er født i perioden fra 1. halvår 1956 til og med 2. halvår 1957, og som opbruger dagpengeretten senest ved udgangen af 1. halvår 2013. Denne gruppe ville have haft ret til seniorjob i senest i 2. halvår af 2012 ved uændret efterlønsalder.

Bestemmelsen i lovforslagets § 1 skal omfatte begge grupper. Ledernes forslag om, at overgangsordningen omfatter personer, der har fået dagpenge i 3 år pr. 1. januar 2012, vil derfor være en indsnævring af målgruppen og kan derfor ikke imødekommes.

Det bemærkes, at der vil blive fremsat ændringsforslag til L 78 om, at personer, som er omfattet af målgruppen, men som har meldt sig ud af a-kassen eller har fået deres efterlønsbidrag tilbagebetalt i perioden fra 1. januar 2012 til og med 16. november 2012, fordi de ved fremrykningen af forhøjelsen af efterlønsalderen ikke længere havde ret til seniorjob, også får mulighed for at anmode om et seniorjob på samme vilkår, som personer omfattet af L 78. Ændringsforslaget giver disse medlemmer mulighed for at anmode om et seniorjob, men ændrer ikke ved fravalget af efterlønnen.

PROSA:

PROSA finder det grundlæggende positivt, at der med lovforslaget sikres mulighed for seniorjob til den persongruppe, der havde en forventning om at kunne benytte retten til et seniorjob, men som på grund af fremrykning af forhøjelsen af efterlønsalderen pr. 1. januar 2012 alligevel ikke havde den mulighed.

PROSA påpeger, at det er vigtigt, at personer, der er omfattet af lovforslaget, sikres mulighed for et seniorjob, uanset om de kortvarigt opnår ordinær beskæftigelse.

PROSA mener endvidere, at hele persongruppen, født i perioden 1. juli 1955 til og med 31. december 1957, skal omfattes af overgangsordningen, også hvis de mister dagpengeretten 1. juli 2013 eller senere.

Kommentar:

Lovforslaget omfatter personer, der før tilbagetrækningsreformen havde udsigt til at blive omfattet af seniorjobordningen ved udløbet af dagpengeretten i 2012, men som på grund af tilbagetrækningsreformens forhøjelse af efterlønsalderen mistede denne mulighed.

Hensigten med lovforslaget er at sikre, at disse personer, der ikke havde mulighed for at indrette sig på de ændrede dagpenge- og efterlønsregler, alligevel får mulighed for seniorjob.

Der er ikke lagt op til en generel udvidelse af målgruppen i aftalen, der ligger til grund for lovforslaget,

I lovforslaget er der derfor ikke lagt op til, at der kan dispenseres fra den afgrænsede målgruppe. Udløber dagpengeretten af en eller anden grund senere end 30. juni 2013, fx på grund af ordinær beskæftigelse, er man ikke omfattet af målgruppen.

Det bemærkes, at der vil blive fremsat ændringsforslag til L 78 om, at personer, som er omfattet af målgruppen, men som har meldt sig ud af a-kassen eller har fået deres efterlønsbidrag tilbagebetalt i perioden fra 1. januar 2012 til og med 16. november 2012, fordi de ved fremrykningen af forhøjelsen af efterlønsalderen ikke længere havde ret til seniorjob, også får mulighed for at anmode om et seniorjob på samme vilkår, som personer omfattet af L 78.

Ældresagen:

Ældresagen støtter lovforslaget, som tager højde for ældre langtidsledige. Den begrænsede rækkevidde af lovforslaget betyder, at seniorjobalderen stiger til 58 år den 1. juli 2013, og der kan være behov for yderligere justering af adgangen til seniorjob på grund af udviklingen i ledigheden.

Ældresagen finder, at formuleringen om efterlønsatsens størrelse i § 1, stk. 2, er uklar, og at den derfor bør udformes mere klart.

Det er positivt, at arbejdsløshedskasserne skal orientere medlemmer i målgruppen om muligheden for at søge seniorjob.

Kommentar:

Lovforslaget omfatter personer, der før tilbagetrækningsreformen havde udsigt til at blive omfattet af seniorjobordningen ved udløbet af dagpengeretten i 2012, men som på grund af tilbagetrækningsreformens forhøjelse af efterlønsalderen mistede denne mulighed.

Hensigten med lovforslaget er at sikre, at disse personer, der ikke havde mulighed for at indrette sig på de ændrede dagpenge- og efterlønsregler, alligevel får mulighed for seniorjob.

Der er i aftalen, der ligger til grund for lovforslaget, ikke lagt op til en generel udvidelse af målgruppen.

Det bemærkes derudover, at det ikke er hensigten med forslaget, at personer i målgruppen skal stilles ringere i forhold til efterlønsatsen end personer i seniorjob efter de ordinære regler. Formålet med bestemmelsen er at undgå, at personer med en seniorjobperiode på mere end 5 år får udbetalt efterløn med udgangspunkt i en fast sats på 82 pct. af højeste dagpenge. I § 74 l, stk. 3, henvises til § 47 hvoraf det fremgår, at dagpengesatsen satsreguleres.