

**Notat**



Ministeriet for Forskning, Innovation  
og Videregående Uddannelser

**Modtager(e):**

Udvalget for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser

**Kopi:**

**Kommenteret høringsoversigt til lovforslag nr. L 37 om ændring af lov om offentlige forskningsinstitutioners kommercielle aktiviteter og samarbejde med fonde. (Mulighed for universiteterne til at formidle visse boliger og studielån i forbindelse med internationale uddannelsessamarbejder)**

Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser har den 6. juli 2012 sendt ovennævnte udkast til lovforslag i høring, jf. FIV alm. del – bilag 254 (folketingsåret 2011-12). Ministeriet har den 23. august 2012 sendt en tilføjelse til lovforslaget i høring, jf. FIV alm. del – bilag 266 (folketingsåret 2011-12). Herudover har høringen været offentliggjort på Høringsportalen.

Ved høringsfristens udløb den 29. august 2012 var der indkommet 13 hørings svar.

I dette notat er der givet et kort resumé af de væsentligste bemærkninger til lovforslaget.

**Overordnede bemærkninger til lovforslaget**

Danske Universiteter bemærker med tilfredshed, at der bliver en tydeligere hjemmel for universiteterne til at kunne formidle amerikanske studielån.

Københavns Universitet og IT-Universitetet tilslutter sig lovændringen.

**Øvrige bemærkninger til lovforslaget**

Danmarks Tekniske Universitet anfører, at det er positivt overfor hjemlerne vedr. formidling af boliger og betaling af tomgangsleje/leje for studerende og ansatte ved SDC. Danmarks Tekniske Universitet finder, at især hjemlerne vedr. ansatte også bør udbredes til andre områder og at det bør være op til universiteterne at vurdere i hvilke situationer, universiteterne skal afholde sådanne udgifter.

Ministeren oplyser, at universiteterne allerede i dag har mange samarbejder med udenlandske universiteter. For at give universiteterne de bedste muligheder for at tiltrække og fastholde de bedst kvalificerede medarbejdere til de danske universiteter på den økonomisk mest forsvarlige måde, er det også vigtigt at skabe attraktive vilkår for bl.a. ophold i udlandet.

8. oktober 2012

**Ministeriet for Forskning,  
Innovation og Videregående  
Uddannelser**

Slotsholmsgade 10

Post Postboks 2135  
1015 København K

Telefon 3392 9700

Telefax 3332 3501

E-post [fivu@fivu.dk](mailto:fivu@fivu.dk)

Netsted [www.fivu.dk](http://www.fivu.dk)

CVR-nr. 1680 5408

Ref.-nr. 12/000299-30

Side 1/4



Der er allerede i dag bestemmelser i tjenesterejseaftalen, som hjemler visse muligheder for betaling af bolig ved tjenesterejser og udstationering. Bestemmelserne gælder generelt for ansattes ophold i udlandet. At udvide hjemlen vedrørende forflytninger, så den også gælder for andre internationale samarbejder end SDC, ligger derfor i naturlig forlængelse af de allerede gældende regler.

Ministeren oplyser, at antallet af danske studerende, der skal tage en hel uddannelse i Kina mangedobles med årets optag på Det Danske Universitetscenter i Beijing og det er derfor nødvendigt, at der er mulighed for at formidle boliger til disse studerende.

Spørgsmålet om en generel hjemmel til formidling af boliger til studerende i forbindelse med internationale samarbejder tages op i forbindelse med den kommende evaluering af lov om offentlige forskningsinstitutioners kommercielle aktiviteter og samarbejde med fonde.

Danmarks Tekniske Universitet finder, at lovforslagets muligheder for formidling af boliger og betaling af leje bør udvides til også at gælde ved indstationering af højt kvalificeret arbejdskraft.

**Ministeriet for Forskning,  
Innovation og Videregående  
Uddannelser**

Ministeren oplyser, at lovforslaget retter sig mod internationale samarbejder i udlandet. Det forekommer derfor ikke hensigtsmæssigt, at hjemlerne også udvides til at gælde indstationerede medarbejdere. Universiteterne har allerede i dag mulighed for at indskyde midler i fonde til etablering af universitetsnære boliger for studerende eller gæsteforskere i Danmark, jf. § 10, stk. 2, i lov om offentlige forskningsinstitutioners kommercielle aktiviteter og samarbejde med fonde. Det kan i forbindelse med evalueringen af loven tages op, om den gældende hjemmel skal udvides til også at gælde leje af boliger, betaling af anvendelsesudgifter m.v.

Side 2/4

Aarhus Universitet anfører, at der kan være behov for en specifikation af, om betaling af tomgangsleje for boliger skal komme fra universiteternes budgetter eller fra SDC's fælleskasse. Aarhus Universitet vurderer, at midlerne bør tages af SDC's fælleskasse.

Ministeren oplyser, at hjemmelen giver mulighed for, at finansiering af boliger m.v. til medarbejdere der sendes til Det Danske Universitetscenter i Beijing kan ske både via Uddannelsesministeriets og de danske universiteters finansieringsbidrag til SDC-samarbejdet og det enkelte universitets budget. For så vidt angår administrativt ansatte, som er sendt til Det Danske Universitetscenter i Beijing, og ansatte i SDC-sekretariatet vil det være naturligt, at finansieringen kommer fra Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser og de danske universiteters finansieringsbidrag til SDC-samarbejdet, da SDC enten betaler disse ansattes løn eller forventes at kompensere universiteterne for disse ansattes løn.

For så vidt angår videnskabeligt personale, som de enkelte universiteter sender til Det Danske Universitetscenter i Beijing, vil det være naturligt, at finansiering af boliger m.v. er et tillæg til vedkommendes lønpakke og derfor skal ses i sammenhæng hermed. Finansieringen kommer derfor fra universiteternes egne budgetter. SDC yder et tilskud til det universitet, der er ansættelsesmyndigheden.



Det er tjenestestedet, der afgør om en ansat skal udstationeres eller forflyttes. Det må i den forbindelse overvejes, hvilket alternativ der er mest økonomisk for institutionen. Afgørelsen er bestemmende for, hvorvidt der er hjemmel i tjenesterejseaftalen eller i den foreslåede hjemmel.

Danske Universiteter anfører, at der med forslaget lægges op til, at universiteterne vil skulle dække evt. udgifter i forbindelse med boliger til studerende ved Det Danske Universitetscenter i Beijing, der i perioder kan stå tomme. Danske Universiteter havde gerne set, at denne hjemmel også gjaldt SDC selv.

Aarhus Universitet anfører, at der kan være behov for en specifikation af, om betaling af tomgangseje til studerendes boliger skal komme fra universiteternes budgetter eller fra SDC's fælleskasse. Aarhus Universitet vurderer, at midlerne bør finansieres af SDC.

Ministeren oplyser, at det i praksis ikke er de enkelte universiteter, der indgår aftale med kinesiske udlejere, men SDC-sekretariatet og dermed Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelsers og de danske universiteters finansieringsbidrag til SDC-samarbejdet, der afholder udgiften. Finansieringen til formidling af boliger til studerende m.v. vil derfor som udgangspunkt komme fra Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelsers og de danske universiteters finansieringsbidrag til SDC-samarbejdet.

**Ministeriet for Forskning,  
Innovation og Videregående  
Uddannelser**

Side 3/4

Københavns Universitet foreslår, at gruppen af studerende udvides, for også at muliggøre formidling af boliger til for eksempel studerende på sommerskole eller ikke-ansatte ph.d.-studerende.

Ministeren oplyser, at den foreslåede hjemmel kan udvides, så det bliver muligt for universiteterne at formidle boliger m.v. i Folkerepublikken Kina til samtlige studerende, som er optaget eller indskrevet på et uddannelsesforløb ved Det Danske Universitetscenter i Beijing. Dette gælder såvel ikke-ansatte ph.d.-studerende, studerende på sommerskole samt studerende, som er på udvekslingsophold ved Det Danske Universitetscenter i Beijing.

Skatteministeriet anfører, at en person, der er ansat ved et dansk universitet og udsendes af universitetet til at udføre arbejde i udlandet, er fuldt skattepligtig til Danmark, hvis der er tale om en dansk statsborger. Det betyder, at vederlag - herunder værdien af fri bolig - til ansatte, som udgangspunkt er skattepligtig indkomst efter danske regler. Det afgøres konkret efter dobbeltbeskatningsoverenskomsten mellem Danmark og Folkerepublikken Kina, hvilket land der har beskatningsretten til de ansattes indkomst.



På baggrund af høringen er der foretaget følgende overordnede ændringer i lovforslaget:

- Teksten i § 14 a, stk. 1, er ændret til "Et universitet kan formidle boliger i Folkerepublikken Kina til studerende, der via et dansk universitet er optaget eller indskrevet på et uddannelsesforløb udbudt på Det Danske Universitetscenter i Beijing".
- De almindelige og specielle bemærkninger er præciseret for at det tydeligt fremgår, hvilke studerende der er tale om i § 14 a, stk. 1.
- Lovforslaget ændres, så hjemlerne for så vidt angår muligheden for at stille boliger til rådighed for medarbejdere m.v. gøres generelle, så de også kan bruges ved andre internationale samarbejder end ved Det Danske Universitetscenter i Beijing.
- Bemærkningerne er præciseret for at tydeliggøre, at finansieringen af de studerendes boliger m.v. som udgangspunkt kommer fra Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelsers og de danske universiteters finansieringsbidrag til SDC-samarbejdet, men også kan komme fra de enkelte universiteter.
- Bemærkningerne er præciseret for at tydeliggøre, at tjenestestedet skal foretage en konkret vurdering af, om der er tale om udstationering eller forflyttelse. Dette er afgørende for, hvorvidt der er hjemmel i tjenesterejseaftalen eller i den foreslåede hjemmel.
- Bemærkningerne er præciseret for at tydeliggøre, at finansieringen af de ansattes boliger m.v. kan ske både via Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelsers og de danske universiteters finansieringsbidrag til SDC-samarbejdet og det enkelte universitets budget, da typen af ansættelse kan have betydning for, hvor det vil være naturligt, at finansieringen kommer fra.
- Bemærkningerne er præciseret for at tydeliggøre, hvad der menes med anvendelsesudgifter.
- Bemærkningerne er præciseret for at tydeliggøre, at en dansk statsborger, der er ansat ved et dansk universitet og sendes ud af universitetet, er fuldt skattepligtig til Danmark. Det afgøres konkret efter dobbeltbeskatningsoverenskomsten mellem Danmark og Folkerepublikken Kina, hvilket land der har beskatningsretten til de ansattes indkomst.

Herudover er der foretaget lovtekniske justeringer i lovforslaget.