



FINANSMINISTERIET

# Vækst og balance

Finanslovforslaget 2014

August 2013

# 20 14







FINANSMINISTERIET

# Vækst og balance

Finanslovforslaget 2014

August 2013

**20  
14**

Vækst og balance  
Finanslovforslaget 2014

I tabeller kan afrunding medføre,  
at tallene ikke summer til totalen.

Publikationen kan bestilles eller afhentes hos:

Rosendahls – Schultz Distribution  
Herstedvang 10,  
2620 Albertslund  
T 43 22 73 00  
F 43 63 19 69  
E [Distribution@rosendahls-schultzgrafisk.dk](mailto:Distribution@rosendahls-schultzgrafisk.dk)  
[www.rosendahls-schultzgrafisk.dk](http://www.rosendahls-schultzgrafisk.dk)

Henvendelse om publikationen

kan i øvrigt ske til:  
Finansministeriet  
Udgiftspolitisk center  
Christiansborg Slotsplads 1  
1218 København K  
T 33 92 33 33

Omslag: BGRAPHIC  
Foto: Scanpix  
Tryk: Rosendahls-Schultz Grafisk  
Oplag: 2.000  
Pris: 50 kr. inkl. moms  
ISBN: 978-87-87353-33-5

Elektronik Publikation:  
ISBN: 978-87-87353-34-2

Publikationen kan hentes på  
Finansministeriets hjemmeside:  
[www.fm.dk](http://www.fm.dk)







# 1. Vækst og Balance

---

Den internationale økonomiske krise har sat sine spor på den danske økonomi. Særligt i årene 2008 og 2009 gik mange private arbejdspladser tabt, og ledigheden voksede.

Krisens værste år er ovre. Men Danmark og danskerne står over for en ny virkelighed. En virkelighed, hvor der ikke er lette løsninger som før krisen. Hvor både virksomheder og ansatte i Danmark dagligt udfordres af en skarp international konkurrence. Og hvor Danmarks placering blandt verdens rigeste og bedste samfund at leve i ikke er givet på forhånd.

Regeringen har fra første dag taget bestik af den ny virkelighed. Vi har vist handlekraft og arbejdet målrettet for at finde løsninger på de nye udfordringer. Vi har truffet svære beslutninger og stået i spidsen for store reformer, der ikke alle har været lige populære, da de blev gennemført. Vi har investeret i uddannelse og grøn omstilling og lagt en strategi for at ruste Danmark til fremtidens udfordringer, så vores land fortsat kan være blandt de rigeste og bedste samfund at leve i, også om fem, ti og tyve år. Og vi har med vores politik skabt grundlag for, at Danmark og danske virksomheder står klar til at springe på et kommende opsving.

Vi er fortsat ikke ude af krisen. Men vi kan konstatere, at stemningen i dansk økonomi er ved at skifte fra krise til forsigtig optimisme. Boligpriserne er begyndt at stige, og forbrugertilliden er øget. Og vi kan spore en tilsvarende begyndende optimisme i den internationale økonomi.

På trods af, at der er begyndende tegn på et stemningsskifte i dansk økonomi, er det fortsat en hovedprioritet for regeringen at sikre vækst og arbejdspladser. Regeringen fører en lempelig økonomisk politik i 2014 inden for en ansvarlig ramme, hvor den solide og troværdige økonomi ikke sættes over styr, og hvor kravene i budgetloven og Finanspagten overholdes.

Regeringen har vist en ny vej i dansk politik baseret på balance. De bedste løsninger er sjældent lette eller enkle. De er baseret på en afvejning af hensyn og på et blik for sammenhæng og helhed. Regeringens løsning er ikke nulvækst og skattefordele målrettet de allerrigeste. Det er heller ikke hård virksomhedsbeskatning og uholdbart høje stigninger i det offentlige forbrug. Regeringens løsning er at skabe rum til at udvikle den fælles velfærd og sikre en rimelig social balance i de kommende år, men under ansvarlige økonomiske rammer og på en måde, så vi anerkender, at det først og fremmest er i det private erhvervsliv, at væksten skal skabes de kommende år. Det er udtryk for balance.

Det er også udtryk for balance, når regeringen løbende har tilpasset finanspolitikken, så den bidrager til at understøtte væksten og holde hånden under beskæftigelsen, og samtidig gennem en ansvarlig økonomisk politik har sikret det nødvendige fundament for at komme fornuftigt igennem det økonomiske stormvejr, som den internationale krise har medført.

Og det er balance, når regeringen har sat alle sejl til for at bevare og skabe nye arbejdspladser gennem krisen, men samtidig har arbejdet for bedre forhold for de mange ledige, der ikke har kunnet finde job. Senest har vi indgået aftale om en bedre og mere rimelig indfasning af dagpengereformen og dermed taget hånd om de danskere, som stod til at miste deres offentlige forsørgelsesgrundlag.

Regeringen har siden den tiltrådte for to år siden sikret troværdighed om den økonomiske politik. Det kan mærkes hos almindelige danskere. De lave renter og den store skattereform, som regeringen stod i spidsen for i 2012, har samtidig bidraget til at styrke lønmodtagernes privatøkonomi.

Fra første dag har vækst og arbejdspladser stået højest på regeringens dagsorden. Vi har gennem de seneste år fremrykket offentlige investeringer, gennemført en skattereform og indført et investeringsvindue. I 2014 bidrager vi til aktiviteten gennem investeringer i kommuner og regioner, renovering af almene boliger samt afsættelsen af yderligere 1 mia. kr. til offentlige investeringer.

Med Vækstplan DK fra foråret har vi forbedret forholdene for dansk erhvervsliv. Vi har blandt andet reduceret virksomhedernes energifgifter, sænket selskabsskatten på en balanceret måde og sikret bedre adgang til finansiering for særligt små og mellemstore virksomheder. Det har gjort det mere attraktivt at investere i danske virksomheder og private arbejdspladser.

Regeringen har endvidere gennemført en række centrale reformer, der dels bidrager til øget vækst og beskæftigelse, og dels skaber råderum til at afsætte midler til højt prioriterede områder. Senest har vi gennemført reformer af kontanthjælp og SU, der sikrer, at et øget antal danskere står til rådighed for arbejdsmarkedet.

### Finanslovsforslaget for 2014

Med finanslovsforslaget for 2014 fortsætter regeringen sit fokus på vækst og job via balance-rede løsninger. Vi fastholder den ansvarlige linje i den økonomiske politik. Vi har fået styr på væksten i de offentlige udgifter med den nye budgetlov, og vi giver samtidig plads til en balanceret vækst i det offentlige forbrug. Og ved at målrette de ekstra penge i den offentlige sektor til områder som uddannelse, sundhed, socialt udsatte grupper og grøn omstilling sikrer vi grundlaget for fremtidens velfærdsamfund.

Med finanslovsforslaget for 2014 fastholder regeringen den ansvarlige linje i den økonomiske politik.



## Centrale elementer i finanslovsforslaget for 2014

### Vækst og Job

- Regeringens økonomiske politik løfter den private beskæftigelse med 15.000 personer i 2014.
- Den økonomiske politik løfter aktiviteten med knap ½ pct. af BNP.
- De offentlige investeringer løftes til 44 mia. kr. i 2014 (41¼ mia. kr. i 2013). Blandt andet igangsættes byggeri af ny Storstrømsbro og Holstebromotorvejen mv.
- Fokus på vækst og job balanceres med en indsats for ledige i risiko for at opbruge dagpengereetten.

### Ny velfærd

- Samlet vækst i det offentlige forbrug på 0,5 pct. i 2014. Det giver plads til op til 2.000 flere ansatte i den offentlige sektor.
- Markant løft af sundhedsområdet med 1,5 mia. kr. i kommuner og regioner i 2014.
- Styrkelse af den tidlige og forebyggende indsats over for socialt udsatte børn og unge (70 mio. kr. årligt i 2014-2017) og satspulje rettet mod bl.a. psykisk syge og handicappede (350 mio. kr. i 2014).

### Hånd om fremtiden

- Samlede investeringer i uddannelse (taxametertilskud mv.) og SU løftes til 54,4 mia. kr. i 2014 (52,1 mia. kr. i 2013).
- Folkeskolereform (i alt 4,5 mia. kr.) og kommende reform af erhvervsuddannelse (reserve på i alt 1 mia. kr. i 2014-2017).
- Styrkelse af den massive indsats for grøn omstilling af Danmark (0,2 mia. kr. årligt i 2014-2017).

Underskuddet på den såkaldte strukturelle saldo skønnes i 2014 til 0,4 pct. af BNP. Det er meget tæt på budgetlovens og Finanspagtens grænse på ½ pct. af BNP. Samtidig er det en prioritet, at Danmark opfylder kravene i EU-henstillingen. Det betyder, at Danmark holdbart skal bringe det faktiske underskud på den offentlige saldo ned under 3 pct. af BNP. I Danmarks konvergensprogram skønnes et underskud på 2,9 pct. i 2015. Regeringen fører således en lempelig økonomisk politik i 2014 inden for en ansvarlig ramme, hvor den solide og troværdige økonomi ikke sættes over styr.

Da der er usikkerhed forbundet med at vurdere udviklingen på den strukturelle saldo, mener regeringen, at det ligger uden for rammerne af en ansvarlig linje at øge underskuddet yderligere. Dette ville medføre en ganske betydelig risiko for overskridelse af grænsen i budgetloven og Finanspagten, hvilket vil kunne svække troværdigheden om den danske økonomi.

### Faktaboks: Den strukturelle saldo

Den strukturelle saldo i et givet år er et skøn for, hvor stort det offentlige overskud eller underskud vil være i en "normal" situation. Det vil sige en situation, hvor den økonomiske aktivitet, hverken er særskilt høj eller lav, og hvor de offentlige finanser samtidig ikke er påvirket af andre midlertidige forhold. Den strukturelle saldo i et bestemt år er i den optik et skøn for den underliggende stilling på den offentlige saldo. Udviklingen i den strukturelle saldo over tid er blandt andet afhængig af den førte finanspolitik. Det betyder, at hvis finanspolitikken lempes i et givet år eller en vis periode, så vil den strukturelle offentlige saldo alt andet lige blive forværret.

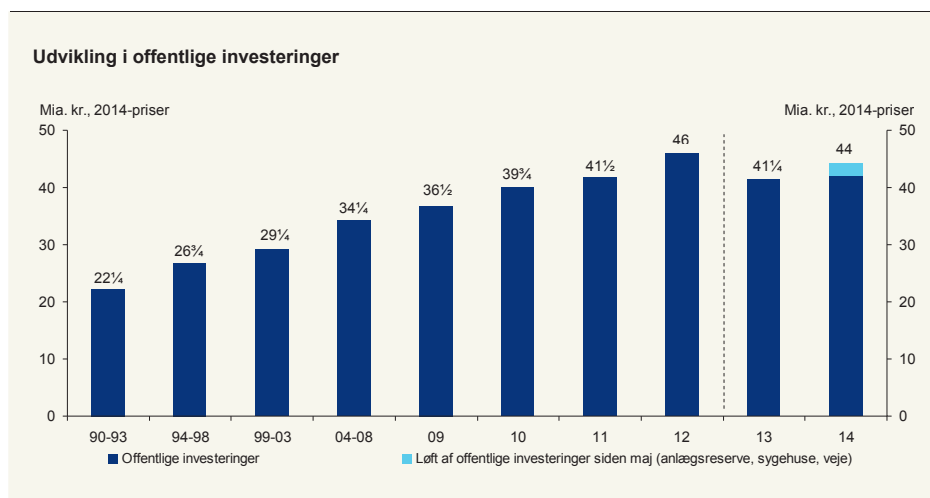
Finanspolitikken i 2014 ligger i forlængelse af regeringens hidtidige linje. Regeringen har fra første dag arbejdet målrettet på at bringe Danmark så skånsomt gennem krisen som muligt inden for rammerne af en sund og ansvarlig økonomisk politik.

I 2012 igangsatte regeringen en fremrykning af investeringer i infrastruktur, bygninger og energi med henblik på at få gang i den danske økonomi. I 2013 understøtter vi vækst og beskæftigelse gennem skattereformen, investeringsvinduet fra juni 2012 og genindførelsen af en udvidet BoligJobordning.

Med henblik på også at understøtte økonomien i 2014 har regeringen øget de planlagte offentlige investeringer med 2 mia. kr. i 2014 og målrettet midlerne til kommunerne. Vi øger investeringsniveauet på sygehusområdet i 2014 med næsten 2 mia. kr. i forhold til 2013. Og vi har sikret øgede investeringer i renoveringen af almene boliger.

I tillæg til disse væsentlige investeringsforøgelse afsætter regeringen på finanslovsforslaget for 2014 yderligere 1 mia. kr. til at løfte investeringerne. Det bidrager til at få gang i hjulene efter den økonomiske krise.

Samlet set betyder regeringens tiltag, at niveauet for de offentlige investeringer øges til over 44 mia. kr. i 2014, hvilket er knap 3 mia. kr. højere end investeringsniveauet i 2013.



I tillæg hertil vil regeringen med Togfonden DK sikre, at det i fremtiden bliver endnu mere attraktivt at bruge den kollektive transport. Regeringen vil i efteråret 2013 indkalde Folketingets partier til forhandlinger om Togfonden DK, der finansieres med en harmonisering af skatte-reglerne i Nordsøen.

Regeringens samlede økonomiske politik ventes at bidrage til at holde hånden under arbejdsmarkedet og understøtter samlet set den økonomiske aktivitet i 2014 med knap 1/2 pct. af BNP.

## Regeringen tager hånd om Danmarks fremtid

Uddannelse er et nøgleord i den ny virkelighed. Det er et hovedfokus for regeringen, at fremtidens danske arbejdsstyrke får de rigtige kompetencer til at klare sig i den internationale konkurrence.

Vi tror på, at uddannelse og faglige kvalifikationer er af afgørende betydning for den enkelte såvel som for samfundet som helhed. En arbejdsstyrke med de rigtige kompetencer stiller Danmark gunstigt i den internationale konkurrence. Samtidig bidrager det til, at en stor andel af befolkningen er i arbejde, når de har afsluttet deres uddannelse.

De senere år er stadig flere unge blevet optaget på en ungdomsuddannelse eller en videregående uddannelse. Parallelt hermed fortsætter regeringen med at investere i uddannelse. Regeringen øger således bevillingerne til uddannelse og SU med 2,3 mia. kr. fra 2013 til 2014.

Samtidig har regeringen i foråret 2013 stået i spidsen for ambitiøse reformer på uddannelsesområdet. Det gælder både det faglige løft af folkeskolen, hvor der blandt andet sikres mere undervisning, og hvor der prioriteres 4,5 mia. kr. til folkeskolen frem mod 2017, og det gælder reformen af SU-systemet, der skal sikre, at de studerende kommer bedre og hurtigere gennem uddannelserne. Næste skridt for regeringen er en reform af erhvervsuddannelserne, der skal øge attraktiviteten og kvaliteten i disse.

Med nye investeringer i og reformer af uddannelsessystemet fortsætter regeringen linjen med at tage hånd om Danmarks fremtid.

## Fortsat udvikling af velfærden

Den danske velfærdsstat bygger på et stærkt og vedkommende fællesskab. Vi tror på, at fælles løsninger oftest vil sikre en god tilværelse for flest mulige mennesker – i både nuværende og kommende generationer. Vi skal tage hånd om de mennesker, der er mest udsatte. Og vi skal bevare og udvikle velfærden inden for rammerne af en holdbar og ansvarlig finanspolitik.

Med forslaget til finanslov for 2014 lægger regeringen op til en vækst på 0,5 pct. i det offentlige forbrug. Væksten ligger inden for rammerne af en ansvarlig og holdbar økonomi og giver samtidig mulighed for at øge antallet af ansatte i det offentlige med op mod 2.000 årsværk næste år.

Regeringen har med sine allerede gennemførte reformer sikret, at der er plads til en årlig vækst på i gennemsnit 0,6 pct. i det offentlige forbrug frem mod 2020. Det betyder, at der inden for en ansvarlig ramme er plads til at fastholde og udvikle velfærden, blandt andet ved at give plads til at ansætte 9.000 flere i den offentlige sektor frem mod 2020. Regeringen har derudover en ambition om at modernisere den offentlige sektor for 12 mia. kr. for at skabe plads til yderligere initiativer.

Lige adgang til sundhedsydelser af høj kvalitet er en grundpille i vores velfærdssamfund. Regeringen vil derfor fortsætte den målrettede indsats for et sammenhængende og effektivt sundhedsvæsen af høj kvalitet for alle.

Regeringen præsenterede i foråret 2013 et sundhedspolitisk udspil med fokus på et stadigt mere sammenhængende sundhedsvæsen, der tager udgangspunkt i den enkelte borger. Vi har samtidig sikret et markant løft af regionernes økonomi i 2014, der blandt andet skal anvendes til øget sygehusaktivitet, behandling af psykiske lidelser og styrkelse af det sammenhængende sundhedsvæsen. Vi sikrer desuden et meget højt investeringsniveau i regionerne, der blandt andet skal gå til etableringen af supersygehuse. Endelig har vi afsat flere midler til den forebyggende og sundhedsfremmende indsats i kommunerne.

Parallelt med at sikre, at flest muligt er i arbejde, er det et centralt element i den danske velfærdsstat, at vi sikrer ordentlige forhold for de ledige.

Regeringen og Enhedslisten aftalte derfor i maj 2013 en forlængelse af den særlige uddannelsesordning og en ny midlertidig arbejdsmarkedsydelse. Aftalen er fuldt finansieret. Dermed har regeringen stået i spidsen for at sikre en balanceret og ansvarlig løsning på problemerne med den uheldsmæssige indfasning af dagpengereformen.

Indsatsen mod social dumping er samtidig et centralt element for at sikre ordentlige arbejdsforhold for de ansatte og fair konkurrence for virksomhederne. Regeringen har igennem de seneste år iværksat ambitiøse indsatser mod social dumping. Med finansloven for 2014 afsætter regeringen 75 mio. kr. årligt frem til 2017 til at videreføre den styrkede indsats mod social dumping.

Et stærkt velfærdssamfund er kendetegnet ved, at der stilles krav til de, der kan selv, samtidig med, at der tages hånd om de mest udsatte grupper i samfundet.

Med finanslovsforslaget gør regeringen en indsats for de mennesker, der er mest udsatte. Regeringen afsætter i alt 280 mio. kr. i perioden 2014-2017 til en tidlig og forebyggende indsats over for socialt udsatte børn og unge. Samtidig vil regeringen i regi af satspuljen prioritere indsatsen over for blandt andet psykisk syge og handicappede.

Vi skal også sikre, at de fremtidige generationer kan opleve et grønt og bæredygtigt Danmark.

Regeringen har derfor udstukket en ambitiøs kurs for en grøn omstilling af Danmark. Med energiaftalen skabes over de kommende år den mest omfattende omstilling af energiforsyningen i verden. Regeringen fortsætter de massive investeringer i et grønt Danmark ved at afsætte i alt 0,8 mia. kr. yderligere frem mod 2017 til at styrke den grønne omstilling.





## 2. Finanslovsforslaget for 2014

### 2.1 Hovedelementer på forslaget til finanslov for 2014

#### Boks 1

##### Hovedelementer på forslaget til finanslov for 2014

###### Vækst, job og konkurrenceevne

- *Vækstplan DK - bedre forhold for virksomhederne:* Store lempelser af energifgifter, reduktion af selskabsskat og bedre adgang til finansiering for små og mellemstore virksomheder. *Aftaler om Vækstplan DK* indeholder initiativer til i alt over 90 mia. kr. frem mod 2020.
- *BoligJobordningen:* BoligJobordningen er genindført og udvidet. Der er som led i *Aftaler om Vækstplan DK* afsat i alt 3,3 mia. kr. i 2013 og 2014 hertil.
- *Voksen- og efteruddannelse:* Regeringen vil sikre et markant kompetenceløft af arbejdsstyrken. Der er med *Aftaler om Vækstplan DK* afsat i alt 1 mia. kr. i 2014-2017 til styrket voksen- og efteruddannelse.
- *Vækstteams:* Regeringens otte vækstteams efterser vækstvilkårene på store, internationale erhvervsområder. Der er med *Aftaler om Vækstplan DK* afsat i 75 mio. kr. årligt i 2014 og 2015 hertil.

###### Investeringer i infrastruktur og velfærd

- *Anlægsreserve:* Regeringen sikrer med en ny anlægsreserve på 1 mia. kr. i 2014 mulighed for nye investeringer. Med reserven øges det samlede offentlige investeringsniveau i 2014 til over 44 mia. kr.
- *Nye transportinvesteringer:* Der igangsættes med aftalen i den grønne transportforligskreds fra marts 2013 omfattende transportinvesteringer, herunder en ny Storstrømsbro og en motorvej mellem Herning og Holstebro. De nye transportinvesteringer vil i de kommende år udgøre over 9 mia. kr.
- *Massive velfærdsinvesteringer:* Investeringer i fremtidens velfærdssamfund sker i høj grad i kommuner og regioner. Forøgelsen af de planlagte offentlige investeringer med 2 mia. kr. i 2014 fra *Aftaler om Vækstplan DK* målrettes til kommunerne. Endvidere øges de regionale investeringer i 2014 med knap 2 mia. kr. i forhold til 2013.
- *Almene boliger:* Gennem renovering af almene boliger vil regeringen sikre tidssvarende boliger og øge aktiviteten i byggeriet. Med *Aftaler om Vækstplan DK* øges investeringerne med i alt 4 mia. kr.

###### Et sammenhængende og effektivt sundhedsvæsen

- *Sundhedspolitisk udspil:* Regeringen vil styrke forebyggelsen og øge ligheden i sundhedsvæsenet med udgangspunkt i den enkelte borger. Der er afsat 150 mio. kr. årligt i 2014-2017 hertil.
- *Løft af sundhedsvæsenet:* Regeringen har med *Aftale om regionernes økonomi for 2014* sikret et markant løft til sundhedsvæsenet. Med løftet afsættes 1,1 mia. kr. i 2014 til aktivitet på sygehusene og 250 mio. i 2014 kr. til et sammenhængende sundhedsvæsen i 2014.
- *Styrkelse af psykiatrien:* Ny udrednings- og behandlingsret i psykiatrien.
- *Kommunal sundhed:* Sundhedsområdet i kommunerne styrkes. Der afsættes 300 mio. kr. i 2014 hertil.

## Boks 1

### Hovedelementer på finanslovsforslaget for 2014 (fortsat)

#### En beskæftigelsespolitik i balance

- *Bedre indfasning af dagpengereformen:* Med aftalen om forlængelse af den særlige uddannelsesordning og en ny midlertidig arbejdsmarkedsydelse sikres en bedre og mere rimelig indfasning af dagpengereformen. Der er afsat i alt 1,5 mia. kr. i perioden 2013-2016 hertil.
- *Kontanthjælpsreformen:* Reformen sikrer, at unge får en uddannelse, og at flere får mulighed for at blive en del af arbejdsfællesskabet. Samtidig styrkes de offentlige finanser med 1,2 mia. kr. i 2020.
- *Styrket indsats mod social dumping:* Regeringen vil fastholde den styrkede indsats mod social dumping. Der er på finanslovsforslaget afsat 75 mio. kr. årligt frem til 2017 hertil.

#### Bedre uddannelse og ambitiøs forskningsindsats

- *Massive investeringer i uddannelse:* Regeringen foretager massive investeringer for at sikre opfyldelsen af de ambitiøse uddannelsesmålsætninger. Fra 2013 til 2014 løftes investeringerne i uddannelse (taxametertilskud mv.) og SU med 2,3 mia. kr.
- *Reform af folkeskolen:* Regeringen har stået i spidsen for en bred aftale om et ambitiøst løft af folkeskolen, herunder en længere og mere varieret skoledag og flere timer i dansk og matematik. Folkeskolen styrkes samtidig på konkrete områder med i alt 4,5 mia. kr. i 2014-2017.
- *Reform af erhvervsuddannelserne:* Regeringen vil i efteråret 2013 fremlægge et forslag til en reform af erhvervsuddannelserne, der sigter mod at øge optag og kvalitet på erhvervsuddannelserne. Der er på finanslovsforslaget for 2014 afsat en reserve på i alt ca. 1 mia. kr. hertil i 2014-2017.
- *SU-reform:* Reformen bidrager til at sikre, at de studerende kommer bedre og hurtigere gennem uddannelserne. Samtidig styrkes de offentlige finanser med 2,2 mia. kr. i 2020.
- *Et førende videnssamfund:* Regeringen ønsker, at Danmark skal være et førende videnssamfund og har en målsætning om offentlige forskningsmidler på mindst 1 pct. af BNP. Med finanslovsforslaget for 2014 udgør de offentlige forskningsmidler 20,8 mia. kr. i 2014, hvilket svarer til 1,09 pct. af BNP.

#### Grøn omstilling af Danmark

- *En ambitiøs grøn omstilling:* Regeringen vil yderligere styrke grøn omstilling og gøre Danmark til et mere bæredygtigt samfund. Der afsættes en reserve på yderligere 200 mio. kr. årligt i 2014-2017.
- *Grøn omstilling:* Forankring af grøn omstilling i virksomheder, hos borgere og i offentlige institutioner er central. Regeringen udmønter efter aftale med Enhedslisten i alt 430 mio. kr. i 2014-2017.
- *Styrket kemikalieindsats:* Regeringen vil sikre styrket tilsyn og kontrol samt mere viden om kemiske stoffers farlighed. Der afsættes i alt ca. 180 mio. kr. i 2014-2017 hertil.

#### Omsorg for de mest udsatte

- *Socialt udsatte børn og unge:* Regeringen vil iværksætte en styrket indsats vedrørende socialt udsatte børn og unge. Der afsættes 70 mio. kr. årligt hertil i 2014-2017.
- *Vold i familien og nære relationer:* Regeringen vil udarbejde en ny handlingsplan til bekæmpelse af vold i familien og nære relationer. Der afsættes i alt 36 mio. kr. i perioden 2014-2017 hertil.
- *Satspulje for 2014:* Regeringen lægger op til, at satspuljen i 2014 målrettes indsats mod ungdomskriminalitet, psykiatri, handicapområdet og udsatte voksne. Satspuljen udgør ca. 350 mio. kr. i 2014.

#### Øvrige initiativer

- *Bekæmpelse og forebyggelse af bandekriminalitet:* Regeringen vil styrke indsatsen for at bekæmpe og forebygge bandekriminalitet yderligere. Der afsættes 50 mio. kr. årligt i 2014-2017 hertil.
- *Annullering af besparelse i DSB:* Regeringen vil skabe ro om DSB's økonomi i 2014. Den besparelse på 300 mio. kr. i 2014, som den tidligere VK-regering pålagde DSB, vil derfor blive annulleret.



## 2.2 Vækst, job og konkurrenceevne

Vækst og jobskabelse har højeste prioritet for regeringen. Derfor har regeringen arbejdet målrettet på at gøre det mere attraktivt at investere i danske virksomheder og danske arbejdspladser. Derigennem sikres grundlaget for en forbedring af danske virksomheders konkurrenceevne.

Med *Aftaler om Vækstplan DK* har regeringen stået i spidsen for initiativer for i alt mere end 90 mia. kr. frem mod 2020, der skal bidrage til vækst og beskæftigelse i Danmark.

*Aftaler om Vækstplan DK* indeholder blandt andet en reduktion af virksomhedernes energifgifter, nedsættelse af selskabsskatten på en balanceret måde og bedre adgang til finansiering for særligt små og mellemstore virksomheder. Med aftalerne har regeringen endvidere sikret mere og bedre voksen- og efteruddannelse samt genindførelse og udvidelse af BologJobordningen.

Regeringens vækstteams har i tæt samarbejde med dansk erhvervsliv blandt andet sat fokus på mulighederne for at styrke vækstvilkårene på store internationalt orienterede erhvervsområder.

Samtidig har regeringen med *Vækstplan DK* sikret rammerne om arbejdet med vækst og beskæftigelse i fremtiden. Regeringens pejlemærke er, at der frem mod 2020 skabes 150.000 nye job i den private sektor, *jf. boks 2*.

### Boks 2

#### Reformspor frem mod 2020

Regeringen præsenterede med *Vækstplan DK* en samlet strategi med tre reformspor frem mod 2020, der skal forøge væksten med i alt 40 mia. kr. i 2020 samt frigøre 12 mia. kr. i den offentlige sektor til nye initiativer. De tre reformspor i vækstplanen omfatter:

- *Reformer af vilkår for private virksomheder.* Øget fokus på at sikre mere konkurrencedygtige vilkår for de private virksomheder. Målet er gradvist frem mod 2020 at levere et bidrag til væksten på 20 mia. kr. gennem styrket konkurrenceevne og bidrag til produktivitet fremgangen.
- *Reformer, som øger uddannelsesniveau og beskæftigelse.* Fortsat markant fokus på uddannelse og øget beskæftigelse. Målet er frem mod 2020 at levere et bidrag til væksten på 20 mia. kr. gennem allerede gennemførte reformer (kontanthjælp, SU, skat, førtidspension og fleksjob mv.) og kommende reformer.
- *Reformer af offentlig sektor samt holdbare finanser.* Fortsat balanceret vækst i den offentlige forbrug og holdbare offentlige finanser. Samtidig intensiveres arbejdet med modernisering af den offentlige sektor. Målet er at frigøre 12 mia. kr. frem mod 2020 til forbedringer af den offentlige service.

## Bedre forhold for de danske virksomheder

*Aftaler om Vækstplan DK* indeholder en række konkrete forbedringer for de danske virksomheder, herunder lavere energifgifter, bedre adgang til finansiering og en balanceret reduktion af selskabsskatten. De primære forbedringer er sammenfattet i *boks 3*.

### Boks 3

#### Forbedringer for virksomhederne i *Aftaler om Vækstplan DK*

- *Lempelser af udgifter til energi.* Afskaffelse af CO<sub>2</sub>-afgift på el og eldistributionsbidrag, tilskud til el-intensive virksomheder samt industriel kraftvarme, fremrykning af afgiftslempelser på procesenergi samt lempelser vedrørende overskudsvarme og brændsel til proces. Lempelserne af virksomhedernes energifgifter mv. udgør i størrelsesordenen 2 mia. kr. årligt fra 2014 og frem.
- *Bedre adgang til finansiering og forbedret likviditet.* Forlængelse af momskredittider, vækstlån til iværksættere, små vækstkautioner, erhvervsobligationer og mulighed for nye EKF-eksportgarantier. Lempelserne for virksomhederne i størrelsesordenen 500 mio. kr. årligt fra 2014 og frem.
- *Lavere selskabsskat mv.* Gradvis reduktion af selskabsskatten og skattesatsen i virksomhedsskatteordningen fra de 25 pct. i 2013 til 22 pct. i 2016. Selskabsskattelempelsen neutraliseres for den finansielle sektor og olie- og gasaktiviteterne i Nordsøen. Fra 2016 og frem udgør lempelsen for virksomhederne godt 4 mia. kr. årligt.
- *Øvrige lempelser.* Blandt andet fradrag for selvstændiges syge- og arbejdsskadeforsikring, øget momsfradrag for virksomheders hotelovernatninger, afskaffelse af den vægtbaserede emballageafgift, forhøjet skattecredit for forsknings- og udviklingsaktiviteter, skattemæssig succession for erhvervsdrivende fonde samt en ramme til lempelser for erhvervslivet i 2017-2020. De øvrige lempelser for virksomhederne udgør ca. 1,2 mia. kr. i 2014 stigende til ca. 4,3 mia. kr. i 2020.

## Udvidet BoligJobordning

Regeringen har stået i spidsen for genindførelsen af BoligJobordningen i 2013 og 2014, samt en udvidelse af ordningen til også at omfatte sommer- og fritidshuse.

BoligJobordningen bidrager til at øge efterspørgslen efter arbejdskraft i især små og mellemstore håndværks- og servicevirksomheder og medvirker dermed til at understøtte vækst og beskæftigelse på den korte bane.

Samtidig betyder genindførelsen af BoligJobordningen, at husholdningerne både i 2013 og 2014 får støtte til vedligeholdelse og istandsættelse af både deres almindelige bolig og sommer- og fritidshuse, samt bedre mulighed for at betale sig fra tidskrævende dagligdagsopgaver som f.eks. rengøring, vinduespudning og havearbejde.

Der er som en del af de samlede initiativer i *Aftaler om Vækstplan DK* afsat 1,6 mia. kr. i 2013 og 1,7 mia. kr. i 2014 til den nye udvidede BoligJobordning.

## Mere og bedre voksen- og efteruddannelse

Bedre og mere uddannelse bidrager til at skabe vækst og beskæftigelse og ruste Danmark til fremtidens udfordringer.

Regeringen tog i Vækstplan DK initiativ til at afsætte en pulje på i alt 1 mia. kr. til et markant kompetenceløft af arbejdsstyrken, som blandt andet skal understøtte, at produktionsvirksomheder og arbejdspladser kan fastholdes i Danmark. Puljen er afsat på regeringens forslag til finanslov for 2014, *jf. tabel 1*.

**Tabel 1**

**Mere og bedre voksen- og efteruddannelse**

Mio. kr. (2014-pl)	2014	2015	2016	2017
Midler til udmøntning	115	280	280	325

Regeringen ønsker i dialog med arbejdsmarkedets parter at skabe et bedre voksen- og efteruddannelsessystem. Som tilkendegivet i forbindelse med Vækstplan DK vil regeringen sammen med arbejdsmarkedets parter igangsætte et fælles arbejde, der i foråret 2014 skal munde ud i anbefalinger til et uddannelsesløft, der skal forbedre produktivitet og vækst i Danmark.

### Styrkede vækstvilkår

Regeringen har nedsat otte vækstteams, som i tæt dialog med erhvervslivet foretager et eftersyn af vækstvilkårene på større, internationalt orienterede erhvervsområder, hvor danske virksomheder har styrker og potentialer.

Formålet med regeringens vækstteams er at pege på konkrete tiltag, der kan forbedre virksomhedernes produktivitet og udviklingsmuligheder og derigennem bidrage til at understøtte jobskabelsen i Danmark. Indsatsen vil komme både nystartede virksomheder, iværksættere og etablerede virksomheder til gavn.

Syv ud af otte vækstteams har af rapporteret til regeringen. På baggrund af anbefalingerne har regeringen udarbejdet planer med konkrete tiltag, der styrker væksten og beskæftigelsen. De første fire planer er offentliggjort, og flere planer forventes offentliggjort i de kommende måneder.

Med *Aftaler om Vækstplan DK* er der afsat 75 mio. kr. årligt i 2014 og 2015 til en markant styrkelse af den erhvervsrettede indsats i regi af de nedsatte vækstteams. Disse midler disponeres løbende i takt med, at regeringen fremlægger planer som opfølgning på anbefalingerne fra de enkelte vækstteams.

Med henblik på at styrke den danske konkurrenceevne og produktivitet og dermed de danske vækstvilkår har regeringen endvidere nedsat en produktivitetskommission, som løbende kommer med anbefalinger til regeringen, *jf. boks 4*.

#### Boks 4

##### Produktivitetskommissionen

Regeringen nedsatte i foråret 2012 en produktivitetskommission, som skal levere anbefalinger, der kan styrke produktiviteten i dansk erhvervsliv og i den offentlige sektor.

Produktivitetskommissionen har allerede identificeret en række områder, hvor der er et stort potentiale for at øge produktiviteten. Produktivitetskommissionen har blandt andet peget på, at styrket konkurrence, internationalisering og bedre regulering vil kunne bidrage til øget produktivitet i blandt andet detailhandlen.

I løbet af efteråret forventes Produktivitetskommissionen at udgive en række rapporter, der peger på øvrige områder, hvor der vil kunne genereres yderligere produktivetsgevinster.

## 2.3 Investeringer i infrastruktur og velfærd

Regeringen har fra første dag arbejdet målrettet på at bringe Danmark så skånsomt gennem krisen som muligt. Vi har gennem rekordhøje investeringer ført en finanspolitik, der bidrager til at holde hånden under beskæftigelsen. Samtidig har vi gennem en ansvarlig økonomisk politik sikret det nødvendige fundament for at komme fornuftigt igennem det økonomiske stormvejr, som den internationale krise har udgjort.

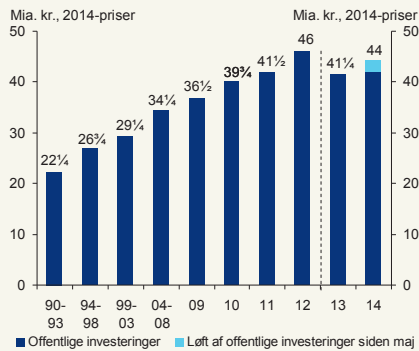
Vi har med andre ord løbende ført en lempelig økonomisk politik inden for en ramme, hvor den solide og troværdige økonomi ikke sættes over styr.

Med henblik på at få gang i dansk økonomi igangsatte regeringen en fremrykning af investeringer i blandt andet infrastruktur, bygninger og energi til 2012. Med fremrykningen løftede regeringen de offentlige investeringer i 2012 til 46 mia. kr. (2014-priser), hvilket er det højeste offentlige investeringsniveau i 30 år, mod til gengæld at reducere investeringerne i efterfølgende år.

Med finanslovsforslaget for 2014 øger regeringen imidlertid investeringerne væsentligt i forhold til det planlagte. Allerede med Vækstplan DK løftede regeringen de planlagte offentlige investeringer med 2 mia. kr., som målrettes kommunerne. Med *Aftale om regionernes økonomi i 2014* sikrede regeringen endvidere, at regionernes investeringer i 2014, der blandt andet skal gå til etableringen af de nye supersygehuse, løftes med knap 2 mia. kr. i forhold til 2013. Og med finanslovsforslaget afsætter regeringen yderligere 1 mia. kr. til nye anlægsinvesteringer i 2014.

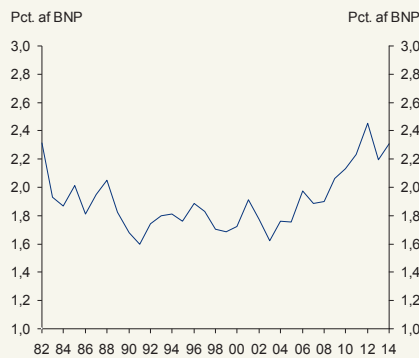
Regeringen sikrer med disse markante initiativer, at det offentlige investeringsniveau øges til over 44 mia. kr. i 2014, hvilket er næsten 3 mia. kr. mere end i 2013, *jf. figur 1*. Dermed skønnes de offentlige investeringer at udgøre 2,3 pct. af BNP i 2014, *jf. figur 2*. De øgede investeringer i 2014 bidrager til, at regeringen fører en lempelig økonomisk politik i 2014 inden for en ansvarlig ramme, hvor den solide og troværdige økonomiske politik ikke sættes over styr.

**Figur 1**  
Offentlige investeringer, 1990-2014



Kilde: Danmarks Statistik og egne skøn.

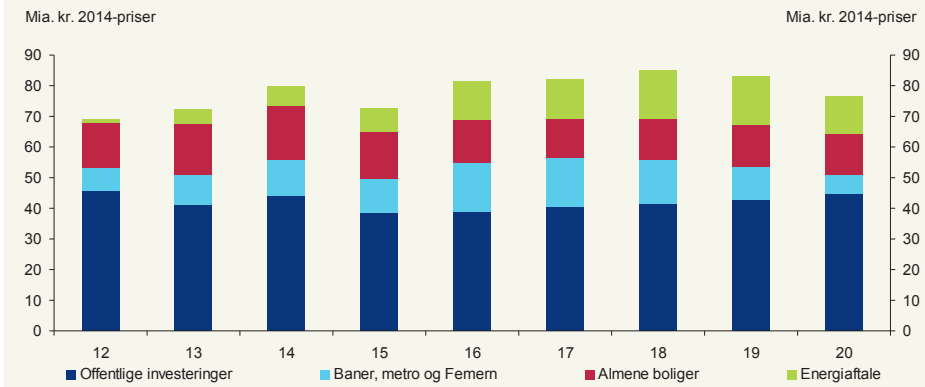
**Figur 2**  
Offentlige investeringer, pct. af BNP, 1982-2014



Kilde: Danmarks Statistik og egne skøn.

Hertil kommer en række massive igangsatte og besluttede investeringer, der ikke regnes med i det offentlige investeringsniveau. Det drejer sig blandt andet om Metro Cityringen og Femern forbindelsen. Hertil kommer, at *Aftale om den danske energipolitik 2012-2020* gennem blandt andet øgede tilskud har ført til betydelige investeringer i vedvarende energi og energibesparelser. Endelig har regeringen med *Aftaler om Vækstplan DK* stået i spidsen for et besluttet løft af indsatsen for renowing af almene boliger. Samlet set tegner der sig i 2014 og efterfølgende år et meget højt investeringsniveau for offentlige og politisk besluttede anlægsprojekter mv., jf. figur 3.

**Figur 3**  
Offentlige og politisk besluttede investeringer mv., 2012-2020



Anm.: Investeringer i baner, metro og Femern Bælt, investeringer i almene boliger og investeringer afledt af energiaftalen indgår i de private investeringer i nationalregnskabet. En del af investeringerne afledt af energiaftalen udføres af private selskaber og husholdninger. Det er antaget, at én del af investeringerne i energiaftalen fortrænger andre investeringer.

Kilde: *Økonomisk redegørelse*, maj 2013 og Konvergensprogram 2013.

### Nye transportinvesteringer

Investeringer på transportområdet er væsentlige for at sikre en moderne infrastruktur, der kan styrke det fremadrettede grundlag for vækst og beskæftigelse. Det er samtidig vigtigt for regeringen, at transportinvesteringerne i videst muligt omfang understøtter den grønne omstilling.

I foråret 2013 indgik regeringen sammen med partierne i den grønne transportforligskreds aftale om en række nye initiativer på transportområdet for i alt ca. 9,2 mia. kr. Heraf udgør initiativerne i 2014 ca. 1,4 mia. kr.

Aftalen omfatter dels initiativer på baneområdet, der sikrer den løbende udbygning af kapaciteten i den kollektive infrastruktur, og dels initiativer på vejområdet blandt andet som led i indsatsen mod trængsel, trafikale problemer og sikring af kapacitet på vejene.

*Boks 5* sammenfatter hovedelementerne i *Aftale om en ny Storstrømsbro, Holstebromotorvejen mv.*

#### Boks 5

##### Hovedelementer i *Aftale om en ny Storstrømsbro, Holstebromotorvejen mv.*

- Projektering mv. af en ny dobbeltsporet jernbanebro (inkl. vej samt cykel- og gangsti) over Storstrømmen (327 mio. kr.).
- Motorvej mellem Herning og Holstebro og en vejforbindelse til Gødstrup (3.912 mio. kr.).
- Udbygning af den sidste etape af Køge Bugt motorvejen fra seks til otte spor (793 mio. kr.).
- Opgradering af banestrækningen Hobro-Aalborg og udfletning ved Ringsted Station (588 mio. kr.).
- En ny delvist brugerbetalt forbindelse over Roskilde Fjord ved Frederikssund (431 mio. kr.).
- Etablering af en ny baneforbindelse til Aalborg lufthavn (278 mio. kr.).
- Etablering af nye motorvejstilslutningsanlæg til det kommende sygehus ved Odense (209 mio. kr.).
- Herudover indeholder aftalen blandt andet en opgradering af Femern Bælt-forbindelsens jernbaneanlæg til 200 km/t, skibstødsikring af fire broer og øget tilskud til en letbane i Ring 3

## Togfonden DK

Regeringen fremsatte i marts 2013 et forslag om etablering af Togfonden DK, der skal sikre et historisk løft af den danske jernbane. Fonden finansieres af indtægter fra en harmonisering af skattereglerne i Nordsøen, *jf. boks 6*.

#### Boks 6

##### Harmonisering af skattereglerne i Nordsøen

Ved serviceeftersynet af Nordsø-beskatningen viste det sig, at der kan opnås en samfundsøkonomisk mere hensigtsmæssig ressourceudnyttelse og øgede statslige indtægter fra Nordsøen, hvis beskatningen i Nordsøen harmoniseres.

Harmoniseringen indebærer, at tilladelser, der i dag beskattes efter de gamle regler, overføres til de nye regler med overgangsregler svarende til dem, som DUC-partnerne fik med Nordsøaftalen i 2003. Ændringerne omfatter således alle tilladelser, der er meddelt før 2004 uden for eneretten. Ændringerne skønnes at medføre et samlet merprovenu for staten på ca. 28½ mia. kr. (2014-pl).

Regeringen vil med Togfonden DK gøre det langt mere attraktivt for flere danskere at bruge den kollektive transport. Det kan både bidrage til en bæredygtig og grøn transport i Danmark og samtidig reducere trængslen på vejene, *jf. boks 7*.

### Boks 7

#### Togfonden DK

Med Togfonden DK vil regeringen realisere timemodellen. Med timemodellen vil rejsetiden i tog blive nedbragt til 1 time på strækningerne mellem København og Odense, Odense og Aarhus samt Aarhus og Aalborg. Samtidig vil regeringen sikre, at alle hovedstrækninger på jernbanen i Danmark elektrificeres.

For at realisere timemodellen lægger regeringen op til at gennemføre en række massive anlægsinvesteringer. Det kan blandt andet omfatte en ny dobbeltsporet højhastighedsbane over Vestfyn, der endvidere vil give mulighed for at komme fra Odense til Esbjerg på en time, en ny bro over Vejle Fjord og nye jernbanestrækninger i Østjylland syd for Aarhus.

I sammenhæng med forhandlingerne om harmonisering af skattereglerne i Nordsøen vil regeringen i efteråret 2013 indkalde Folketingets partier til forhandlinger om den konkrete udmøntning af Togfonden DK.

### Bedre og billigere kollektiv trafik

Med *Rammeaftale om takstnedsættelser og pulje til forbedringer af den kollektive trafik* fra marts 2012 afsatte regeringen sammen med Dansk Folkeparti og Enhedslisten 500 mio. kr. årligt til takstnedsættelser i den kollektive trafik.

Samtidig afsatte aftaleparterne en pulje på yderligere 500 mio. kr. årligt til forbedringer af den kollektive trafik. En del af denne pulje er allerede udmøntet til konkrete initiativer, herunder indkøb af nye el-tog, dobbeltdækkervogne til den regionale togtrafik på Sjælland og materiel til brug for samdrift på Odder-Grenaa banen.

Der udestår fortsat udmøntning af midler fra puljen. Disse midler er således opført på finanslovsforslaget for 2014 med henblik på efterfølgende udmøntning, *jf. tabel 2*.

**Tabel 2**

Midler til udmøntning fra pulje til investeringer til forbedringer af den kollektive trafik

Mio. kr. (2014-pl)	2013	2014	2015	2016	2017
Midler til udmøntning	218	164	374	423	442

### Trængselskommissionen

Regeringen, Dansk Folkeparti og Enhedslisten nedsatte i maj 2012 Trængselskommissionen. Kommissionen kommer i efteråret 2013 med sin betænkning, *jf. boks 8*.



### Boks 8

#### Trængselskommissionen

Hovedstaden skal have et attraktivt og sundt bymiljø, den kollektive trafik skal hænge godt sammen, og cyklisterne skal have gode forhold. Det øger mobiliteten og understøtter væksten.

Derfor nedsatte regeringen, Dansk Folkeparti og Enhedslisten i marts 2012 Trængselskommissionen, som skal analysere mulige tiltag til modernisering af infrastrukturen, reduktion af trængsel og luftforurening i hovedstadsområdet samt et yderligere løft af den kollektive trafik. Kommissionen kommer i efteråret 2013 med sin betænkning. Aftaleparterne vil på baggrund af Trængselskommissionens betænkning drøfte og vurdere kommissionens forslag med henblik på, at der tages konkret initiativ til at mindske trængslen og luftforureningen i hovedstadsområdet.

## Massive kommunale og regionale investeringer

Investeringer i fremtidens velfærdssamfund sker i høj grad i kommuner og regioner, der er ansvarlige for størstedelen af de borgernære velfærdsområder. Derfor har regeringen sikret rum til massive investeringer i kommuner og regioner i 2014.

Med *Aftaler om Vækstplan DK* øges de kommunale anlægsinvesteringer med 2 mia. kr. i 2014 i forhold til kommunernes budget for 2013, *jf. tabel 3*.

**Tabel 3**

#### Kommunale anlægsinvesteringer i 2014

Mia. kr., 2014-pl	2014
Anlæg i budget 2013	16,1
Løft af de planlagte offentlige investeringer i forbindelse med Vækstplan DK	2,0
<b>Kommunale anlægsinvesteringer i alt</b>	<b>18,1</b>

De øgede investeringer i 2014 prioriteres til kommunerne og vil give mulighed for bedre fysiske rammer i skoler, daginstitutioner og på øvrige borgernære serviceområder i kommunerne. Således udgør kommunernes investeringer på ældreområdet, folkeskoler, dagtilbud mv. (kvalitetsfundsområderne) mindst 7,4 mia. kr. i 2014.

På regionernes område er der med *Aftale om regionernes økonomi for 2014* samtidig sikret markant investeringsaktivitet i 2014. Aftalen sikrer, at regionernes anlægsinvesteringer i 2014 udgør i alt 7,1 mia. kr., *jf. tabel 4*.

**Tabel 4**

**Regionale anlægsinvesteringer 2014**

Mia. kr., 2014-pl	2014
Anlæg i budget 2013	5,2
Løft i forbindelse med <i>Aftale om regionernes økonomi for 2014</i>	1,9
<b>Regionale anlægsinvesteringer i alt</b>	<b>7,1</b>

Anlægsaktiviteten i regionerne løftes således med næsten 2 mia. kr. i forhold til de regionale budgetter for 2013. Løftet sikrer den fortsatte modernisering af den danske sygehusstruktur, jf. boks 9.

**Boks 9**

**Investeringer i supersygehuse**

*Aftale om regionernes økonomi for 2014* betyder, at de økonomiske rammer er på plads for realisering af de store investeringsprojekter i opførelsen af supersygehuse. Der er tale om projekter over hele landet vedrørende sygehuse i blandt andet Aalborg i region Nordjylland, Aarhus og Gødstrup i region Midtjylland, Kolding og Odense i region Syddanmark, Slagelse i region Sjælland og Rigshospitalet og Herlev i Region Hovedstaden.

## Reserve til nye anlægsinvesteringer

Regeringen har allerede taget en lang række initiativer til at øge det offentlige investeringsniveau. Med finanslovsforslaget for 2014 afsætter regeringen endvidere en reserve på 1 mia. kr. til yderligere nye anlægsinvesteringer i 2014.

Med afsættelsen af den nye anlægsreserve sikrer regeringen, at det offentlige investeringsniveau øges til over 44 mia. kr. i 2014, hvilket er næsten 3 mia. kr. mere end i 2013.

Dermed tager regeringen endnu et skridt med henblik på at sikre, at de offentlige investeringer i videst muligt omfang bidrager til at holde hånden under økonomien samtidig med, at en ansvarlig overholdelse af den danske budgetlov og EU's finanspagt sikres.

## Renovering af almene boliger

Regeringen lægger vægt på, at der er attraktive og tidssvarende almene boliger i Danmark. Renovering af de almene boliger er et væsentligt redskab til at sikre dette.

Samtidig bidrager investeringer i renovering af almene boliger til efterspørgslen efter arbejdskraft inden for blandt andet bygge- og anlægssektoren.

Med boligaftalen for 2011 blev det aftalt at fremrykke 5,5 mia. kr. af Landsbyggefondens renoveringsramme fra perioden 2013-2016 til 2011. Med boligaftalen 2012 blev det endvidere aftalt at forøge rammen i 2012 med 4,1 mia. kr. Landsbyggefonden har udmeldt hele ramme-

forøgelsen til konkrete projekter, og der er således sat gang i en betydelig renoveringsaktivitet i sektoren.

I forbindelse med *Aftaler om Vækstplan DK* er Landsbyggefondens investeringsramme yderligere forøget med i alt 4 mia. kr. Det bidrager til at øge aktiviteten i perioden 2013-2016 og dermed til beskæftigelsen i blandt andet bygge- og anlægssektoren.

## 2.4 Et sammenhængende og effektivt sundhedsvæsen

Lige adgang til sundhedsydelse af høj kvalitet er en grundpille i det velfærdssamfund, som regeringen er opsat på at fastholde og udvikle. Med finanslovsforslaget for 2014 lægger regeringen op til at fortsætte den målrettede indsats for et sammenhængende og effektivt sundhedsvæsen med høj kvalitet for alle.

Det omfatter en samlet prioritering til sundhedsområdet på godt 1,5 mia. kr. i 2014, jf. tabel 5.

**Tabel 5**  
**Prioritering på sundhedsområdet 2014**

Mio. kr., 2014-priser	2014
Øget regional sundhedsindsats (sygehuse, medicinudgifter mv.)	1.071
Sundhedspolitisk udspil	150
Styrket kommunal forebyggelse	300
<b>I alt</b>	<b>1.521</b>

Der er afsat nye midler til knap halvdelen af løftet, mens den anden halvdel finansieres ved omprioritering, herunder mindreudgifter til medicintilskud.

### Et stærkt fælles sundhedsvæsen

Regeringen præsenterede i foråret 2013 det sundhedspolitiske udspil *Mere borger, mindre patient – Et stærkt fælles sundhedsvæsen*. Med udspillet sætter regeringen en ambitiøs dagsorden om ét sammenhængende sundhedsvæsen, der tager udgangspunkt i den enkelte borger. Der gennemføres blandt andet konkrete initiativer på følgende områder:

- *Styrket forebyggelse og øget lighed*, herunder partnerskaber til realisering af de nationale mål, en styrkelse af alkoholbehandlingen, hjælp til rygestop for storrygere, færre genindlæggelser af nyfødte og et lighedstjek af sundhedsvæsenet.
- *Styrket indsats på kræftområdet*, herunder rehabilitering af kræftpatienter og multisyge og en udvidelse af HPV-vaccinationsprogrammet, herunder et nyt opfølgingsprogram.

- *Høj kvalitet for alle*, herunder en synlighedsreform, der skal skabe synlighed om sundhedsvæsenets resultater, en strategi for patientinddragelse, initiativet *Patientsikker Kommune* og indsatser til forebyggelse af sygehusinfektioner.

På finanslovsforslaget for 2014 har regeringen afsat ca. 150 mio. kr. årligt i perioden 2014-2017 til initiativer, der understøtter dagsordenen, der er udstukket i det sundhedspolitiske udspil, jf. tabel 6.

**Tabel 6**

**Nye initiativer fra regeringens sundhedspolitiske udspil**

Mio. kr., 2014-pl	2014	2015	2016	2017
Styrket forebyggelse og øget lighed	79	85	85	85
Styrket indsats på kræftområdet	47	47	41	41
Høj kvalitet for alle	23	23	23	23
<b>I alt</b>	<b>149</b>	<b>155</b>	<b>149</b>	<b>149</b>

Initiativerne finansieres som led i regeringens forslag til finanslov for 2014, herunder primært via en målretning af tilskuddet til kontrolundersøgelser på tandområdet og frigivelse af midler som følge af privat medfinansiering af patientskadeordningen mv.

## Løft til regionerne

*Aftale om regionernes økonomi for 2014* mellem regeringen og Danske Regioner sikrer rammerne for en fortsat udvikling af sundhedsvæsenet. Aftalen sikrer en markant prioritering af driften i sundhedsvæsenet. Initiativerne er sammenfattet i boks 10.

**Boks 10**

**Initiativer på sundhedsområdet**

- *Sygehusaktivitet mv.:* Der er med aftalen skabt grundlag for prioritering af ca. 1,1 mia.kr. i 2014 til øget sygehusaktivitet og håndtering af øvrige sundhedsudgifter, herunder sygehusmedicin.
- *Større sidestilling af psykiske lidelser med fysiske sygdomme:* Der er aftalt en ny udrednings- og behandlingsret i psykiatrien, der indføres frem mod efteråret 2015.
- *Styrkelse af det sammenhængende sundhedsvæsen:* 250 mio. kr. prioriteres i regionerne til fælles løsninger på tværs af sektorgrænser med sigte på blandt andet de kroniske patienter.
- *Øvrige styrkelser:* Øget synlighed og åbenhed om resultater i sundhedsvæsenet. Moderniseringsindsats gennem bedre regional kapacitetsanvendelse og økonomistyring.

Herudover indebærer aftalen en række konkrete skridt til en bedre kapacitetsudnyttelse og styring på sundhedsområdet, og der sættes fokus på kvalitet og samarbejde i de økonomiske incitament, samtidig med at fokus på produktivitet og effektivitet fastholdes.

## Sundhed i kommunerne

Sundhedsområdet er også et væsentligt element i *Aftale om kommunernes økonomi for 2014* mellem regeringen og KL. Et stigende antal ældre og en fortsat vækst i antallet af borgere med kroniske sygdomme vil i de kommende år være en central udfordring for det danske sundhedsvæsen.

Derfor er der med *Aftale om kommunernes økonomi i 2014* sket en prioritering af den forebyggende og sundhedsfremmende indsats i kommunerne med 300 mio. kr. i 2014. Midlerne skal blandt andet anvendes med fokus på den patientrettede forebyggelse samt i forhold til patienter, der typisk har behandlingsforløb på tværs af sektorgrænser.

Herudover har regeringen med det sundhedspolitiske udspil afsat 20 mio. kr. til projektet Patientsikker Kommune, ligesom en stor del af udspillet samlede prioritering af 600 mio. kr. til sundhedsinitiativer i 2014-17 vil være fokuseret på en styrket kommunal indsats.

## 2.5 Øget uddannelsesniveaue og bedre kompetencer

Uddannelse og faglige kvalifikationer er af afgørende betydning for den enkelte såvel som for samfundet som helhed. En arbejdsstyrke med de rigtige kompetencer stiller Danmark gunstigt i den internationale konkurrence. Samtidig skaber det grundlaget for, at en stor andel af befolkningen er i arbejde.

Med nye investeringer i og reformer af uddannelsessystemet fortsætter regeringen linjen med at tage vare på Danmarks fremtid og skabe grundlag for, at vores børn bliver den bedst uddannede generation i danmarkshistorien.

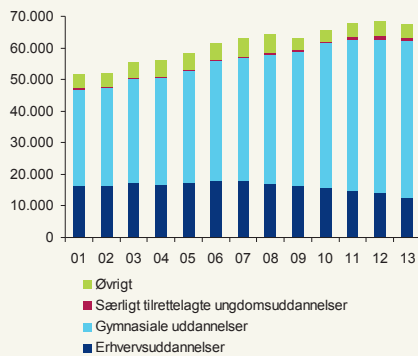
Regeringen har i 2013 stået i spidsen for ambitiøse reformer af folkeskolen og SU-systemet. Det næste skridt for regeringen er en reform af erhvervsuddannelserne, der skal øge attraktiviteten og kvaliteten i disse. Samtidig afsætter regeringen stadig flere penge af til, at flere unge kan få en ungdomsuddannelse eller en videregående uddannelse.

### Fortsatte investeringer i øget uddannelse

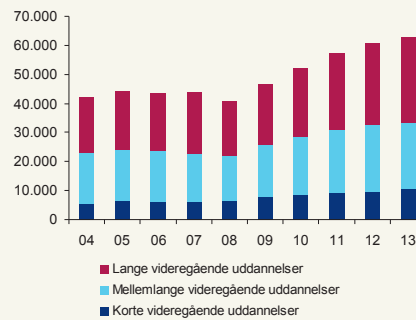
De senere år har stadig flere unge tilmeldt sig en ungdomsuddannelse eller en videregående uddannelse. Det er positivt, fordi uddannelse og faglige kvalifikationer har vidtrækkende betydning både for den enkelte og for samfundet som helhed. For den enkelte kan uddannelse give større selvværd og bedre muligheder for et aktivt samfundsliv. Uddannelse og kvalifikationer giver samtidig stærkere jobmuligheder og højere løn.

Der har gennem de seneste mange år været en stigende interesse for at uddanne og dygtiggøre sig. Denne udvikling er fortsat på de videregående uddannelser i 2013, hvor det høje niveau for tilmeldingerne til ungdomsuddannelser samtidig er fastholdt, *jf. figur 4 og 5*.

**Figur 4**  
Tilmelding til ungdomsuddannelser fra elever i 9. og 10. klasse, 2003-2013



**Figur 5**  
Optag på videregående uddannelser, 2004-2013



Anm.: Eksklusiv de maritime uddannelser, som indgår fuldt ud i KOT for første gang i 2013.

Det er regeringens mål, at 95 pct. af en ungdomsårgang skal gennemføre mindst en ungdomsuddannelse i 2015, og at 60 pct. skal gennemføre en videregående uddannelse i 2020. Boks 11 viser, at der er på begge områder er sket en stigning i andelen af en årgang, der forventes at gennemføre en uddannelse.

### Boks 11

#### Status på opfyldelse af regeringens uddannelsesmålsætninger

##### Ungdomsuddannelser:

*Målsætning:* 95 pct. af en ungdomsårgang gennemfører mindst en ungdomsuddannelse i 2015.

*Status:* I 2011 forventes 92 pct. af en ungdomsårgang at gennemføre mindst en ungdomsuddannelse. Stigningen i andelen, der forventes at gennemføre mindst en ungdomsuddannelse, skyldes især øget tilgang til de gymnasiale uddannelser, som 72 pct. af eleverne i 9. og 10. klasse i 2013 har tilmeldt sig. Det er regeringens mål, at flere skal vælge en erhvervsuddannelse. Dette vil indgå som et centralt mål i regeringens kommende udspil til en erhvervsuddannelsesreform.

##### Videregående uddannelser:

*Målsætning:* 60 pct. skal gennemføre en videregående uddannelse i 2020.

*Status:* I 2011 forventes 59 pct. at gennemføre en videregående uddannelse. Det øgede optag på uddannelserne i 2012 og 2013 indikerer en fortsat stigning i uddannelsesniveaet.

Anm: Baseret på den seneste profilmodel (2011).

Regeringen har siden sin tiltræden prioriteret betydelige midler til uddannelsesområdet. Med finanslovsforslaget for 2014 afsætter regeringen 0,6 mia. kr. mere til uddannelsesområdet end i 2013, mens regeringen frem mod 2016 har afsat 1,6 mia. kr. mere end i 2013, jf. tabel 7.

**Tabel 7****Udgifter til taxametertilskud mv. til ungdomsuddannelser og videregående uddannelser, 2013-2016**

Mia. kr., 2014-pl	2013	2014	2015	2016
Til ungdomsuddannelserne	19,6	19,5	19,5	19,4
Til de videregående uddannelser	13,6	14,3	14,9	15,4
Samlede udgifter	<b>33,2</b>	<b>33,8</b>	<b>34,5</b>	<b>34,8</b>

De store optag på særligt de videregående uddannelser indebærer samtidig, at der sker en stigning i antallet af SU-modtagere. På finanslovsforslaget for 2014 har regeringen derfor afsat ca. 1,7 mia. kr. ekstra til øgede udgifter til SU i forhold til 2013, mens regeringen frem mod 2016 afsætter yderligere 0,5 mia. kr., *jf. tabel 8*.

**Tabel 8****Udgifter til SU, 2013-2016**

Mio. kr., 2014-pl	2013	2014	2015	2016
Udgifter til SU	18,9	20,6	21,1	21,1

De ambitiøse investeringer på uddannelsesområdet til både aktivitetsstigninger og nye initiativer er blandt andet finansieret af konkrete budgetforbedringer på uddannelsesområdet på finanslovsforslaget for 2014. Der sker således en målretning af statens voksenuddannelsesstøtte (SVU) mod uddannelsessøgende, der ikke allerede har erhvervet en videregående uddannelse, en målretning af gymnasiale suppleringskurser samt en afskaffelse af tilskud til udvekslingsophold for unge under 18 år.

### Et fagligt løft af folkeskolen

Det er regeringens mål, at vores børn skal blive den bedst uddannede generation i danmarkshistorien.

Alle børn i folkeskolen skal have en god undervisning, hvor det enkelte barns muligheder og evner bliver udviklet mest muligt. Folkeskolen skal give børnene endnu bedre faglige kundskaber og de bedste muligheder for at tage en ungdomsuddannelse og klare sig godt i livet. Udbyttet af undervisningen skal ikke afhænge af, hvor man bor, eller hvem ens forældre er.

Derfor har regeringen den 7. juni 2013 indgået en bred aftale om et fagligt løft af folkeskolen med Venstre og Dansk Folkeparti samt efterfølgende med Det Konservative Folkeparti. Med aftalen gennemføres et ambitiøst løft af folkeskolen med den klare målsætning at give alle elever et fagligt løft og give eleverne de bedste muligheder for, at alle tager en ungdomsuddannelse, *jf. boks 12*.

## Boks 12

### Hovedelementer i *Et fagligt løft af folkeskolen*

- Længere og mere varieret skoledag med øget undervisningstid og nye undervisningsformer, herunder ny tid til understøttende undervisning, lektiehjælp og faglig fordybelse samt motion og bevægelse hver dag.
- Skoledagen udvides til 30, 33 og 35 ugentlige timer i hhv. indskoling, mellemtrinnet og udskoling.
- Flere timer i blandt andet dansk, matematik, natur og teknik.
- Engelsk allerede fra 1. klasse og tysk eller fransk allerede fra 5. klasse.
- Korps af læringskonsulenter som skal tilbyde kommuner og skoler rådgivning om kvalitetsudvikling.
- Fokus på mål- og resultatstyring baseret på få, klare nationale mål.
- Et markant og målrettet løft af kompetenceudviklingen til lærere, pædagoger og ledere i folkeskolen. Der afsættes i alt 1 mia. kr. til efteruddannelse af lærere og pædagoger frem mod 2020, samt 60 mio. kr. til efteruddannelse af ledere fra 2013-2015 ud over de midler, der allerede anvendes i dag.

Reformen træder i kraft fra skoleåret 2014/2015. Det bliver frem til næste folketingsvalg frivilligt for eleverne at deltage i faglig fordybelse og lektiehjælp, idet skolerne er forpligtede til at stille tilbuddet til rådighed.

Folkeskolereformen styrker en række områder med i alt 870 mio. kr. i 2014 og i alt ca. 4,5 mia. kr. over perioden 2014-2017, *jf. tabel 9*.

**Tabel 9**

### Styrkelse af folkeskolen

Mio. kr., 2014-pl	2014	2015	2016	2017
Efteruddannelse af lærere, pædagoger og ledere	97	174	154	154
Digitale læringsformer og it i undervisningen	130	130	0	0
Ledelsesinformation, undervisningsmiljø og læringskonsulenter mv.	139	105	96	82
Løft af det kommunale serviceniveau	204	407	407	407
Ekstraordinært bloktilskud til kommunerne	300	600	600	300
<b>I alt</b>	<b>870</b>	<b>1.416</b>	<b>1.257</b>	<b>943</b>

En del af løftet finansieres blandt andet af en reserve til folkeskolereformen samt omprioriteringer i Undervisningsministeriet.

De kommunale serviceudgifter og bloktilskud løftes med 204 mio. kr. i 2014 og 407 mio. kr. i 2015 og frem og samtidig løftes kommunernes bloktilskud ekstraordinært med i alt 1,8 mia. kr. frem mod 2017 for at understøtte omstillingen lokalt.



Tilskuddene til de frie grundskoler tilpasses, så skolerne får tilsvarende muligheder for at øge kvaliteten i undervisningen som folkeskolen. Der stilles ikke krav til, at frie grund- og efterskoler også skal levere en længere sammenhængende skoledag.

## Reform af erhvervsuddannelserne

Højt kvalificerede faglærte er en af Danmarks væsentlige styrker. Samtidig har vi en lang tradition for erhvervsuddannelser på et højt fagligt niveau.

Færre og færre unge søger imidlertid ind på en erhvervsuddannelse, når de skal vælge uddannelse og fremtidige jobmuligheder efter folkeskolen. Der er derfor behov for at øge erhvervsuddannelsernes attraktivitet og kvalitet.

Regeringen vil senere på året fremlægge et forslag til en ambitiøs reform af erhvervsuddannelserne, *jf. boks 13*.

### Boks 13

#### Sigtet med en reform af erhvervsuddannelserne

- At flere elever vælger en erhvervsuddannelse direkte efter grundskolen.
- At elever, der vælger en erhvervsuddannelse, skal have forudsætninger for at gennemføre den.
- At kvaliteten på erhvervsuddannelserne løftes væsentligt – blandt andet ved mere lærer-elev-tid, en styrkelse af lærernes pædagogiske kompetencer og opstilling af klare mål for skolerne og tættere opfølgning på de enkelte skolers resultater.
- En mere overskuelig og målrettet vej til faglært niveau for personer, der ikke kommer direkte fra grundskolen.
- At elever med en erhvervsuddannelse får bedre muligheder for at videreudanne sig.

Reformforslaget skal blandt andet understøtte et konkurrencedygtigt erhvervsliv med dygtige faglærte medarbejdere på højt niveau, som giver mulighed for at bevare og udvikle produktionsarbejdspladser i Danmark. Reformen vil ikke øge erhvervsbelastningen. Samtidig vil reformforslaget indeholde forslag til en tidligere og mere målrettet vejledningsindsats i overgangen fra grundskole til ungdomsuddannelse.

Der er på finanslovsforslaget for 2014 en reserve med henblik på den forestående reform af erhvervsuddannelserne, *jf. tabel 10*.

**Tabel 10****Reform af erhvervsuddannelserne**

Mio. kr., 2014-pl	2014	2015	2016	2017
Reserve til erhvervsuddannelserne mv.	422	273	259	29
Videreførelse af midlertidige takstforhøjelser	293	290	284	0
<b>Midler til reform af erhvervsuddannelserne i alt</b>	<b>715</b>	<b>563</b>	<b>543</b>	<b>29</b>

### Bedre gennem uddannelserne

Et godt SU-system, som giver alle unge økonomisk hjælp til at gennemføre deres uddannelse, er en central del af regeringens ambitiøse uddannelsespolitik.

Derfor stod regeringen i foråret 2013 i spidsen for en stor reform af SU-systemet og rammerne for studie gennemførelse. Reformen skal sikre et velfungerende og effektivt SU-system, der samtidig sikrer, at unge har mulighed for at få en uddannelse uanset opvækst, social baggrund og forældrenes økonomiske situation.

Reformen bidrager til at sikre, at de studerende kommer bedre og hurtigere gennem uddannelserne. Samtidig øger reformen gradvist den strukturelle beskæftigelse og sikrer samtidig en styrkelse af de offentlige finanser med 2,2 mia. kr. i 2020.

### Bedre rammer for ungdomsboliger

Regeringen har som mål, at 60 pct. af en ungdomsårgang tager en videregående uddannelse. Derfor arbejder regeringen også for at sikre gode boligforhold og en rimelig husleje for unge under uddannelse.

Regeringen har allerede sænket kommunernes grundkapitalindskud, og dermed gjort det billigere for kommunerne at opføre f.eks. nye ungdomsboliger.

Regeringen vil herudover præsentere et udspil med yderligere initiativer, der sigter på bedre rammer for anvendelsen af studieegnede boliger. Som led i udspillet vil regeringen afsætte midler til, at tomme familie- og ældreboliger kan omdannes til ungdomsboliger med en rimelig husleje.

På forslaget til finanslov for 2014 er der afsat 21 mio. kr. i 2014 og 10 mio. kr. årligt i 2015 og 2016 til finansiering af initiativer i udspillet, *jf. tabel 11*.

**Tabel 11****Bedre rammer for ungdomsboliger**

Mio. kr., 2014-pl	2014	2015	2016	2017
Udspil om ungdomsboliger mv.	21	10	10	-

## Øget optag på maskinmesteruddannelsen

Regeringen har stort fokus på, at uddannelsessystemet skal uddanne studerende, der besidder de kompetencer, som efterspørges af erhvervslivet. Regeringen har derfor besluttet at etablere 160 ekstra pladser på maskinmesterskolerne allerede fra skoleåret 2013/2014.

Etableringen af 160 ekstra pladser på maskinmesterskolerne medfører merudgifter på 10 mio. kr. i 2014 stigende til 16 mio. kr. i 2015, som er afsat på regeringens forslag til finanslov for 2014 *jf. tabel 12*.

**Tabel 12**

**Ekstra udgifter til maskinmesteruddannelsen**

Mio. kr., 2014-pl	2014	2015	2016	2017
Ekstra udgifter til maskinmesteruddannelsen	10	16	12	8

## 2.6 Et førende vidensamfund: Forskning og innovation

Danmark skal være et førende vidensamfund. Investeringerne i forskning og innovation er vigtige elementer for at bevare og udvikle en stærk og konkurrencedygtig økonomi, etablere fundamentet for fremtidens velfærd og gøre Danmark stærkere. Regeringen fastholder derfor et højt ambitionsniveau på forskningsområdet.

Det er fortsat regeringens prioritet at sikre, at universiteterne og de øvrige videregående uddannelsesinstitutioner har de bedst mulige rammebetingelser for på længere sigt at tilrettelægge den forskning og udviklingsaktivitet, som også er grundlaget for den fortsatte kvalitetsudvikling af de videregående uddannelser.

Derfor har regeringen på finanslovsforslaget videreført niveauet for basisforskningsmidlerne, der således udgør 8,4 mia. kr. årligt frem til 2016. På samme vis viderefører regeringen udviklingsmidler til professionshøjskoler, erhvervsakademier og forskningsmidler til de kunstneriske uddannelser.

Danmark skal ligeledes styrke sin position som førende vidensamfund gennem en stærk indsats inden for udfordringsdrevet og erhvervsrettet forskning og på innovationsområdet.

Med finanslovsforslaget sikrer regeringen et samlet offentligt forskningsbudget på 20,8 mia. kr. i 2014. Det svarer til 1,09 pct. af BNP, *jf. tabel 13*. Regeringen lever dermed op til målsætningen om, at de offentlige forskningsbevillinger skal udgøre mindst 1 pct. af BNP.

**Tabel 13****Det offentlige forskningsbudget 2011-2017**

Mia. kr., 2014-pl	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Statens forskningsbudget	16,8	16,4	16,5	16,4	16,2	16,5	15,8
Øvrigt offentligt forskningsbudget	3,5	4,1	4,6	4,3	4,4	4,6	4,6
<b>Offentligt forskningsbudget i alt</b>	<b>20,3</b>	<b>20,5</b>	<b>21,0</b>	<b>20,8</b>	<b>20,7</b>	<b>21,0</b>	<b>20,3</b>
<i>1 pct. af BNP</i>	<i>18,8</i>	<i>18,8</i>	<i>18,8</i>	<i>19,1</i>	<i>19,4</i>	<i>19,9</i>	<i>20,3</i>
<i>Andel af BNP i alt</i>	<i>1,08</i>	<i>1,10</i>	<i>1,12</i>	<i>1,09</i>	<i>1,06</i>	<i>1,06</i>	<i>1,00</i>

Kilde: Danmarks Statistik, *Økonomisk Redegørelse*, august 2013 samt Finansministeriet.

## Styrket innovation

Danmark skal være løsningernes land. Det skal ske gennem en mere efterspørgselsorienteret innovationspolitik, styrket videnuudveksling og mere fokus på innovationskompetencer i uddannelserne.

Regeringen fremlagde i december 2012 en samlet innovationsstrategi, der skal sikre, at de betydelige offentlige investeringer i forskning, innovation og uddannelse i højere grad end i dag omsættes i vækst og jobskabelse i erhvervslivet.

Regeringen har med afsæt i strategien fremlagt et forhandlingsudspil til en reform af forsknings- og innovationssystemet, der skal sikre et mere fleksibelt forsknings- og innovationssystem, som i højere grad er gearret til at håndtere nye, komplekse samfundsudfordringer og understøtte konkrete innovationsbehov i virksomhederne.

I forlængelse af strategien foreslår regeringen at prioritere en række innovationsinitiativer, herunder innovationscentre, godkendte teknologiske servicecentre og innovationsmiljøer samt et center for offentlig innovation. Regeringen foreslår, at der afsættes flerårige ekstra bevillinger til en række innovationsinitiativer, *jf. tabel 14*.

**Tabel 14****Flerårige ekstra bevillinger til innovationsinitiativer, 2014-2016**

Mio. kr., 2014-pl	2014	2015	2016
Innovationscentre	25	25	25
Godkendte Teknologiske Serviceinstitutter og innovationsmiljøer	539	539	539
Center for offentlig innovation	4	4	4
<b>I alt</b>	<b>568</b>	<b>568</b>	<b>568</b>

Udover indsatsen på innovationsområdet har regeringen på finanslovsforslaget prioriteret et fortsat højt niveau for forskning og udvikling på energiområdet.

Regeringen afsætter endvidere 485 mio. kr. i 2014 til strategisk forskning, udvikling og demonstration i fremtidens energiteknologier og -systemer. Heri indgår en videreførelse af Energiteknologisk Udviklings- og Demonstrationsprogram (EUDP) under Klima-, Energi- og Bygningsministeriet. Regeringen vil fortsat fremme ny klimavenlig energiteknologi, der øger Danmarks forsyningssikkerhed og realiserer erhvervspotentialerne på energiområdet.

### Udmøntning af forskningsreserven

På finanslovsforslaget er der afsat en reserve på 859 mio. kr. i 2014 til strategiske initiativer inden for forskning og innovation. Regeringen foreslår, at reserven udmøntes med fokus på at styrke den erhvervsrettede forsknings- og innovationsindsats med henblik på at skabe grundlag for fremtidig vækst og beskæftigelse, *jf. tabel 15*.

**Tabel 15**

**Forslag til udmøntning af forskningsreserven på finanslovsforslaget**

<i>Mio. kr., 2014-pl</i>	<b>2014</b>
Strategisk forskningsindsats (herunder fødevarer, sundhed, miljø og vækstteknologier)	345
Innovation og entreprenørskab	127
Internationalt forskningssamarbejde	86
Fri forskning med fokus på talentudvikling mv.	240
Forskningsinfrastruktur	55
Terrorforskning og cybersikkerhed	6
<b>Forslag til udmøntning i alt</b>	<b>859</b>

Regeringen foreslår, at der blandt andet udmøntes strategiske midler til forskning i produktionsystemer og -processer i fødevarerhvervet med henblik på at understøtte en effektiv produktion af sunde og sikre fødevarer til det voksende globale marked.

Endvidere foreslår regeringen, at der udmøntes strategiske midler til forskning i sundhed og livskvalitet, herunder stamcelleforskning samt klinisk forskning. Det skal bidrage til bedre sygdomsbekæmpelse og forebyggelse. Derudover foreslås det at udmønte strategiske midler til forskning på miljøområdet og i vækstteknologier.

Endelig foreslår regeringen, at reserven udmøntes til Det Frie Forskningsråd, herunder karriereprogram for forskertalenter, innovation og entreprenørskab, herunder Fonden for Entreprenørskab, internationalt forskningssamarbejde og forskningsinfrastruktur mv.

## 2.7 En beskæftigelsespolitik i balance

Regeringens beskæftigelsespolitik er baseret på balance. Det er vigtigt at sikre, at så mange som muligt er i arbejde eller under uddannelse. Samtidig skal der tages hånd om de mennesker, der efter endt uddannelse ikke kan få et arbejde.

Den indfasning af dagpengereformen, der oprindeligt var forudsat, skabte reelle problemer. Regeringen har derfor i samarbejde med Enhedslisten sikret en mere balanceret og rimelig overgang til de nye regler.

Med *Aftale om en reform af kontanthjælpssystemet* har regeringen og aftaleparterne sikret bedre mulighed for, at unge får en uddannelse, og at flere får mulighed for at blive en del af arbejdsfællesskabet og udnytte sit potentiale.

Det er samtidig centralt for det danske arbejdsmarked at bekæmpe social dumping. Der er de seneste år sket en betydelig styrkelse af indsatsen mod social dumping. Regeringen vil fortsætte indsatsen i de kommende år.

Endelig har regeringen nedsat et ekspertudvalg, der skal udrede den aktive beskæftigelsesindsats. Ekspertudvalget skal komme med anbefalinger til en mere effektiv aktiv beskæftigelsesindsats, der kan danne grundlag for en ny reform, *jf. boks 14*.

### Boks 14

#### Udredning af den aktive beskæftigelsesindsats

Den nuværende beskæftigelsesindsats fungerer ikke tilfredsstillende. Derfor har regeringen nedsat et ekspertudvalg med Carsten Koch som formand, der skal udrede den aktive beskæftigelsesindsats. Ekspertudvalget skal komme med anbefalinger til en mere effektiv aktiv beskæftigelsesindsats, der:

- Hjælper ledige hurtigst muligt i varig beskæftigelse.
- Tager udgangspunkt i den enkelte lediges behov.
- Fastholder princippet om, at ledige skal stå til rådighed for arbejdsmarkedet.
- Styrker samarbejdet mellem virksomheder og jobcentre.

Regeringen vil på baggrund af ekspertudvalgets anbefalinger komme med et udspil til en modernisering af den aktive beskæftigelsesindsats i 2014, der styrker de offentlige finanser.

### Bedre indfasning af dagpengereformen

Regeringen og Enhedslisten har med *Aftale om midlertidig arbejdsmarkedsydelse* sikret en ny og bedre indfasning af dagpengereformen. Aftalen giver bedre mulighed for, at der skabes plads til flere på arbejdsmarkedet. Samtidig skabes der klarhed og sikkerhed om reglerne for de ledige i de kommende år.

Afkortningen af dagpengeperioden midt i en krisetid skabte et reelt problem. Årsagen til problemet var blandt andet en kombination af den tidligere regerings meget hårde indfasning af dagpengereformen samt fortsat svage konjunkturer.

Regeringen og Enhedslisten har aftalt en todelt løsning, der tilsammen vil skabe en løsning på de problemer, som den oprindeligt hårde indfasning af dagpengereformen har skabt:

- *Forlængelse af den særlige uddannelsesordning.* Forlængelsen betyder, at personer, som opbruger retten til dagpenge eller den særlige uddannelsesordning i 2. halvår 2013, får ret til den særlige uddannelsesordning i op til 6 måneder.
- *Ny midlertidig arbejdsmarkedsydelse.* Der indføres en ny midlertidig arbejdsmarkedsydelse pr. 1. januar 2014. Den midlertidige arbejdsmarkedsydelse gives til personer, som har opbrugt dagpengereetten og/eller den særlige uddannelsesordning efter 1. januar 2014.

Det er samtidig vigtigt for regeringen, at ledige på de to ordninger mødes med en indsats, der ruster dem til at komme tilbage i beskæftigelse.

Den eksisterende ret og pligt til uddannelse for ledige på den særlige uddannelsesyndelse suppleres med en mulighed for, at ledige kan komme i virksomhedsrettede forløb, såsom virksomhedspraktik og løntilskud i private virksomheder.

Forlængelsen af den særlige uddannelsesordning og introduktionen af den midlertidige arbejdsmarkedsydelse indebærer udgifter på i alt ca. 1,5 mia. kr. i perioden 2013-2016, *jf. tabel 16.*

**Tabel 16**

**Udgifter ved Aftale om midlertidig arbejdsmarkedsydelse**

Mio. kr. (2014-pl)	2013	2014	2015	2016	2017
Forlængelse af den særlige uddannelsesordning	369	319	0	0	-
Ny midlertidige arbejdsmarkedsydelse	0	524	297	38	-
<b>Udgifter i alt</b>	<b>369</b>	<b>843</b>	<b>297</b>	<b>38</b>	<b>-</b>

Anm.: Udgifterne afspejler den konkrete indbudgettering på FFL14, og er derfor før skat og tilbageløb. De afviger af den grund fra finansieringsbehovet i *Aftale om midlertidig arbejdsmarkedsydelse.*

Initiativerne er fuldt finansieret blandt andet gennem en målretning af seks ugers selvvalgt uddannelse, øgede indtægter fra ikke-hævet feriegodtgørelse, en justering af tilbuddet om danskuddannelse for voksne udlændinge samt omprioritering af uddannelsespuljen samt en række øvrige målrettede omprioriteringer af puljer og reserver mv.

### Målrettet indsats mod social dumping

I både 2012 og 2013 er der iværksat ambitiøse indsatser mod social dumping for at sikre ordentlige arbejdsforhold for de ansatte og fair konkurrence for virksomhederne.

Regeringen ønsker at videreføre den styrkede indsats mod social dumping og bruge de hidtidige erfaringer til at målrette og styrke indsatsen yderligere for dermed at støtte op om de gode resultater, der allerede er opnået på området.

Derfor afsættes der 75 mio. kr. årligt i 2014-2017 til en fortsat styrkelse af indsatsen mod social dumping gennem blandt andet den styrkede myndighedsindsats, bekæmpelse af illegal arbejdskraft, kontrol med virksomheder, som omgår registrering i RUT samt styrket brug af arbejds-klausuler mv., jf. tabel 17.

**Tabel 17**

**Initiativer til modvirkning af social dumping**

Mio. kr. 2014-pl	2014	2015	2016	2017
Fortsat styrket indsats mod social dumping	75	75	75	75

## Kontanthjælpsreformen

Det er centralt for regeringen, at unge, der kan tage en uddannelse, skal i uddannelse, og at voksne, der kan arbejde, skal i arbejde. Samtidig er det afgørende, at mennesker, der har behov for hjælp for at komme tættere på en uddannelse eller et job, får den hjælp, de skal bruge.

Med *Aftale om en reform af kontanthjælpssystemet* har regeringen stået i spidsen for en reform, der afskaffer kontanthjælpen for unge under 30 år og i stedet indfører uddannelseshjælp. Samtidig omlægges den aktive indsats, så det primære mål bliver uddannelse og efterfølgende støtte til den unge i overgangen til livet som studerende. For de voksne vil jobparate kontanthjælpsmodtagere skulle arbejde for deres kontanthjælp f.eks. i nytteindsats, mens særligt udsatte ledige skal have en styrket og mere helhedsorienteret indsats.

*Boks 15* sammenfatter hovedelementerne i kontanthjælpsreformen.



### Boks 15

#### Hovedelementer i kontanthjælpsreformen

- Uddannelseshjælp svarende til SU til unge under 30 år, der ikke har en uddannelse
- Tillæg til unge, der ikke er uddannelsesparate
- Alle unge uden uddannelse får et uddannelsespålæg
- Omlægning af indsatsen for unge uden uddannelse, så det primære mål bliver uddannelse
- Uddannelsesrettet hjælp til unge enlige forsørgere
- Krav om intensiv jobsøgning de første tre måneder
- Krav om at arbejde for kontanthjælpen
- Styrket og helhedsorienteret indsats til personer med komplekse problemer
- Afskaffelse af matchsystemet sådan, at særligt udsatte også får ret til en aktiv indsats
- Effektivt og mere fair sanktionssystem
- Samlevende par, hvor begge er fyldt 25 år, får gensidig forsørgerpligt

Kontanthjælpsreformen øger gradvist den strukturelle beskæftigelse og sikrer samtidig en styrkelse af de offentlige finanser med 1,2 mia. kr. i 2020.

## 2.8 Grøn omstilling af Danmark

Regeringen har sat kursen for en grøn omstilling af Danmark. Energifaftalen skaber over de kommende år den mest omfattende omstilling af energiforsyningen i noget land i verden.

Samtidig er der med finansloven for 2013 afsat i alt 1,5 mia. kr. frem mod 2016, som skal bidrage til, at vi får større udbytte af vores grønne erhvervsmæssige potentialer og styrker den grønne trafik. Blandt andet styrkes forskning og udvikling af miljø- og energiteknologier og indsatsen over for grønne iværksættere. Desuden er der afsat midler til at elektrificere jernbanestrækningen Køge - Næstved N.

Samtidig har regeringen og Enhedslisten i foråret 2013 aftalt en ambitiøs udmøntningsplan for de resterende i alt 430 mio. kr. i perioden 2013-2016, *jf. boks 16*.

## Boks 16

### Initiativer vedrørende grøn omstilling mv.

- *Grøn erhvervsudvikling og iværksætter:* Partnerskaber og pilotprojekter rettet mod grøn produktinnovation og forretningsudvikling samt grøn omstilling af produktionen gennem Grønt Iværksætterihus.
- *Mere genanvendelse og bedre udnyttelse af vores affald:* Styrket samarbejde mellem virksomheder og forskere om optimering af virksomheders ressourceanvendelse samt øget fokus på genanvendelse hos forbrugerne og bedre indsamling af elektronikaffald.
- *Grøn forskning, udvikling og demonstration:* Styrkelse af det energiteknologiske udviklings- og demonstrationsprogram samt pilotprojekter for grønne klimaindsatser i kommunerne.
- *Kvalitetsfødevarer og beskyttelse mod farlige kemikalier:* Nedsættelse af task force, der skal rådgive offentlige indkøbere om økologi, grøn pulje til afsætning af lokale fødevarer samt projekter til bedre beskyttelse af børn mod farlige kemikalier.

Med finanslovsforslaget for 2014 afsætter regeringen yderligere 800 mio. kr. i perioden 2014-2017 til initiativer, der skal styrke den grønne omstilling, *jf. tabel 18*.

**Tabel 18**

### Grøn omstilling mv.

Mio. kr., 2014-pl	2014	2015	2016	2017
Midler til grøn omstilling mv.	200	200	200	200

Ud over reserven til grøn omstilling prioriteres der i alt ca. 180 mio. kr. til en kemikalieindsats i 2014-2017. En ny indsats skal blandt andet sikre mere viden om kemiske stoffers farlighed. Herudover skal der fortsat være en stærk tilsyns- og kontrolindsats, og der skal sættes fokus på at fremme alternativer til problematiske stoffer i produkter.

Samtidig vil regeringen videreføre det meget høje niveau for strategisk forskning, udvikling og demonstration af energiteknologier med en bevilling på ca. 750 mio. kr. i 2014.

## 2.9 Omsorg for de mest udsatte

Den danske velfærdsstat bygger på et stærkt og vedkommende fællesskab. Fællesskab, fælles løsninger og personligt ansvar skaber grundlag for en god tilværelse for flest mulige mennesker. Vi skal forny og udvikle velfærden for at kunne bevare den.

Med finanslovsforslaget for 2014 vil regeringen gøre en særlig indsats over for socialt udsatte børn og unge, herunder til en forebyggende indsats mod fattigdom. Samtidig vil regeringen udarbejde en ny handlingsplan for bekæmpelse af vold i familien og i nære relationer. Endelig

lægger regeringen i regi af satspuljen op til at prioritere midler til en psykiatri, handicapområdet, udsatte voksne og en indsats mod ungdomskriminalitet.

Et stærkt velfærdssamfund er kendetegnet ved, at der stilles krav til de, der kan selv, samtidig med at der tages hånd om de mest udsatte i samfundet. Regeringen vil fortsætte sin målrettede indsats over for de mennesker, der er mest udsatte gennem blandt andet opstillingen af mål for den sociale indsats frem mod 2020, *jf. boks 17*.

#### **Boks 17**

##### **Sociale 2020-mål**

Danmark er kendetegnet ved at have en veludbygget offentlig sektor, der omfatter en lang række sociale indsatser, der skal hjælpe udsatte børn, stofmisbrugere, hjemløse mv. Vi bruger i dag mange penge på at sikre en god social indsats og på at hjælpe de mest udsatte til et bedre liv og lige muligheder.

Men ofte ved vi ikke, om de mange indsatser rent faktisk hjælper og har en effekt. Der er behov for at sætte større fokus på, at den sociale indsats hjælper de borgere, der har mest brug for det, ligesom der skal fokus på, at vi når de mål, vi stiller op for indsatsen.

Regeringen vil derfor i efteråret 2013 præsentere en række mål for den sociale indsats frem mod 2020. De sociale mål skal sætte retning for og understøtte en effektiv social indsats. Et mål kan f.eks. være, at flere udsatte børn klarer sig godt i skolen, så de kan få en uddannelse, eller at hjemløse hurtigere får tilbudt en bolig, så de kan komme ud af hjemløsheden.

## **Socialt udsatte børn og unge**

Forebyggelse af børns og unges sociale problemer er en central dagsorden for regeringen. I tillæg til initiativerne i regi af satspuljen for 2014 vil regeringen sikre en yderligere og styrket indsats over for socialt udsatte børn og unge.

Regeringen har derfor på forslaget til finanslov for 2014 afsat en reserve på 70 mio. kr. årligt i 2014-2017 til socialt udsatte børn og unge. Der afsættes således i alt 280 mio. kr. i perioden, *jf. tabel 19*.

**Tabel 19**

##### **Socialt udsatte børn og unge**

Mio. kr., 2014-pl	2014	2015	2016	2017
Reserve	70	70	70	70

Reserven vil blive udmøntet til konkrete initiativer vedrørende socialt udsatte børn og unge, herunder i relation til en forebyggende indsats mod fattigdom.

Børn i udsatte familier er i markant højere risiko for at klare sig dårligere gennem hele livet end andre børn. Der er derfor behov for en styrket, målrettet og tidlig indsats overfor børn,

der vokser op i udsatte familier. Regeringen vil derfor sætte ind for at styrke den tidlige og forebyggende indsats i udsatte familier, herunder blandt andet i form af forældrekurser, styrkelse af kommunernes forebyggende indsats mv. Indsatsen vil hjælpe børn i fattige familier her og nu, samt bidrage til at færre børn fremadrettet havner i fattigdom.

### Bekæmpelse af vold i familien og i nære relationer

Der er fortsat behov for at skabe ny viden og udvikle nye metoder i indsatsen mod vold i familien og i nære relationer. Efter en evaluering af den hidtidige indsats er det regeringens vurdering, at der er behov for en ny tværministeriel handlingsplan for bekæmpelse af vold i familien og i nære relationer.

Regeringen afsætter i alt 36 mio. kr. til handlingsplanen i 2014-2017, jf. tabel 20.

**Tabel 20**

**Bekæmpelse af vold i familien og i nære relationer**

Mio. kr., 2014-pl	2014	2015	2016	2017
Midler til ny handlingsplan	5	12	10	9

Den nye handlingsplan skal især fokusere på områder, der ikke nås af eksisterende foranstaltninger:

- Styrke den tidlige indsats i relation til unge, der udsættes for kærestevold.
- Styrke initiativer rettet mod håndtering af og opbygning af viden om vold i familierne.
- Skabe øget debat og viden om følgerne af vold i nære relationer.
- Etablere bedre viden om årsager til og virkninger af voldsudsættelse hos mænd samt forsøg med øget målretning af tiltag for voldsramte mænd.

### Regeringens forslag til udmøntning af satspuljen for 2014

Den private lønudvikling har været afdæmpet i 2012. Satspuljen for 2014 består derfor af frigivne midler fra initiativer, der ophører, samt uforbrugte midler. Satspuljen forventes på den baggrund at udgøre 344 mio. kr. i 2014.

Regeringen vil stille forslag til, at satspuljen for 2014 udmøntes inden for fire overordnede indsatsområder, der skal tilgodese overførselsmodtagere samt de mennesker, der er mest udsatte:

- *Ungdomskriminalitet og initiativer for udsatte børn og unge:* Der er behov for at styrke den tidlige og målrettede indsats mod ungdomskriminalitet. Regeringen vil derfor fremlægge konkrete initiativer, der skal modvirke, at unge under 18 år havner i kriminalitet.
- *Opfølgning på psykiatriudvalg:* Regeringen har nedsat et udvalg, som skal komme med forslag til, hvordan indsatsen for mennesker med psykisk sygdom tilrettelægges og gennemføres bedst muligt. Udvalgets rapport forventes offentliggjort i efteråret 2013. Regeringen vil blandt andet drøfte udvalgets forslag med satspuljepartierne i forbindelse med efterårets forhandlinger.

- *Handlingsplan for handicapområdet:* Der afsættes midler til regeringens handlingsplan for handicapområdet, der forventes lanceret i efteråret. Handlingsplanen skal sætte rammer og retning for udviklingen på handicapområdet og vil blandt andet sætte fokus på uddannelse, beskæftigelse og deltagelse for mennesker med handicap.
- *Udsatte voksne:* Der er sket en markant stigning i antallet af unge hjemløse. Regeringen vil afsætte midler til en målrettet indsats, der skal styrke den forebyggende indsats og tidlig opsporing over for unge, som er hjemløse, eller er i risiko for at blive det. Herudover vil regeringen blandt andet afsætte midler til en styrket indsats i de udsatte boligområder.

## 2.10 Øvrige initiativer

Regeringens finanslovforslag for 2014 indeholder endvidere en markant indsats til bekæmpelse og forebyggelse af bandekriminalitet. Herudover indeholder finanslovforslaget centrale initiativer vedrørende blandt andet DSB og på kulturområdet.

### Bekæmpelse og forebyggelse af bandekriminalitet

Regeringen ser med stor alvor på den rocker- og banderelaterede kriminalitet i Danmark. De gentagne voldsomme sammenstød mellem forskellige grupperinger i bandemiljøet er med til at skabe betydelig utryghed blandt almindelige danskere.

I den seneste konflikt i bandemiljøet er der gentagne gange anvendt skydevåben samt stik- og slagvåben. Konflikten er eskaleret hurtigt og har medført flere drab samt adskillige sårede personer. Der blev eksempelvis alene i første halvår 2013 registeret 49 skudepisoder, som vurderes at have relation til rocker- og bandekonflikterne, imod 24 skudepisoder i hele 2012.

Der har igennem en årrække været et vedvarende fokus på bekæmpelse og forebyggelse af rocker- og bandekriminalitet med både nye lovgivningsmæssige tiltag samt en bred myndighedsindsats.

Regeringen vil nu styrke denne indsats ved at gennemføre en række initiativer, der skal sikre, at de relevante myndigheder har de nødvendige redskaber til at håndtere udfordringerne forbundet med rocker- og bandekriminalitet.

Regeringen vil derfor i efteråret fremlægge en samlet pakke med en række initiativer til bekæmpelse og forebyggelse af rocker- og bandekriminalitet.

Der er på finanslovforslaget for 2014 afsat 50 mio. kr. årligt i 2014-2017 til en særlig indsats vedrørende bekæmpelse og forebyggelse af bandekriminalitet, *jf. tabel 21*.

**Tabel 21****Bekæmpelse og forebyggelse af bandekriminalitet**

Mio. kr., 2014-pl	2014	2015	2016	2017
Bekæmpelse og forebyggelse af bandekriminalitet	50	50	50	50

**Annullering af besparelse i DSB**

Den tidligere VK-regering indførte fra 2011 en besparelse på 300 mio. kr. årligt i kontraktbetalingen til DSB. Besparelsen blev annulleret i 2012 som led i finanslovsaftalen for 2012 og er i 2013 delvis udmøntet ved ekstraordinær udbyttebetaling fra DSB.

DSB igangsatte i begyndelsen af 2012 strategien "Sundt DSB" for at bremse DSB's negative økonomiske udvikling og forbedre økonomien med 1 mia. kr. inden udgangen af 2014. For at skabe ro om DSB's økonomi foreslår regeringen med finanslovsforslaget for 2014, at besparelsen annulleres i 2014. Der vil som led i indgåelse af en ny trafikkontrakt med DSB gældende fra 2015 blive taget stilling til DSB's fremtidige økonomiske rammer, herunder hvordan besparelsen håndteres fra 2015 og frem.

**Kulturområdet**

Regeringen viderefører puljen til styrkelse af teatre og spillesteder. Børn og unges møde med kunst og kultur i hverdagen er højt prioriteret i kulturpolitikken. Derfor videreføres huskunstnerordningen, der knytter kunstnere til skoler og andre institutioner for en periode. Huskunstnerordningen finansieres delvist af udlodningsmidler.

Samtidig ønsker regeringen at tiltrække flere store idrætsbegivenheder til Danmark. Sport Event Denmark videreføres i 2014 og finansieres af udlodningsmidler.

Tabel 22 sammenfatter regeringens prioriteringer på kulturområdet på finanslovsforslaget for 2014.

**Tabel 22****Kulturpolitiske initiativer på finanslovsforslaget for 2014**

Mio. kr.	2014	2015	2016	2017
Styrkelse af teatre og spillesteder	20	20	20	20
Fortsættelse af huskunstnerordningen	11	11	11	11
Forlængelse af Sport Event Denmark	20	-	-	-
<b>I alt</b>	<b>51</b>	<b>31</b>	<b>31</b>	<b>31</b>

I tillæg til disse prioriteringer på finanslovsforslaget igangsættes to øvrige markante kulturpolitiske initiativer, der finansieres ved brug af opsparing på Kulturministeriets område:

- Omlægningen af mediestøtten fra distributionsstøtte til produktionsstøtte. Der prioriteres 69 mio. kr. til en overgangsordning i 2014-2016 for at give blandt andet dagbladene tid til at tilpasse sig den ny fordeling af støtten.
- Første del af udflytningen af Rigsarkivet til Kalvebod Brygge er gennemført. Nu iværksættes anden og afsluttende del af udflytningen, der blandt andet omfatter læsesal og publikumsfaciliteter samt resterende arkivalier. Der prioriteres 85 mio. kr. hertil. Endvidere investeres der i alt 26 mio. kr. i et nyt magasin til landsarkivet i Viborg og i nye reoler ved landarkiverne.

## 2.11 Finanspolitikken i 2014 og de offentlige finanser

Regeringens økonomiske politik understøtter vækst og beskæftigelse. Det sker inden for rammerne af en ansvarlig og troværdig finanspolitik, som overholder de finanspolitiske mål, der følger af budgetloven, der blev vedtaget af et bredt flertal i Folketinget i juni 2012, og Danmarks EU-henstilling. Den ansvarlige og troværdige økonomiske politik bidrager til de aktuelle lave renter, som er til gunst for den danske økonomi.

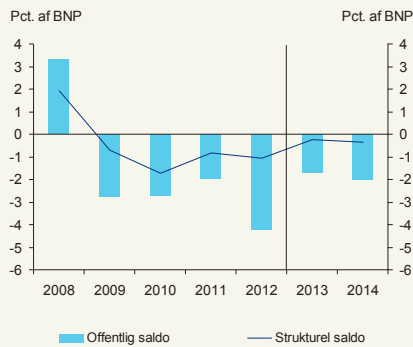
Der er aktuelt udsigt til et faktisk offentligt underskud i 2013, der ligger inden for EU's grænse på 3 pct. af BNP. Samtidig er der udsigt til en strukturel forbedring af de offentlige finanser på 1½ pct. af BNP fra 2010 til 2013. Dermed efterleves EU-henstillingens strammingskrav.

Det er en forudsætning for, at EU-henstillingen kan blive ophævet i foråret 2014, at underskuddet på den faktiske saldo er bragt under 3 pct. af BNP i 2013, og at nedbringelsen af underskuddet til under 3 pct. af BNP er holdbar. Det forudsætter blandt andet, at EU-kommissionen i foråret 2014 skønner, at underskuddene i 2014 og 2015 vil være under 3 pct. af BNP. I *Danmarks Konvergensprogram 2013* blev det faktiske underskud i 2015 skønnet til 2,9 pct. af BNP, dvs. tæt på EU-grænsen.

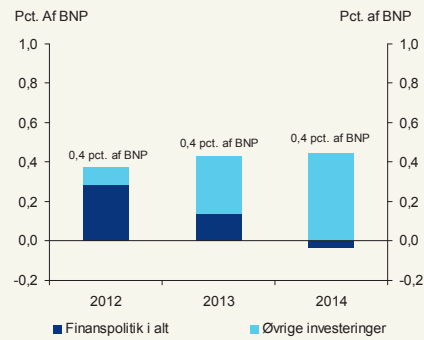
Det er således centralt for ophævelsen af EU-henstillingen, at finanspolitikken ikke lempes i forhold til det forudsatte i de nærmeste år, idet en sådan lempelse vil øge det offentlige underskud og dermed indebære en risiko for, at underskuddene overstiger grænsen på 3 pct. af BNP.

De overordnede rammer for finanspolitikken i 2014 er primært bestemt af budgetlovens krav, hvor det årlige strukturelle offentlige underskud højst må udgøre 0,5 pct. af BNP. Regeringens finanslovsforslag for 2014 og de indgåede aftaler med kommuner og regioner er tæt på grænsen for det strukturelle underskud i budgetloven, idet der skønnes et strukturelt underskud på 0,4 pct. af BNP i 2014, *jf. figur 6*.

**Figur 6**  
Faktisk og strukturel saldo



**Figur 7**  
Virkning på BNP-niveau af finanspolitik og øvrige økonomisk-politiske tiltag fra og med 2012



Med budgetloven indføres der udgiftslofter for henholdsvis stat, kommuner og regioner. De første udgiftslofter, som dækker perioden 2014-17, blev i juni vedtaget af et bredt flertal i Folketinget. Udgiftslofterne er blandt andet fastsat med afsæt i en afdæmpet vækst i det offentlige forbrug, som blev finansieret som en del af *Aftaler om Vækstplan DK*. Finanspolitikken for 2014 fastlægges endeligt i forbindelse med de kommende forhandlinger om finansloven for 2014, som skal holdes inden for rammerne af de vedtagne udgiftslofter.

Finanspolitikken og øvrige økonomisk-politiske tiltag fra og med 2012 skønnes samlet set at øge BNP-niveauet med knap ½ pct. i 2014 svarende til aktivitetsbidraget i 2013, jf. figur 7.

Den økonomiske politik er også med til at holde hånden under arbejdsmarkedet i 2013 og 2014. Det skal ses i lyset af allerede gennemførte tiltag samt videreførelsen og udvidelsen af BoligJobordningen og øgede investeringer i forbindelse med *Aftaler om Vækstplan DK*. Samlet vurderes regeringens økonomiske politik at løfte beskæftigelsen i den private sektor med knap 15.000 personer i både 2013 og 2014. Hertil kommer virkningen af den ekstraordinært lempelige pengepolitik og lave renter.

I 2012 blev underskuddene på både statens finanser og den samlede offentlige saldo forholdsvis store, idet de udgjorde over 4 pct. af BNP, jf. tabel 23. De store underskud hænger blandt andet sammen med engangsudgifterne i forbindelse med til tilbagebetalingen af efterlønsbidrag i 2012. Der er aktuelt udsigt til noget lavere underskud både i 2013 og 2014. Det skal i et vist omfang tillige ses i lyset af de midlertidige indtægter fra omlægningen af kapitalpensioner, hvorfra der er forudsat et provenu på 20 mia. kr. i begge år.



**Tabel 23****Offentlige nøgletal for 2012-2014**

	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
Statens finanser – DAU-saldo	-4,2	-0,9	-1,6
Offentlig saldo (pct. af BNP)	-4,2	-1,7	-2,0
Strukturel offentlig saldo (pct. af BNP)	-1,1	-0,2	-0,4
Offentligt forbrug (realvækst i pct.)	0,7	0,6	0,5
Offentlige investeringer (realvækst i pct.)	10,7	-10,2	6,8

På finanslovsforslaget for 2014 er der budgetteret med et såkaldt DAU-underskud på 31,2 mia. kr., hvilket svarer til 1,6 pct. af BNP. Samtidig skønnes det samlede offentlige underskud til 2,0 pct. af BNP i 2014, hvilket som nævnt blandt andet skal ses i sammenhæng med de midlertidige indtægter fra omlægningen af kapitalpensioner.

[www.fm.dk](http://www.fm.dk)

