

Advokatrådet

ADVOKAT 
SAMFUNDET

Erhvervs- og Vækstministeriet
Søfartsstyrelsen
Carl Jacobsens Vej 31
2100 København Ø

KRONPRINSESSEGADE 28
1306 KØBENHAVN K
TLF. 33 96 97 98
FAX 33 36 97 50

DATO: 19. februar 2013
SAGSNR.: 2013 - 507
ID NR.: 222957

krr@dma.dk

Høring - over forslag til lov om DanPilot

Ved e-mail af 06-02-2013 har Søfartsstyrelsen anmodet om Advokatrådets bemærkninger til ovennævnte forslag.

Advokatrådet finder ikke grundlag for at udtale sig i sagen.

Med venlig hilsen


Torben Jensen

Søfartsstyrelsen
Carl Jacobsens Vej 31
2500 Valby

5. marts 2013

Høring over udkast til forslag til lov om DanPilot - Deres reference Sag 2012010439

Vi henviser til Deres brev af 6. februar, hvormed fulgte høringsmateriale vedrørende forslag til lov om DanPilot.

Danmarks Skibsmæglerforening lægger stor vægt på, at der kontinuerligt arbejdes for regelforenkling og effektiviseringer, dels med det formål at forbedre sejladsikkerheden og beskyttelsen af miljøet, men også for at forbedre effektivitet og konkurrencedygtighed. Det er vigtigt, at omkostningerne ved lodning begrænses mest muligt, så flest muligt benytter lods, også når der ikke er lodspligt. Vi støtter op om lovforslagets formål om effektivisering, konkurrencedygtighed og kundeorientering.

Vi noterer fra det fremsendte materiale (bemærkningerne pkt. 3.3) at lovforslaget ikke ændrer på den gældende konkurrenceudsættelse på lodsområdet.

Vi noterer desuden (bemærkningerne pkt. 16), at lovforslaget ikke forventes at have økonomiske eller administrative konsekvenser for hverken regioner, kommuner eller erhvervslivet. Følgelig kan det ikke umiddelbart forventes, at der som følge af ændringer i økonomien vil ske en stigning i antallet af skibe, der vil benytte lods ved gennemsejling.

Der vil være økonomiske konsekvenser for staten, der vil indskyde et kapitalindskud. Det anføres ikke, hvilke beløb der kunne blive aktuelle ligesom det ikke anføres tydeligt, om det tidligere optagne lån på oprindeligt kr. 127 mio. overføres til det nye selskab. Hvis lovforslaget på sigt skal have positive konsekvenser for konkurrencen imellem private og offentlige lodsningsvirksomheder, så er det vigtigt, at der sikres gennemskuelige, fair og rimelige rammer.

Danmarks Skibsmæglerforening har ingen indvendinger mod omdannelse af det statslige lodsvæsen til en selvstændig offentlig virksomhed og med ovennævnte bemærkninger støtter vi forslaget.

Med venlig hilsen

Allan Houtved

DANMARKS REDERIFORENING REDERIFORENINGEN AF 2010

Søfartsstyrelsen
Att. specialkonsulent Krista Risgaard
Carl Jacobsens Vej 31
2500 Valby
(Sendt elektronisk: krr@dma.dk)

6. marts 2013

mgl/bg 444/2007030145

Høring over udkast til lov om DanPilot

Med henvisning til Søfartsstyrelsens brev af 6. februar 2013 om udkast til lov om DanPilot, ønsker Rederiforeningerne i den anledning at komme med nedenstående bemærkninger.

Rederiforeningerne deler lovforslagets intentioner om, at der er behov for at blive skabt mere effektiv varetagelse af lodsopgaverne i danske farvande og dermed bidrage til at sikre sejladsikkerheden og miljøet i danske farvande. Desuden er en omdannelse af det statslige lodsvesen (DanPilot) til en selvstændig offentlig virksomhed (SOV) et skridt mod en yderligere markedsgørelse af lodsområdet, et skridt vi principielt bakker op omkring.

I bemærkningerne under "Lovforslagets formål og hovedformål" anføres det bl.a., at omdannelsen af DanPilot til SOV, vil danne grundlag for mere effektiv varetagelse af lodsopgaver og klare rammer for DanPilots virke. Det anføres desuden, at DanPilot vil kunne drive sin virksomhed på markedslignende vilkår, som bl.a. vil betyde, at DanPilot vil kunne fokusere på effektivitet og konkurrencedygtighed. I den forbindelse forstår Rederiforeningerne ikke, hvordan der kan tales om konkurrencedygtighed og markedslignende vilkår for DanPilot, når ca. $\frac{3}{4}$ af DanPilots omsætning kommer fra deres monopol på gennemsejlingslodsningerne. Derfor er vi ikke enige i de anførte konklusioner, så længe der ikke er åbnet op for en form for konkurrenceudsættelse på gennemsejlingslodsningerne.

Det anføres korrekt i bemærkningerne vedrørende "Overvejelser om revision af lodsloven", at den gældende lodslov kun delvis indfrier mere konkurrence på lodsmarkedet. Der er iværksat en analyse af lodsmarkedet, som bl.a. skal vurdere, om der kan ske en

konkurrenceudsættelse på gennemsejlingslodsningerne. Det anføres, at denne analyse skal danne grundlag for en revision af lodsloven i folketingsåret 2013/14.

Rederiforeningerne havde gerne set, at der inden omdannelsen af DanPilot til SOV var blevet iværksat en liberalisering af gennemsejlingslodsningerne, f.eks. ved en forsøgsordning, hvor et nærmere afgrænset antal af gennemsejlingslodsningerne blev konkurrenceudsat. Da det tilsyneladende ikke sker på nuværende tidspunkt, skal vi opfordre til, at dette spørgsmål genovervejes, subsidiært at analysearbejdet afsluttes hurtigst muligt samt at ministeren bemyndiges til at gennemføre den ønskede forsøgsordning.

I bemærkningernes afsnit om "Ledelsesmæssige forhold" anføres det bl.a., at der kan ske en forbedring af kapitalapparatet gennem supplerende virksomhed. Der er for os uklart, hvad der forstås ved supplerende virksomhed, ud over det der er anført i lodslovens § 20. Det anføres desuden i lovforslagets § 2, stk. 2, at DanPilot vil kunne oprette datterselskaber, samt i samme paragraf, stk. 3, at virksomheden (DanPilot) skal drives på et forretningsmæssigt grundlag. Yderligere anføres det i § 8, stk. 2, at DanPilot skal udarbejde og aflægge særskilt regnskab for henholdsvis gennemsejlings- og regionallodsningerne, for at undgå konkurrenceforvridning i forhold til regionallodsningerne. Det er ikke Rederiforeningernes opfattelse, at dette er tilstrækkeligt til at sikre markedsgennemsigtighed og imødegå risikoen for konkurrenceforvridning bl.a. i relation til evt. datterselskaber. Derfor foreslås det, at lovforslagets § 2, stk. 2 først sættes i kraft efter en liberalisering af gennemsejlingslodsningerne, alternativt at erhvervs- og vækstministeren efter ansøgning skal godkende oprettelsen af sådanne aktiviteter og fastsætte de nærmere vilkår herfor. Yderligere bør det af bemærkningerne fremgå, at enhver transaktion mellem de monopoliserede gennemsejlingslodsninger og alle øvrige aktiviteter skal ske på markedsøkonomiske vilkår. For at sikre troværdigheden af en sådan regel foreslås at delregnskaberne offentliggøres, og at den statsautoriserede revisor står inde for, at reglerne er overholdt.

I bemærkningerne til lovforslagets § 3, stk. 1 anføres det, at DanPilot i virksomhedens udgangssituation skal have en tilfredsstillende soliditet, samt at staten vil indskyde et kapitalindskud, så DanPilot kan indfri de økonomiske forpligtigelser, som bestod på tidspunktet ved overdragelsen. Med henvisning til disse bemærkninger, forstår Rederiforeningerne ikke konklusionerne i afsnittet "Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet", hvor det anføres, at der ikke forventes økonomiske konsekvenser for erhvervslivet, samt at lovforslagets først "på sigt kan bidrage til at nedbringe lodstaksterne". Rederiforeningerne er af den opfattelse, at den stigning af taksterne, der skete med ændringen af taktstrukturen i oktober 2009, netop skete for at DanPilot kunne afvikle på den gæld, der tidligere var blevet oparbejdet. Da det tyder på, at DanPilot som SOV ikke overtager gælden, samt at der i 2011 var et samlet overskud på 23,3 mio. kr. må der umiddelbart efter omdannelse til SOV kunne ske en væsentlig takstreduktion, med positive konsekvenser for erhvervslivet – hvor meget er dog svært at vurdere, så længe der ikke foreligger en åbningsbalance.

Endelig nævnes det i bemærkningerne til lovforslagets § 8, stk. 2, at der skal indgås såkaldte public service kontrakter om opretholdelsen af forsyningspligten af regional-lodsninger, der ikke er økonomisk rentable. Vi finder ikke, at bemærkningerne tydeligt nok beskriver, hvad der forstås ved disse public service kontrakter, herunder hvem og hvordan udgifterne til disse kontrakter skal dækkes.

Afslutningsvis skal det understreges, at Rederiforeningerne er af den opfattelse, at så længe der fortsat eksisterer monopol på gennemsejlingslodsningerne, vil det ikke til-sikres, at DanPilot driver denne del af dets virksomhed så effektivt som muligt.

Med venlig hilsen
På foreningernes vegne

Morten Glamsø

Specialkonsulent Krista Risgaard
Søfartsstyrelsen
Carls Jacobsen Vej 31
2500 Valby

5.marts 2013

Høring af forslag til Lov om DanPilot

Danske Havne ønsker billig og sikker lodsning med høj forsyningsikkerhed.

Et middel til at nå det er at forretningsorientere det statslige lodsvæsen yderligere, samtidig med at der ses på andre midler til en smidiggørelse af hele strukturen omkring lods krav og organisering. Målet må være effektiv og målrettet ressourceanvendelse, der bør afspejle sig i priserne for lodsning.

Danske Havne er derfor positive overfor forslaget om at etablere det statslige lodsvæsen som en selvstændig offentlig virksomhed. Danske Havne har noteret sig, at den selvstændige offentlige virksomhed DanPilot skal indtræde i samtlige rettigheder og forpligtigelser, sådan at der ikke ændres på mulighederne for at få lods alle steder. Det er for Danske Havne vigtigt, at der i denne sammenhæng ikke ændres på DanPilots forpligtigelse til at sikre adgangen til lods.

Danske Havne har ligeledes noteret sig, at Danpilot gives rettigheder og forpligtigelser, der giver rum for den forretningsmæssige udvikling. Danske Havne finder det positivt, at DanPilot skal gives adgang til at oprette datterselskaber, erhverve ejerandele i andre virksomheder og indgå samarbejdsaftaler både i Danmark og udlandet, så længe det finder sted indenfor formålet nemlig at foretage lodsninger så effektivt og billigt som mulig i Danmark. Det gælder også for de ydelser, DanPilot yder i forlængelse af egen virksomhed under nuværende lovgivning. Hvis Danpilot skal udvikle sig i mere forretningsmæssige retning er det netop sådanne frihedsgrader samt en bestyrelse, der besidder den fornødne faglige, forretningsmæssige, ledelsesmæssige og økonomiske indsigt.



Det er Danske Havnes indstilling, at der i samarbejde med havne rundt omkring kan etableres også formaliseret samarbejder, der kan styrke og effektivisere lodsområdet, hvilket havnene generelt ønsker at åbne op for. Det ser Danske Havne gerne indarbejdet i loven eller lovbemærkningerne, som en mulig samarbejdsflade mellem Danpilot og havne, der kan udbygges.

Med venlig hilsen
Nete Herskind



Krista Risgaard
Søfartsstyrelsen
krr@nanoq.gl

Vedrørende "Høring over forslag til lov om DanPilot

Vi har haft materialet i høring hos interessenterne på søfartsområdet. Det skal bemærkes, at der sideløbende med dette lovforslag arbejdes på udformning af en ny lods bekendtgørelse for Grønland.

Loven gælder jo ikke for Grønland, men da Danpilot er en del af det tankesæt man opererer med ved indførelse af lodsning i Grønland kan det synes mærkeligt.

Under almindelige bemærkninger til loven pkt. 3.2 anføres i sidste afsnit, at man foreslår indførelse af lodspligt for større krydstogtskibe er under behandling.

I det nævnte lovforslag "Forslag til Lov om ændring af søloven og forskellige andre love" (i den del der taler om ændring af lov om sikkerhed til søs § 3) tales der ikke specielt om krydstogtskibe, men om skibe der udgør en særlig risiko. I samme lovforslags § 4 om ændring af lodsloven er Danpilots forpligtelser direkte beskrevet i § 33b.

Har du spørgsmål til ovenstående, er du velkommen til at kontakte mig.

Inussiarnersumik inuulluaqqusillunga
Med venlig hilsen

Martin Petersen
Toqq/direkte 345464
mp@nanoq.gl

04-03-2013
Sags nr. SJ-STD-MP
Dok. nr. 1156320

Postboks 909
3900 Nuuk
Tlf. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 34 54 10
E-mail: laan@nanoq.gl
www.nanoq.gl

Nautisk Udvalg
Departementet for Boliger, Infrastruktur og Trafik
Att: Martin Petersen
Postboks 909
3900 Nuuk

Høringssvar vedrørende etablering af Danpilot

Departementet for Erhverv og Arbejdsmarked (ISN) har 11. februar 2013 modtaget udkast til forslag til Lov om DanPilot i høring og har følgende bemærkninger.

I afsnit 3.2 i de almindelige bemærkninger oplyses der, "at såvel det statslige lodsvæsen/Danpilot som de private lodserier vil have mulighed for at udbyde samtlige lodsninger ved Grønland", som følge af det i 2013 fremsatte "Forslag til lov om ændring af søloven og forskellige andre love". Lovforslaget om etablering af Danpilot bør derfor ses i sammenhæng med det førnævnte lovforslag. I § 4 i "Forslag til lov om ændring af søloven og forskellige andre love" fremgår det, at Danpilot inden for en bestemt tidsfrist er forpligtet til at stille en lods til rådighed i arktisk. Som følge heraf og på baggrund af, at § 6 i "Forslag til lov om Danpilot" lægger op til, at den danske vækst og erhvervsminister får kompetence til at udpege bestyrelsesmedlemmerne i Danpilot skal ISN opfordre til, at Selvstyret som minimum får indflydelse på udpegelsen af mindst en af disse bestyrelsesmedlemmer. Såfremt dette ikke bliver imødekommet frygter Departementet for Erhverv og Arbejdsmarked, at der ikke vil ske den inddragelse af grønlandske myndigheder og institutioner, som er nødvendig for at sikre, at DanPilot får opbygget en lodskapacitet, der er tilpasset grønlandske forhold (se evt. Departementet høringssvar af 9. januar 2013).

Hensynet til grønlandske forhold bør endvidere i et eller andet omfang afspejles i de kommende vedtægter for Danpilot, som Erhvervs- og Vækstministeren ifølge forslagets § 4. stk.2 får kompetence til at fastsætte.

I forlængelse af ovenstående forventer Departementet for Erhverv og Arbejdsmarked endvidere, at Selvstyret eller en underliggende enhed, herunder et Selvstyre-eget selskab, får mulighed for at deltage i det årligt tilbagevendende virksomhedsmøde (selskabets generalforsamling jf. forslagets § 4, stk. 3) og i de kommende orienteringsmøder som erhvervs- og vækstministeren ifølge bemærkningerne til forslaget vil afholde.

Endelig forventer Departementet for Erhverv og Arbejdsmarked, at yderligere information om selskabet bliver tilsendt Nautisk Udvalg under Grønlands Selvstyre.

Inussiarnersumik inuulluaqqusillunga
Med venlig hilsen

Mathias Barfod

24. februar 2013
Sagsnr. 2013-079025
Dok. Nr. 1153508

Postboks 1601
3900 Nuuk
Tlf. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 32 56 00
E-mail: isiin@nanoq.gl
www.nanoq.gl

Toqq/dir kte 346729

maba@nanoq.gl

Krista Risgaard (SFS)

Fra: FMN-CBA Andersen, Christian Blegvad [cba@fmn.dk]
Sendt: 5. marts 2013 22:43
Til: Krista Risgaard (SFS); Søfartsstyrelsen Hovedpostkasse (SFS)
Emne: Bemærkninger til forslag til Lov om DanPilot [RELEASABLE TO INTERNET TRANSMISSION]

RELEASABLE TO INTERNET TRANSMISSION

Til Søfartsstyrelsen

Forsvarsministeriet har ingen bemærkninger til forslag til Lov om DanPilot.

/CBA

Med venlig hilsen

Christian Blegvad Andersen
Operationskontoret

Forsvarsministeriet
Holmens Kanal 42
1060 København K

Tlf. 3392 2415

RELEASABLE TO INTERNET TRANSMISSION

Vi gør opmærksom på, at denne e-mail kan indeholde information, der kun er beregnet for modtageren. Hvis du ved en fejltagelse har modtaget e-mailen, må du ikke anvende indholdet i nogen sammenhæng og vi beder dig venligst informere afsender om fejlen ved at bruge besvar-funktionen. Samtidig beder vi dig slette alle kopier af e-mailen i dit system uden at videresende eller kopiere den. Selvom e-mailen og enhver vedhæftet fil efter vores overbevisning er fri for virus og andre fejl, som kan påvirke computeren eller it-systemet, hvori den modtages og læses, aabnes den på modtagerens eget ansvar. Vi påtager os ikke noget ansvar for tab eller skade, som er opstået i forbindelse med at modtage eller aabne e-mailen. Hvis du har problemer med at aabne vedhæftede filer, kan du finde information på dette link <http://forsvaret.dk/FKIT/Pages/winmail.aspx>.

Please note that this message may contain confidential information. If you have received this message by mistake, please inform the sender of the mistake by sending a reply, and then delete the message from your system without making, distributing or retaining any copies of it. Although we believe that the message and any attachments are free from viruses and other errors that might affect the computer or IT system where it is received and read, the recipient opens the message at his or her own risk. We assume no responsibility for any loss or damage arising from the receipt or use of this message. If you are having trouble opening attached files, you can get further information via this link <http://forsvaret.dk/FKIT/Pages/winmail.aspx>

Krista Risgaard (SFS)

Fra: Flemming Nygaard Christensen [flemming@f-a.dk]
Sendt: 11. februar 2013 08:13
Til: Krista Risgaard (SFS)
Emne: SV: Høring over forslag til lov om DanPilot

AppServerName: SFS-ESDH-PROD
ArchiveStatusCode: 3
DocumentID: 2012010439-2
DocumentIsArchived: -1

Hej Krista.

Efter en gennemgang af fremsendte materiale, har jeg ingen bemærkninger til fremsendte høringsmateriale.

Med venlig hilsen

Direktør

Flemming Nygaard Christensen



Auktionsgade 1b

6700 Esbjerg

Direkte: +45 75 11 93 12

Mobil: +45 51 52 77 66

Mail: flemming@f-a.dk

Web: www.f-a.dk

Fra: Krista Risgaard (SFS) [mailto:krr@dma.dk]

Sendt: 6. februar 2013 15:05

Til: 'fm@fm.dk'; 'fmn@fmn.dk'; 'kebmin@kebmin.dk'; 'stm@stm.dk'; 'skm@skm.dk'; 'trm@trm.dk'; 'um@um.dk'; 'oim@oim.dk'; 'riomfr@fo.stm.dk'; 'riomgr@gl.stm.dk'; 'samfund@advocom.dk'; 'cph@skuld.com'; 'info@shipowners.dk'; 'cosea@co-sea.dk'; 'mail@dkfisk.dk'; 'danmarks@skibskredit.dk'; 'di@di.dk'; 'cosea@co-sea.dk'; 'info@dykkertaxa.dk'; 'danskehavne@danskehavne.dk'; 'regioner@regioner.dk'; 'foa@foa.dk'; '3f@3f.dk'; 'mail@finansraadet.dk'; Post; 'mail@fiskernesforbund.dk'; 'info@smaa-faergerne.dk'; 'fp@forsikringogpension.dk'; 'ftf@ftf.dk'; 'horesta@horesta.dk'; 'kl@kl.dk'; 'lo@lo.dk'; 'mf@mmf.dk'; 'oao@oao.dk'; 'raf1917@post.tele.dk'; 'info@shipowners.dk'; 'info@smedanmark.dk'; 'coii@skaf-net.dk'; 'info@seahealth.dk'; 'mail@soefartens.org'; 'sek@ts-skib.dk'; 'info@shipbrokers.dk'; 'pho@oim.dk'

Cc: 'Frederik.Lytzen@Skat.dk'; 'lsa@danpilot.dk'; Gitte Mondrup (DEP); Ebbe Vestergaard Jørgensen (DEP)

Emne: Høring over forslag til lov om DanPilot

Høring over forslag til lov om DanPilot

Hermed fremsendes høring over forslag til lov om DanPilot, som erhvervs- og vækstministeren forventer at fremsætte i Mar. II 2013.

Eventuelle bemærkninger til lovforslaget fremsendes til krr@dma.dk inden den 5. marts 2013 kl. 12.

Med venlig hilsen

Krista Risgaard

Specialkonsulent

Søfartsstyrelsen

Søfartspolitik, Jura og Søfarts sociale forhold

Dir. tlf.: 91 37 61 45

E-mail: krr@dma.dk



Carl Jacobsens Vej 31
2500 Valby

Tlf.: 9137 6000
Fax: 39 17 44 01
Web: www.sofartsstyrelsen.dk

Krista Risgaard (SFS)

Fra: Susanne Gren Harstad [sgh@forsikringogpension.dk]
Sendt: 1. marts 2013 10:27
Til: Krista Risgaard (SFS)
Emne: Vedr. høring over lovforslag om Danpilot

Kære Krista Risgaard

Forsikring & Pension har ingen bemærkninger til lovforslaget.

Med venlig hilsen

Susanne Gren Harstad

Forsikring og Pension
Skadesforsikring

Susanne Gren Harstad
Konsulent, cand. jur
Dir. 41 91 91 46
sgh@forsikringogpension.dk

Forsikring & Pension
Philip Heymans Allé 1
2900 Hellerup
Tlf.: 41 91 91 91
Fax: 41 91 91 92
www.forsikringogpension.dk

 Tænk på miljøet, før du printer denne mail og/eller de vedhæftede dokumenter.



Erhvervs- og Vækstministeriet
Att.: Ebbe Vestergaard Jørgensen
og
Søfartsstyrelsen
Att.: specialkonsulent Krista Risgaard

Landgreven 4
Postboks 9009
1022 København K

Tlf. 33 92 84 00
Fax 33 11 04 15

rr@rigsrevisionen.dk
www.rigsrevisionen.dk

Høring over forslag til lov om DanPilot

14. februar 2013

Erhvervs- og Vækstministeriet har sendt ovennævnte udkast til lovforslag i præhøring i Rigsrevisionen, og Søfartsstyrelsen har med brev af 6. februar 2013 (j.nr. 200-19) sendt lovforslaget i offentlig høring med svarfrist den 5. marts 2013. I tilknytning hertil har Erhvervs- og Vækstministeriet og Rigsrevisionen på møde den 24. januar 2013 drøftet lovforslaget nærmere.

5. og 6. Kontor

J.nr.: 2013-3902-2

Rigsrevisionens gennemgang af lovforslaget har primært rettet sig mod forhold vedrørende statslige regnskabs- og revisionsforhold og har givet anledning til følgende bemærkninger og anbefalinger, hvoraf flere også blev omtalt under mødet i ministeriet.

Revision og regnskab

1. Med lovforslaget omdannes det statslige lodsvæsen til en selvstændig offentlig virksomhed (§ 1), hvis årsrapport revideres efter årsregnskabslovens regler af en statsautoriseret revisor og af rigsrevisor. Revisionen udføres i overensstemmelse med god offentlig revisionsskik, jf. § 3 i lov om revisionen af statens regnskaber m.m. Rigsrevisor reviderer endvidere DanPilots regnskaber efter rigsrevisorloven (§8, stk. 3-4).

Rigsrevisionen har efter mødet med ministeriet genovervejet behovet for at medtage bestemmelsen i § 8, stk. 4. Det er herefter vores vurdering, at den forekommer overflødig sammenholdt med formuleringen af bestemmelsen i § 8, stk. 3. Rigsrevisionen skal derfor foreslå, at § 8, stk. 4 udgår, og at stk. 5 ændres til stk. 4.

2. I konsekvens heraf bør bemærkningerne til bestemmelserne tilrettes. Rigsrevisionen skal foreslå, at der før sidste sætning i bemærkningerne til § 8, stk. 3 tilføjes følgende (og efter "juridisk-kritisk revision"):

"Dette indebærer at revisorerne således skal efterprøve, om regnskabet er rigtigt, og om de dispositioner, der er omfattet af regnskabsaflæggelsen, er i overensstemmelse med love og andre forskrifter, indgåede aftaler og sædvanlig praksis. Der foretages endvidere en vurdering af, hvorvidt der er taget skyldige økonomiske hensyn ved forvaltningen af de midler og driften af de virksomheder, der er omfattet af regnskabet."

Bemærkningerne til § 8, stk. 4 kan herefter udgå, og bemærkningerne til stk. 5 kan ændres til stk. 4.

Rigsrevisionen finder, at bestemmelserne på denne måde tilvejebringer revisionsforhold i bedre overensstemmelse med lov om revisionen af statens regnskaber m.m.(jf. § 2, stk. 1, nr. 3 og stk. 2).

3. Bestemmelsen om, at etableringen finder sted i regnskabsmæssig henseende med virkning fra 1. januar 2013 (jf. § 3, stk. 1) indebærer, at DanPilots første regnskab aflægges primo 2014 og revideres mhp. afgivelse af revisionspåtegning og –protokol i foråret 2014.

4. I de almindelige bemærkninger til lovforslaget i afsnit 7.3. om DanPilots økonomi mv. anføres, at DanPilot påbegynder sin virksomhed på basis af en åbningsbalance, der forelægges Folketingets Finansudvalg ved aktstykke (se også nedenfor under pkt. 9).

Rigsrevisionen skal anbefale, at ministeriet overvejer at lade åbningsbalancen revidere inden forelæggelse for Finansudvalget, for at forebygge evt. efterfølgende tvivlsspørgsmål. I andre tilfælde af omdannelse til SOV (fx Metro I/S og Naviair) har der været anvendt en model, hvorefter ministeriet med bistand fra et eksternt revisionsfirma fik udarbejdet åbningsbalancen, hvorefter den valgte revisor og Rigsrevisionen foretog revision heraf med afgivelse af påtegning og revisionsprotokol.

Opmærksomheden henledes i denne forbindelse på, at modellen kan indebære habilitetsproblemer, hvis det eksterne revisionsfirma evt. også efterfølgende ønskes valgt som medrevisor.

5. I de kommende vedtægter (jf. lovforslagets § 4, stk. 2) for DanPilot skal Rigsrevisionen anbefale, at der medtages en bestemmelse om, at den valgte revisor og rigsrevisor udarbejder en fælles revisionsprotokol, og afgiver en fælles påtegning på årsrapporten.

Rigsrevisionen skal anmode om at få tilsendt udkastet til vedtægter for DanPilot, når disse foreligger.

6. Rigsrevisionen anbefaler endvidere, at ministeriet overvejer, hvorvidt valget af statsautoriseret revisor (jf. § 8, stk. 3 og § 15) bør sendes i udbud, og skal foreslå at ministeriet tager kontakt til SKI.

Andre forhold

7. Rigsrevisionen har noteret sig den nye tilføjelse i sidste sætning i § 3, stk. 1 om solidarisk hæftelse, som også blev drøftet på mødet i ministeriet.

8. I de almindelige bemærkninger i afsnit 10. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige samt i bemærkningerne til bestemmelsen i lovforslagets § 3, stk. 1 oplyses der om det statslige kapitalindskud i DanPilot, samt at der i åbningsbalancen vil blive taget stilling til størrelsen af den ansvarlige egenkapital, idet der tages hensyn til, at virksomheden i udgangssituationen får en tilfredsstillende soliditet.

På mødet i ministeriet blev det oplyst, at ministeriet løst anslået estimerede kapitalindskuddet til ca. 95 mio. kr., og i de almindelige bemærkninger oplyses, at Lodsvæsenets bankgæld medio 2012 var nedbragt til ca. 66 mio. kr. Endvidere var egenkapitalen ultimo 2011 negativ med ca. 43 mio. kr.

Rigsrevisionen forudsætter, at ministeriet sikrer, at etableringen af DanPilot som SOV sker med det fornødne kapitalgrundlag med fortsat forsvarlig økonomisk drift for øje samt til nødvendige investeringer bl.a. i lods fartøjer mv. Endvidere bør der sikres et hensigtsmæssigt forhold mellem egenkapital og fremmedkapital.

I denne forbindelse skal Rigsrevisionen foreslå, at der i det kommende aktstykke herom redegøres for forudsætningerne for størrelsen af kapitalindskuddet samt finansieringen heraf.

9. I de almindelige bemærkninger om DanPilots økonomi i afsnit 7.3. anføres, at åbningsbalancen for DanPilot vil blive forelagt for Folketingets Finansudvalg efter lovforslagets fremsættelse (i foråret 2013). Da det må antages, at Rigsrevisionen og medrevisor skal revidere åbningsbalancen, skal opmærksomheden henledes på, at Rigsrevisionen forinden skal have revideret det statslige lodsvæsens årsrapport for 2012, som først forventes afgivet medio april 2013. Rigsrevisionen skal derfor anmode ministeriet om, at man tager højde for omfanget og den tidsmæssige placering af de opgaver, der skal varetages, før det er muligt at forelægge en revideret åbningsbalance for Finansudvalget. I den forbindelse bør ministeriet ligeledes være opmærksom på, hvorvidt eventuelle tidsfrister i forhold til godkendelsen af åbningsbalancen kan overholdes. Er dette ikke muligt, vil der være behov for en undtagelsesbestemmelse i loven.

10. Det fremgår af § 9, bemærkningerne hertil og de almindelige bemærkninger, at DanPilot kan optage lån, herunder driftskreditter, med sikkerhed i egen formue. Rigsrevisionen har noteret sig, at lovforslaget ikke indeholder bestemmelser om, at der for investeringer over et bestemt beløb skal ske forelæggelse for fx ministeren eller Finansudvalget. En sådan regel er fastsat i loven om DSB og DSB S-tog A/S (med en tærskel på 100 mio. kr. for så vidt angår DSB). Lovforslaget omtaler heller ikke fastsættelsen af rammer for optagelse af lån til driftsformål (som for DSB skulle fastlægges af trafikministe-

ren). Endelig kan staten heller ikke garantere for forpligtelser i forbindelse med investeringer over en vis beløbsgrænse (som for DSBs vedkommende skulle ske efter godkendelse af Finansudvalget, og som tillige skulle fremgå af vedtægterne).

I bemærkningerne til lovforslagets § 4, stk. 2 om DanPilots vedtægter anføres, at disse bl.a. vil indeholde bestemmelser om investeringer og andre dispositioner, der skal forelægges ministeren til godkendelse på virksomhedsmøde eller til orientering på orienteringsmøde.

Rigsrevisionen skal anbefale, at ministeriet overvejer, hvorvidt det vil være hensigtsmæssigt at opstille sådanne rammer mere konkret i bemærkningerne til lovforslaget, fx med angivelse af beløbsgrænser mv.

11. Det skal for god ordens skyld oplyses, at Rigsrevisionen ifølge fast praksis vil tage betaling for revisionen af DanPilot fra og med etableringen som SOV, dvs. fra revision af åbningsbalance og udarbejdelse af tiltrædelsesprotokollat.

13. Af praktiske og planlægningsmæssige grunde skal Rigsrevisionen anmode om at få tilsendt aktivitets- og tidsplaner for ministeriets videre arbejde med lovforslaget og etableringen af DanPilot, herunder valg af medrevisor og opstilling af åbningsbalance. Rigsrevisionen deltager som nævnt på mødet den 24. januar 2013 gerne i yderligere møder med ministeriet (og/eller Søfartsstyrelsen) herom.

Med venlig hilsen

Wilfred Christensen
Specialkonsulent



Søfartens Ledere

Søfartsstyrelsen
Carl Jacobsens Vej 31
2500 Valby
Att.: Krista Risgaard

4. marts 2013

Høring over udkast til forslag til lov om DanPilot

Med henvisning til brev af 6. februar 2013 har Søfartsstyrelsen anmodet om Søfartens Lederes kommentarer til ovennævnte høring.

Søfartens Ledere ser positivt på lovforslaget om, at DanPilot omdannes til en selvstændig offentligt virksomhed (SOV). Vi skal dog bemærke, at det er vigtigt, at en omdannelse til en SOV med yderligere fokus på konkurrencedygtighed ikke må få u hensigtsmæssige følger i form af mindre fokus på lodsernes arbejdsmiljø og hviletid, rettidig service til skibsfarten, sejladsikkerheden og beskyttelsen af havmiljøet.

Vi finder det er uheldigt, at der i de almindelige bemærkninger til lodsforlaget (pkt. 7.2) henvises til, at det underskud DanPilot oparbejdede i 2006-2009 især skyldes, at lodserne blev overenskomstansatte. Vi skal gøre opmærksom på, at en del af underskuddet allerede var oparbejdet i det daværende statslige lodsvæsen inden overenskomsten blev indgået. Primært ved, at der inden den nye lodslov i 2006 var gennemført to takstnedsættelser af hver ca. 10 pct. uden samtidig besparelser eller operative beslutninger. Underskuddet udover takstnedsættelser skyldes flere elementer. For det første ved, at Farvandsvæsenet efter den nye lodslov begyndte at tage betaling for de ydelser de ydede DanPilot, og for det andet, at det nye DanPilot var ledelsesmæssigt og operativt uforberedt i forhold til at udnytte den nye overenskomst, med et deraf utilsigtet overtidsforbrug til følge. Derudover blev lodsningssområderne Fredericia og Kalundborg, som historisk havde været stærke indtjeningsområder for lodsvæsenet (nu DanPilot) - overtaget af private lodser; mens forsyningspligten i områderne stadigt skulle løftes af DanPilot.

Af ovenstående grunde skal vi anmode om, at bemærkningen i pkt. 7.2 om underskuddet bør omskrives så det passer til den faktiske virkelighed.





Søfartens Ledere

I øvrigt i forhold til lovforslaget om DanPilot mener vi, at et konkurrenceudsat lodsvesen med et for stærkt fokus på økonomi og billigere priser ikke harmonerer med at beskytte miljøet bedst. Lodsning handler i vores øjne om sikkerhed, primært for skibsfarten, men også for broerne og de danske kyster.

Allerede nu er der tiltag, der reducerer lodsernes kompetencer og derved kompromitterer miljøet. Danpilot har f.eks. reduceret i uddannelse og kompetenceudviklingsmæssige kurser (så som manned models training). Endvidere er matrix over hvor mange lodsninger den enkelte lods skal have i de forskellige områder for at opretholde sit certifikat blevet reduceret, hvilket igen udvander kompetencerne og øger risikoen for uheld.

Yderligere i forhold til lov om DanPilot er det vigtigt, at man sørger at opretholde et vist nationalitetskrav, når det gælder lodsninger i danske farvande. Det er vigtigt, at lodser, der opererer i danske farvande kan kommunikere på dansk med såvel danske myndigheder som færger og de mindre danske skibe, der naturligt vil være i områderne. Det styrker sejladsikkerheden generelt, at alle skibe kan tale sammen, men vi tror også, at en lods naturlige tilhørsforhold til Danmark er med til at beskytte danske farvande og kyster mod miljøkatastrofer til havs.

Endvidere mener vi, at det i lovforslaget bør præciseres, hvem der har forhandlingsretten for DanPilot i forbindelse med overenskomstforhandlinger.

Afslutningsvis skal vi bemærke, at der er forhold i lovforslaget, der vedrører Lodspensionskassen, men at denne ikke er at finde på høringslisten.

Med venlig hilsen

Søfartens Ledere

Mille Bondo Meyer



Krista Risgaard (SFS)

Fra: Jørgen Lilje-Jensen [jorlil@um.dk]
Sendt: 8. februar 2013 22:57
Til: Krista Risgaard (SFS)
Cc: JTF; Henning Dobson Knudsen
Emne: FW: UM-ARK: Høring over forslag til lov om DanPilot
Vedhæftede filer: Høring over forslag til lov om DanPilot(8458692).rtf; image001_gif _ Høring over forslag til lov om DanPilot(8458693).gif; Høringsbrev 06 02 13 _doc _ Høring over forslag til lov om DanPilot(8458694).doc; Høringsliste 06 02 13 _doc _ Høring over forslag til lov om DanPilot(8458695).doc; Udkast til lov om DanPilot_010213 _pdf _ Høring over forslag til lov om DanPilot(8458696).pdf

AppServerName: SFS-ESDH-PROD
ArchiveStatusCode: 3
DocumentID: 2012010439-3
DocumentIsArchived: -1

Kære Krista Risgaard,

Fra Udenrigsministeriets side lægger vi vægt på, at Danmark fremdeles lever op til sine internationale forpligtelser, herunder særlig København-Traktaten af 1857 om Sund- og Belttoldens Afløsning, jf. den heri indeholdte forpligtelse til at stille lodser til rådighed på nærmere angivne vilkår. Så vidt vi kan se, drejer det sig om en organisatorisk ændring af lodsvæsenet, der ikke indebærer nogen ændring i skibenes adgang til at benytte lodstjenesten.

Med venlig hilsen

J:R:Lilje-Jensen
Områdechef Havret og Traktatret
Juridisk Tjeneste

From: JTF
Sent: 7. februar 2013 03:39
To: Jørgen Lilje-Jensen
Cc: Henning Dobson Knudsen
Subject: VS: UM-ARK: Høring over forslag til lov om DanPilot

Fra: dok@um.dk [mailto:dok@um.dk]
Sendt: 6. februar 2013 15:33
Til: JTF
Emne: UM-ARK: Høring over forslag til lov om DanPilot

Journalnr: 56.D.28., Danmark: Lodsloven af 17.04.1916.
Aktnummer: 72
Tekst: Høring over forslag til lov om DanPilot
Akttype: I, Indgående
Aktgruppe: E, E-Meddelelse
Kontor: JTF, JTF (Folkeret)
Arkiv: 4, Arkivenhed 4
Nummer:
Aktdato: 06-02-2013
Modtaget: 06-02-2013
Indblik:
Klas.grad:

Kopi til:

Parter: (1)

Adressat: SFS, Søfartsstyrelsen - DMA, Danish Maritime Authority

Dokumenter:

Akteret: Høring over forslag til lov om DanPilot

Akteret: image001.gif / Høring over forslag til lov om DanPilot

Akteret: Høringsbrev 06 02 13.doc / Høring over forslag til lov om DanPilot

Akteret: Høringsliste 06 02 13.doc / Høring over forslag til lov om DanPilot

Akteret: Udkast til lov om DanPilot_010213.pdf / Høring over forslag til lov om DanPilot

Søfartsstyrelsen
Carl Jacobsens Vej 31
2500 Valby

Sagsnr.
2013-05180

Svar på høring fra Søfartsstyrelsen vedrørende forslag til lov om DanPilot

Doknr.
68830

Søfartsstyrelsen har ved e-mail af 6. februar 2013 anmodet Økonomi- og Indenrigsministeriet om eventuelle bemærkninger til den omhandlede høring.

Dato
01-03-2013

Det meddeles herved, at Økonomi- og Indenrigsministeriet ikke har bemærkninger til høringen.

Med venlig hilsen
Dorthea Maria Lund