



Til lovforslag nr. L 147

Folketinget 2012-13

Betænkning afgivet af Miljøudvalget den 00. marts 2013

1. udkast

til

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om planlægning

(Nye muligheder i landdistrikterne for erhverv og helårsboliger, ændring af regler om planlægning i kystområder og til butikksformål, ophævelse af tilvejebringelses- og tilslutningspligt til fællesantenneanlæg og opsætning af panelantenner og teknikkabe i landzone)

[af miljøministeren (Ida Auken)]

1. Ændringsforslag

Der er stillet 3 ændringsforslag til lovforslaget. Miljøministeren har stillet ændringsforslag nr. 1 og 2. Venstres medlemmer af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 3.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 7. februar 2013 og var til 1. behandling den 21. februar 2013. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Miljøudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i <> møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og miljøministeren sendte den 16. november 2012 dette udkast til udvalget, jf. MIU alm. del – bilag 73. Den 7. februar 2013 sendte miljøministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra:

Business Kolding,
Dansk Energi,
Dansk Supermarked,
De Samvirkende Købmænd,
EHS, Foreningen af el-overfølsomme og
Randers Kommune.

Miljøministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser til udvalget.

Deputationer

Endvidere har følgende mundtligt over for udvalget redegjort for deres holdning til lovforslaget:

Business Kolding,
Dansk Energi,
Dansk Supermarked,
De Samvirkende Købmænd og
Randers Kommune.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 48 spørgsmål til miljøministeren, 1 spørgsmål til ministeren for by, bolig og landdistrikter til skriftlig besvarelse, som disse har besvaret.

Samråd

Udvalget har stillet 4 spørgsmål til miljøministeren til mundtlig besvarelse, som denne har besvaret i et åbent samråd den 19. marts 2013.

3. Indstillinger [og politiske bemærkninger]

◇

Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

Til § 2

Af miljøministeren, tiltrådt af:

1) I stk. 6 indsættes efter »§ 1, nr.«: »1,«, [Konsekvensændring]

2) Stk. 2 affattes således:

»Tidspunktet for ikrafttrædelsen af § 1, nr. 9, fastsættes af miljøministeren, dog senest den 1. april 2015.« [Bemyndigelse til at fastsætte ikrafttrædelsestidspunkt for bestemmelse om tilslutningspligt m.v. til fællesantenneanlæg]

Af et mindretal (V), tiltrådt af:

3) Stk. 2, udgår, og i stedet indsættes:

»Stk. 2. Lovens § 1, nr. 9, træder i kraft den 1. januar 2014.

Stk. 3. Miljøministeren kan i forhold til lovens § 1, nr. 9, fastsætte overgangsregler for perioden den 1. januar 2014 til maksimalt den 1. april 2015 med henblik på at sikre, at ikke-kommercielle ejere af fællesantenneanlæg til modtagelse og distribution af tv- og radiosignaler med større gældsposter, får mulighed for at afvikle disse.«

Stk. 3-6 bliver herefter stk. 4-7.

[Forkortelse og differentiering af overgangsperioden for ophævelsen af tilslutningspligten m.v. til fællesantenneanlæg]

Bemærkninger

Til nr. 1

Ændringsforslaget er en konsekvens af, at § 5 m, stk. 4, ændres ved lovforslagets § 1, nr. 1. Det fremsatte lovforslag indeholdt ikke en henvisning til § 1, nr. 1.

Annette Lind (S) Flemming Møller Mortensen (S) Jens Joel (S) John Dyrby Paulsen (S) Mette Reissmann (S)

Torben Hansen (S) Simon Kollerup (S) Lone Lokindt (RV) fmd. Andreas Steenberg (RV) Lotte Rod (RV)

Sanne Rubinke (SF) Steen Gade (SF) Per Clausen (EL) Jørgen Arbo-Bæhr (EL) Sara Olsvig (IA) Erling Bonnesen (V)

Anne-Mette Winther Christiansen (V) Henrik Høegh (V) Birgitte Josefsen (V) Hans Christian Schmidt (V)

Anni Matthiesen (V) nfm. Hans Christian Thoning (V) Eyvind Vesselbo (V) Jørn Dohrmann (DF) René Christensen (DF)

Mette Hjermind Dencker (DF) Hans Kristian Skibby (DF) Villum Christensen (LA) Vivi Kier (KF)

Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Til nr. 2

Ændringsforslaget bemyndiger miljøministeren til administrativt at fastsætte ikrafttrædelsestidspunktet for lovens § 1, nr. 9. Ministeren skal dog senest sætte bestemmelsen i kraft den 1. april 2015. Ændringen gør det muligt at indlede en dialog med Kommissionen om åbningsskrivelsen om ophævelse af tilslutningspligt til fællesantenneanlæg, jf. EEU alm. del bilag 252 og MIU alm. del bilag < >.

Til nr. 3

Med ændringsforslaget foreslås det, at overgangsperioden for ophævelsen af tilslutningspligten m.v. til fællesantenneanlæg forkortes fra ca. to år til ca. ni måneder. Miljøministeren får dog hjemmel til at fastsætte overgangsregler, såledesat overgangsperioden kan blive op til ca. to år i forhold til lokalplan og servitutbestemmelser, som pålægger tilslutningspligt m.v. til et fællesantenneanlæg, som er ejet af en ikke-kommerciel operatør med større gældsposter. I den forbindelse vil der blive fastsat nærmere kriterier for, hvornår der er tale om en »ikke-kommerciel «ejer og »store gældsposter« m.v.

Antenneforeninger skal kunne dokumentere en større gældsætning via revisionspåtegnet regnskab for at blive omfattet af undtagelsen. Definitionen af foreninger med større gældsposter er foreninger, hvis passiver (gæld) > 20 pct. af foreningens finansielle og fysiske anlægsaktiver (kabler, forstærkere, hovedstation mv.). Anlægs- og vedligeholdelsesudgifter, som ejerne af antenneanlæg har påtaget sig efter lovens fremsættelse indgår ikke i denne beregning.

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Liberal Alliance (LA)	9
Socialdemokratiet (S)	44	Det Konservative Folkeparti (KF)	8
Dansk Folkeparti (DF)	22	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Radikale Venstre (RV)	17	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	16	Sambandsflokkurin (SP)	1
Enhedslisten (EL)	12	Javnaðarflokkurin (JF)	1

Oversigt over bilag vedrørende L 147

Bilagsnr.	Titel
1	Høringssvar og høringsnotat, fra miljøministeren
2	Henvendelse af 28/2-13 fra Randers Kommune
3	Henvendelse af 1/3-13 fra Dansk Supermarked
4	Henvendelse af 5/3-13 fra EHS, Foreningen af el-overfølsomme
5	Ændringsforslag fra miljøministeren
6	Henvendelse af 22/2-13 fra Business Kolding
7	Henvendelse af 5/3-13 fra Dansk Energi
8	Henvendelse af 6/3-13 fra De Samvirkende Købmænd
9	Henvendelse af 4/3-13 fra Randers Kommune
10	Præsentation fra Dansk Energi ved foretræde den 14/3-13
11	Præsentation fra Dansk Supermarked ved foretræde den 14/3-13
12	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
13	Revideret tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
14	Henvendelse af 12/3-13 fra De Samvirkende Købmænd
15	Ændringsforslag fra miljøministeren
16	Notat fra Randers Kommune fra foretræde den 14/3-13
17	Præsentation fra Business Kolding ved foretræde den 14/3-13

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 147

Spm.nr.	Titel
1	Spm., om ministrene vil redegøre for lovforslagets konsekvenser for vilkårene for og udviklingen i landdistrikter og på øerne, til ministeren for by,- bolig- og landdistrikter og miljøministeren, og ministrenes svar herpå
2	MFU spm. om, hvilken beskæftigelsesmæssig effekt ændringer i planlovens detailhandelsbestemmelser vil få, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om, hvordan ministeren helt konkret vil kontrollere, at kommuner udelukkende giver tilladelse til styrkelse af udviklingen i vanskeligt stillede landdistrikter, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm., om kommunerne skal udpege vanskeligt stillede landdistrikter ud fra skoledistriktsgrænse, bygrænse – eller hvordan ser ministeren, at et vanskeligt stillet landdistrikt kan udpeges og afgrænses, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om, et landdistrikt vil, såfremt der i løbet af nogle få år sker en positiv ændring, f.eks. en befolknings tilvækst, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om, hvor ministeren mener, at byer som f.eks. Kolding, Randers, Horsens m.fl. skal placere en bilforhandler, som kræver meget store udstillingsarealer, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm., om der er lavet beregninger på, hvor mange ekstra transportomkostninger dette lovforslag vil medføre, når udviklingen nu koncentrerer sig i de fem største byer, til miljøministeren, og ministerens svar herpå

- 8 Spm. om, hvad der skal til for, at et landdistrikt ændrer status og mister sine særlige tilladelser som »et vanskeligt stillet landdistrikt«, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 9 Spm. om at forklare, hvorfor det er den bedste løsning i forhold til at skabe vækst og beskæftigelse, at det kun er de fem største byer, der må bygge i aflastningscentre, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 10 Spm. om, hvor mange projekter, der var igangsat ude i kommunerne efter den gamle lov, og hvor mange af disse der vil blive stoppet, hvis loven bliver vedtaget, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm. om, hvor mange arbejdstimer i kommunerne ministeren vurderer, at der er brugt på planlægning af projekter, som ikke kan gennemføres, hvis loven bliver vedtaget, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om, hvor mange arbejdspladser ministeren skønner, at loven vil skabe, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om, på hvilken måde loven hjælper med at skabe flere jobs i de 29 særlige kommuner i forhold til de muligheder, som disse kommuner har i dag, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om, hvorfor kommunen ikke kan få lov til selv at definere og udfylde lokalplansrammer med de aktiviteter, som kommunalbestyrelsen finder rigtige med afsæt i det lokale demokrati, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om, hvorfor man skal argumentere med, at den ønskede lokale aktivitet i kystnærhedszonen ikke kan placeres andre steder, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om, hvorfor kommunerne ikke selv i fuldt omfang må udfylde deres lokalplansrammer med de aktiviteter, som kommunalbestyrelsen finder rigtige med afsæt i det lokale demokrati, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm., om det er korrekt forstået, at det er ministeren, som skal give den særlige tilladelse til kommunal planlægning i kystnærhedszonen hos den enkelte kommune, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 18 Spm. om, hvor stor en procentdel af Langeland og Ærø, der er omfattet af kystnærhedsprincippet og dermed skal bede om særlig tilladelse til erhvervsudvikling, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm., om ministeren er enig i, at det er et demokratisk problem, at ministeren vil stille kommunalbestyrelserne ringere i forhold til lokal selvbestemmelse over erhvervsudviklingen i kystnærhedszonen, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om, hvorfor ministeren er bedre end kommunalbestyrelsen til at vurdere, om der må bygges i kystnærhedszonen eller ej, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 21 Spm. om kommentar til henvendelsen af 5/3-13 fra EHS, Foreningen af el-overfølsomme, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 22 Spm. om kommentar til henvendelsen af 22/2-13 fra Business Kolding, til miljøministeren, og ministerens svar herpå

- 23 Spm. om kommentar til henvendelsen af 4/3-13 fra Randers Kommune, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 24 Spm. om kommentar til henvendelsen af 12/3-13 fra De Samvirkende Købmænd, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 25 Spm. om kommentar til præsentationen fra Dansk Energi, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 26 Spm. om kommentar til præsentationen fra Dansk Supermarked, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 27 Spm. om at yde teknisk bistand til udarbejdelse af et ændringsforslag, således at den i lovforslaget foreslåede overgangsperiode for bestemmelserne vedrørende tilslutningspligt reduceres, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 28 Spm., om ministeren er enig med De Samvirkende Købmænd i, at Randers Kommune ikke har »handlet i god tro« i forbindelse med planerne om opførelse af et Bilka-varehus i Randers, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 29 Spm. om at redegøre for drøftelserne med Randers Kommune på mødet mellem ministeren og Randers borgmester den 6/8-12 og det efterfølgende møde med ministerens departementschef i Randers, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 30 Spm., om der på mødet med Randers Kommune den 6/8-12 blev aftalt en »køreplan«, som Randes Kommune skulle følge, såfremt man ville etablere et større udvalgsvarerhus, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 31 Spm. om at bekræfte, at det er Folketinget, der beslutter tidsplanen for behandlingen af lovforslag, og at det er udvalget, der har fastsat tidsplanen for udvalgsbehandlingen, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 32 Spm., om ministeren har kendskab til, om Randers Kommune har hastedbehandlet lokalplaner eller lignende i forbindelse med etableringen af et større udvalgsvarerhus i Randers, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 33 Spm. om, hvad der forstås med formuleringen »Ansøgninger der er indsendt i henhold til L424 færdigbehandles under dette regelsæt« i aftalen om revision af planloven af november 2012, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 34 Spm. om at bekræfte, at lovforslaget er en udmøntning af aftalen af november 2012 mellem de politiske partier, og at indholdet af lovforslaget har været kendt siden aftalens offentliggørelse i november, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 35 Spm. om, at oplyse hvad ministeren har haft af dialog med Randers Kommune efter aftalen i november 2012, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 36 Spm., om erhvervsudviklingen på hele Ærø og 91 pct. af Langeland ikke behøver en særlig planlægningsmæssig begrundelse, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 37 Spm., om ministerens tilbagekaldelse af den lempelse, de 29 kommuner og 15 ikkebrofaste øer har haft, skyldes, at kommunerne i den nu-

- værende periode har tilsidesat landskabsmæssige attraktioner i kystnærhedszonen, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 38 Spm. om at uddybe, hvorfor ministeren ønsker at lave så snævre rammer for kommunernes planlægning, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 39 Spm. om, i hvilket omfang man kan få lov til at udvide eksisterende erhvervsbygger i kystnærhedszonen, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 40 Spm. om, hvilke miljømæssige konsekvenser det har, at folk skal køre længere for at komme i et storcenter, når man ikke må bygge uden for de fem største byer, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 41 Spm. om, hvor mange arbejdspladser regeringen regner med at skabe med lovforslaget, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 42 Spm. om, hvor der vil komme flere arbejdspladser som følge af forslaget i forhold til i dag, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 43 Spm. om, hvor mange tons CO₂ ministeren regner med, at det koster ekstra, at lastbiler skal stoppe og starte ud til de små købmænd, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 44 Spm. om at oplyse, hvor mange kunder der kommer i et center som Skandinavien Park i Tyskland, og hvor stor en reduktion ministeren venter i antallet af besøgende syd for grænsen som følge af lovens vedtagelse, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 45 Spm. om, hvor mange gange De Samvirkende Købmænd eller John Wagner har haft møder med ministeriet eller et miljøcenter, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 46 Spm. om, hvor mange møder ministeren har haft omkring planlovsændringer siden valget, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 47 Spm. om kommentar til notat fra Randers Kommune af 14/3-13, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 48 Spm. om kommentar til præsentation fra Business Kolding af 14/3-13, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 49 Spørgsmålet er tilbagetaget
- 50 Spm. om, i hvilke love og paragraffer forpligtelser til tilslutning til fællesantenneanlæg, der falder uden for de i dette lovforslag berørte, er hjemlet, til miljøministeren, og ministerens svar herpå

Oversigt over samrådsspørgsmål vedrørende L 147

Samrådspm.nr.	Titel
A	Samrådsspm. om, i hvilket omfang ministeren har haft indflydelse på, at ændringerne af reglerne for etablering af butikcentre bliver hastet gennem Miljøudvalget - og om baggrunden for denne, til miljøministeren
B	Samrådsspm., om det er forsvarligt og i overensstemmelse med god skik at fremskynde lovgivningsarbejdet, således at nye regler kommer til at blokere for gennemførelsen af initiativer, der var planlagt til at blive iværksat under den daværende lovgivning, til miljøministeren

- C Samrådssp. om at redegøre for baggrunden for, at der i de foreslåede lovændringer gøres forskel på landets fem største kommuner og landets øvrige kommuner, til miljøministeren
- D Samrådssp., om ministeren har forståelse for, at det ude i landets kommuner vækker både undren og vrede, at man fra København har en lovgivning igennem, til miljøministeren