

Oversigt over Danmarks støtte til Somalia



Regeringen har øget sin indsats i Somalia med en samlet ramme på omkring 650 mio. kr. i perioden 2012-2014 i form af udbetalinger - hvilket svarer til mere end 200 millioner DKK om året. Støtten dækker aktiviteter i den skarpe ende af skalaen som f.eks. støtte til AU's militære mission, AMISOM, og militær farvandsovervågning sammen med blødere tiltag som at opbygge et retssystem, internationale bestræbelser på at sikre retlige rammer for bekæmpelse af pirateri, fremme vækst og beskæftigelse i Somalia samt god regeringsførelse. Den humanitære indsats fortsætter med at kanalisere bistand til internt fordrevne og flygtninge i naboregionerne, især i Kenya, og bidrager til at styrke befolkningens modstandsdygtighed over for tørke og konflikt.

Målet er at bidrage til et mere stabilt Somalia og gøre det muligt for landet at tage vare på sin egen sikkerhed og iværksætte en økonomisk og bæredygtig udvikling. Hjørnesteenene er: Sikring af individuelle rettigheder, styrkelse af sikkerhed og forbedring af levevilkår. Danmark støtter både etableringen af en central regering i Mogadishu og regionerne som f.eks. Puntland og Somaliland. Da både Somaliland og til dels Puntland har været relativt stabile har en stor del af den danske bistand gået til disse regioner, og i mindre grad til Mogadishu og det sydlige Somalia, som har været præget af krig og konflikt.

Nye muligheder er begyndt at vise sig i forhold til samarbejdet med den føderale regering i lyset af den positive omend skrøbelige politiske udvikling. Danmark har udnyttet disse nye muligheder aktivt og hurtigt og har allerede indgået en aftale med den nye regering om direkte støtte til dens arbejde i overensstemmelse med OECD principper for godt engagement i skrøbelige stater. Endvidere er Danmark i færd med at styrke arbejdet inden for uddannelse - en indsats, der vil være afgørende i betragtning af, at Somalia ikke har haft et ordentligt uddannelsessystem i de sidste 20 år.

Danmarks indsats hviler på fire søjler:

1) Sikkerhed

Den føderale regerings fokus er først og fremmest på sikkerhed. Takket være indsatsen fra AU's militære mission, AMISOM, i alliance med Etiopien og densomaliske regering egne styrker er al Shabaab på tilbagetog. Terroranslaget i Nairobi der blev indledt den 21. september viser formodentlig, at Al Shabaab søger at udføre mere komplekse og spektakulære operationer

for at modsvarer deres militære svækkelse inde i Somalia. Terroranslaget viser også, at Al Shaabab stadig kan udføre meget brutale operationer i regionen. Derfor er det afgørende, at momentum opretholdes for at konsolidere den nye føderale regering og udvide dens politiske handlerum. Somalia skal fortsætte med at arbejde på at opbygge sine egne væbnede styrker og sikre lov og orden ved at opbygge politi og retsvæsen.

Til søs, er det opmuntrende, at pirateri er i et brat fald takket være en fælles indsats fra de internationale maritime operationer, rederiernes "Best Management Practices" og somaliske tiltag til lands, navnlig i Puntland, hvor offentligheden i stigende grad bliver klar over, at pirateri ikke tjener somaliske interesser. Piraternes netværk er dog stadig intakt, og det er derfor vigtigt at forsætte bekæmpelse af pirateriet. Danmark støtter den sikkerhedsrelaterede indsats både til lands og til søs, herunder en maritimt militært bidrag til NATO flådeoperation Ocean Shield, finansiel støtte til AMISOM og støtte til FN's bestræbelser på at opbygge fængsler, politi og retsvæsen.

2) God regeringsførelse

Somalia har været uden en velfungerende centralregering i to årtier og mangler derfor de lovgivningsmæssige rammer, der normalt findes i et velfungerende samfund. Fraværet af en centralregering har betydet, at private virksomheder, regionale myndigheder og traditionelle strukturer som klaner og ældre har gennemført sociale opgaver. Det vil tage en masse arbejde at opbygge formelle strukturer, herunder en central administration med en økonomisk ansvarlig forvaltning og et velfungerende retssystem. Det er en vigtig opgave for Danmark. Danmark har blandt andet støttet oprettelsen af demokratiske strukturer og kapacitet i Somaliland. En stor del af støtten kanaliseres via Somaliland-fonden. Desuden støtter Danmark valgprocesserne i henholdsvis Somaliland og Puntland. Derudover har Danmark ydet 18 mio. kr. i direkte støtte til kapacitetsopbygning af den nye føderale regering i Mogadishu. Endelig har Danmark ydet et bidrag på 12 millioner kroner for at sikre stabilitet i de nyligt befriede områder.

3) Vækst og beskæftigelse

Økonomisk vækst og jobskabelse er afgørende for at vende udviklingen i Somalia og forbedre mulighederne for unge i landet. Somalia har knappe naturressourcer og historisk været afhængigt af kvægbrug og landbrug. I mangel af statslig regulering er der desværre en tendens til at over-udnytte landets skrøbelige ressourcegrundlag, for eksempel ved at producere trækul i meget stort omfang. Danmark har blandt andet med succes støttet dyrlæge-skoler til at uddanne dygtige dyrlæger, der kan sikre, at de geder, får og kameler er sunde og kan eksporteres til Den Arabiske Halvø. Disse bestræbelser er begyndt at skabe værdikæder, som kan opretholde en bæredygtig produktion i selve Somalia.

4) Forbedrede levevilkår og styrket modstandskraft

En stor del af Somalias befolkning er stadig afhængig af humanitær bistand. Selv om der i øjeblikket ikke er hungersnød i Somalia er mange mennesker meget sårbare over for tørke og konflikter. Det er vigtigt, at disse menneskers modstandskraft styrkes, og at de påbegynder produktive aktiviteter og dermed bliver borgere i deres eget land og ikke modtagere af støtte. Danmark arbejder aktivt for at kombinere udviklingspolitiske indsats med humanitær bistand,

så evnen og kapaciteten til at udnytte de knappe naturressourcer forvaltes på en bæredygtig måde.

Et samlet overblik og udvikling og stabilisering til Somalia er vist nedenfor. Undtaget er en række stabiliseringsarbejde i fred og stabilisering program for Afrikas Horn (nogle af dem i Kenya), der indirekte tilhører den større billede af bistand til Somalia.



Udviklingsbistand og stabiliseringsindsatser i Somalia 2012-2014(Mio. kr.)

Søjle I: Sikkerhed

AU 's militære mission, AMISOM (UN fond UNSOA)	25
Retssektoren og politiet i Puntland og Somaliland (UNDP)	27
Fængsler og anti-pirateri kapacitetsopbygning på land (UNODC)	18
Internationalt arbejde om den retlige ramme for bekæmpelse af pirati (WG 2)	4
Somalia "blød sikkerhed"-pakke (reintegration, forbedrede politi og retsvæsenet)	8
Allokerede Fred og stabilisering Midler til Somalia / Horn (forventes at fokusere på Somalia)	14
Sikkerhed i alt	<u>96</u>

Søjle II: God regeringsførelse

Demokratisering og fredsopbygning	32
Somaliland Fund	112
FN 's fælles program for lokal forvaltningspraksis	40
Ligestilling og 1325	20
Køreplanen Proces	1
UK 's Stability Fund	12
Direkte støtte til den nye somaliske regering	18
Tildelte midler	19
God regeringsførelse i alt	<u>254</u>

Søjle III: Vækst og beskæftigelse

Privat sektor og beskæftigelse	36
Kvægdrift	20
Uddannelse	20
Vækst og beskæftigelse i alt	<u>76</u>

Søjle IV: Levevilkår og styrket modstandskraft

Langsigtet humanitær bistand (Emergency Response Fund / Common humanitære fond)	30
Forenede Nationers Højkommissariat for Flygtninge (UNHCR)	64
Styrket modstandskraft	81
Levevilkår i alt	<u>175</u>
Andre ting (anmeldelser, konsulenter, Danida Programme Office Hargeisa)	<u>40</u>

Samlet dansk støtte til Somalia:641

