

Folketingets Ligestillingsudvalg

18. februar 2013

Folketinget

Christiansborg

1240 København K

Vedrørende forslag til fremsættelse af lovforslag om et generelt forbud mod diskrimination pga. race eller etnisk oprindelse, køn, hudfarve, national eller social oprindelse, alder, seksuel orientering, handicap, religion eller tro, kønsidentitet samt politisk anskuelse fra Ligebehandlingsudvalget under Rådet for Menneskerettigheder.

Vedlagt fremsendes kopi af brev til statsministeren om forslag til lov om et generelt forbud mod diskrimination. Udvalget anmodes om at behandle forslaget.

På organisationernes vegne anmoder jeg samtidig om foretræde for udvalget.

Med venlig hilsen

På vegne af Ligebehandlingsudvalget

Holger Kallehauge (PTU /DH)

Email: hka@tdcadsl.dk

Statsminister Helle Thorning-Schmidt

18. februar 2013

Statsministeriet, Christiansborg

1218 København K

Kopi til

Folketingets Ligestillingsudvalg

Folketinget

Christiansborg

1240 København K

Vedrørende forslag til fremsættelse af lovforslag om et generelt forbud mod diskrimination pga. race eller etnisk oprindelse, køn, hudfarve, national eller social oprindelse, alder, seksuel orientering, handicap, religion eller tro, kønsidentitet samt politisk anskuelse fra Ligebehandlingsudvalget under Rådet for Menneskerettigheder.

De civilsamfundsorganisationer, der er medlemmer af Ligebehandlingsudvalget under Institut for Menneskerettigheder¹, har besluttet at opfordre Folketinget til at fremsætte et lovforslag om en lov om et generelt forbud mod diskrimination pga. race eller etnisk oprindelse, køn, hudfarve, national eller social oprindelse, alder, seksuel orientering, handicap, religion eller tro, kønsidentitet samt politisk anskuelse.

Begrundelsen herfor er, at der i gældende dansk lovgivning ikke findes et generelt forbud mod diskrimination. Kun på arbejdsmarkedsområdet er dækningen mod diskrimination fuldstændig, jfr. Lov nr. 31 af 12/1 2005 om forbud mod forskelsbehandling på arbejdsmarkedet m.v. sammenholdt med EU direktiv 78/2000.

Der vedlægges således til Regeringens og Ligestillingsudvalgets overvejelse og drøftelse dels selve forslaget til lovforslag og dels en uddybende baggrund for Ligebehandlingsudvalgets udarbejdelse af et sådant forslag.

Ligebehandlingsudvalget ønsker at følge op på dette initiativ ved snarest at søge foretræde for udvalget.

Ligebehandlingsudvalget har eksisteret siden 2003 i regi af Rådet for Menneskerettigheder, under Institut for Menneskerettigheder. Det er bl.a. udvalgets formål at være med til at styrke

¹ LBU udgøres af følgende organisationer og institutioner: Amnesty International Danmark, Danske Handicaporganisationer, Dokumentations- og Rådgivningscenteret om Racediskrimination, Det Centrale Handicapråd, Dansk-Russisk Forening, Det Mosaiske Trossamfund, ENAR Denmark - European Network Against Racism, Islamisk-Kristent Studieceter, Kvinderådet, LGBT Danmark, Ny-Dansk Ungdomsråd, Polio- Trafik- og Ulykkesskadede (PTU) Livet efter ulykken, Rådet for Etniske Minoriteter, SOS mod Racisme, Ældremobiliseringen, Ældresagen, Yngresagen.

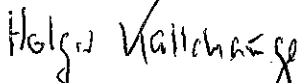
retsbeskyttelsen mod diskrimination ved at samarbejde om at styrke adgangen til information om retten til ikke at blive diskrimineret og om klagemuligheder, at styrke adgangen til vejledning og bistand til ofre for diskrimination, og at styrke monitoreringen af diskrimination gennem en systematisk registrering af henvendelser om diskrimination.

Udvalget fungerer som et forum, hvor rådsmedlemmer og øvrige medlemmer med særlig ekspertise inden for forskellige ligebehandlingsområder kan udveksle viden og erfaringer. Udvalget vil bidrage til udvikling og fremme af ligebehandlingsindsatser ved bl.a. at være platform for drøftelser og igangsætning af aktiviteter og indsatser til fælles gavn for ligebehandlingssagen .

Ligebehandlingsudvalget gør opmærksom på, at det statslige råd Det Centrale Handicapråd som regeringens rådgivende udvalg i spørgsmål omkring personer med handicap, såvel som Institut for Menneskerettigheder, som en uafhængig national institution (med sekretariat for udvalget), stiller sig uden for kredsen af forslagsstillere, der udgøres af udvalgets civilsamfundsorganisationer.

Med venlig hilsen

På vegne af Ligebehandlingsudvalget



Holger Kallehauge (PTUVDH)

Email: hka@tdcadsl.dk

Forslag til fremsættelse af lovforslag om et generelt forbud mod diskrimination pga. køn, race eller etnisk oprindelse, alder, seksuel orientering, handicap, religion eller tro samt kønsidentitet.

Regeringen opfordres til at fremsætte et lovforslag om et generelt forbud mod diskrimination pga. køn, race eller etnisk oprindelse, alder, seksuel orientering, handicap, religion eller tro samt kønsidentitet.

Begrundelsen herfor er, at der i gældende dansk lovgivning ikke findes et generelt forbud mod diskrimination. Kun på arbejdsmarkedsområdet er dækning mod diskrimination fuldstændig, jfr. Lov nr. 31 af 12/1 2005 om forbud mod forskelsbehandling på arbejdsmarkedet m.v. sammenholdt med EU direktiv 78/2000.

Udenfor arbejdsmarkedet omfatter værnet mod diskrimination kun køn og race eller etnisk oprindelse. De øvrige områder: alder, seksuel orientering, handicap, religion eller tro samt kønsidentitet nyder ikke civilretlig beskyttelse mod diskrimination og nyder dermed ikke samme retssikkerhed som områderne: køn samt race eller etnisk oprindelse. Uden for arbejdsmarkedet er beskyttelsen mod diskrimination pga. race eller etnisk oprindelse heller ikke i tråd med det minimumskrav, som EU direktiv 43/2000 stiller.

Diskrimination på grund af alder, seksuel orientering, handicap, religion eller tro samt kønsidentitet forekommer desværre også i Danmark, også i form af hadforbrydelser, og er vanskelig at imødegå uden klar lovhjemmel. Et lovbestemt forbud mod diskrimination vil ikke blot udbedre de huller, der er i lovgivningen, og opfylde de forpligtigelser Danmark har i henhold til flere konventioner, herunder Handicapkonventionen af 2006, men også sikre alle borgeres retssikkerhed for så vidt angår diskrimination inden og udenfor arbejdsmarkedet.

Den centrale del af lovforslaget – selve diskriminationsforbuddet - kan med udgangspunkt i EU Charterets art. 21 udtrykkes således:

Enhver usaglig forskelsbehandling på grund af køn, race, farve, etnisk eller social oprindelse, genetiske anlæg, sprog, religion eller tro, politiske eller andre anskuelser, tilhørsforhold til et nationalt mindretal, formueforhold, fødsel, handicap, alder, seksuel orientering eller kønsidentitet eller ethvert andet lignende forhold er forbudt.

Baggrund for forslag til fremsættelse af lovforslag om et generelt forbud mod diskrimination pga. race eller etnisk oprindelse, hudfarve, national eller social oprindelse, alder, køn, seksuel orientering, kønsidentitet, handicap, religion eller tro samt politisk anskuelse.

De civilsamfundsorganisationer, der er medlemmer af Ligebehandlingsudvalget under Institut for Menneskerettigheder¹, har besluttet at opfordre Folketinget til at fremsætte et forslag om en lov om et generelt forbud mod diskrimination pga. race eller etnisk oprindelse, hudfarve, national eller social oprindelse, alder, køn seksuel orientering, kønsidentitet, handicap, religion eller tro samt politisk anskuelse.

Indledning

Det forhold, at bestemmelserne om antidiskrimination her i landet er blevet til over en årrække på baggrund af Danmarks internationale forpligtelser, er årsagen til, at vi har en mosaik af ikke let overskuelige og usammenhængende lovbestemmelser om diskrimination, som ikke er fuldt dækkende. Den uensartede beskyttelse af forskellige grupper på forskellige områder opleves som hierarkier i beskyttelsesværdigheden.

Det er kritisabelt og kan vanskeligt forsvares, at diskrimination fortsat er lovligt her i landet på visse områder uden for arbejdsmarkedet.

Gældende dansk ret

Det er velkendt, at etnicitet og køn allerede er beskyttet generelt mod diskrimination både inden og udenfor arbejdsmarkedet. Men de øvrige diskriminationsgrunde: alder, seksuel orientering, handicap, religion eller tro samt kønsidentitet er kun beskyttet på arbejdsmarkedet, jfr. EU direktiv 78/2000, som er gennemført i Danmark ved lov om forbud mod forskelsbehandling på arbejdsmarkedet m.v. i lovbekendtgørelse Nr. 31 af 12/1-2005. Således er disse diskriminationsgrunde ikke beskyttet civilretligt udenfor arbejdsmarkedet.

Om dansk ret henvises til den mere detaljerede og præcise beskrivelse i Institut for Menneskerettigheders udredning nr. 5/2007 "Effektiv beskyttelse mod diskrimination – om retlige og faktiske tiltag", side 53-57. (Kopi vedlagt som bilag).

Da man oprettede Ligebehandlingsnævnet i 2007-2008 undlod regeringen samtidigt at foretage en fuld revision af lovgivningen på hele antidiskriminationsområdet. Der blev oprettet et fælles klageorgan, men der blev ikke samtidig skabt et sammenhængende lovgrundlag.

¹ Ligebehandlingsudvalget blev oprettet i 2003 af Institut for Menneskerettigheders Råd for Menneskerettigheder. Nærværende forslag til lovforslag fremsættes af Amnesty International Danmark, Danske Handicaporganisationer, Dokumentations- og Rådgivningscenteret om Racediskrimination, Dansk-Russisk Forening, Det Mosaiske Trossamfund, ENAR Danmark - European Network Against Racism, Islamisk-Kristent Studieceter, Kvinderådet, LGBT Danmark, Ny-Dansk Ungdomsråd, Polio- Trafik- og Ulykkeskadede (PTU) Livet efter ulykken.", Rådet for Etniske Minoriteter, SOS mod Racisme, Ældremobiliseringen, Ældresagen, Yngresagen. Det Centrale Handicapråd er også medlem af udvalget, men er ikke en civilsamfundsorganisation og ønsker ikke at være medforlagsstiller. IMR står som sekretariat for udvalget også uden for kredsen af forlagsstillere.