



NOTAT

13. november 2012

Mandat for Danmarks deltagelse i World Conference on International Telecommunications (WCIT-12)

1. Baggrund

International Telecommunications Union (ITU), som er FN's særorganisation for informations- og kommunikationsteknologi, afholder den 3.-14. december 2012 den første World Conference on International Telecommunications (WCIT) i Dubai. Formålet med konferencen er at revidere det internationale telekommunikationsreglement (ITR), som blev vedtaget i Melbourne i 1988, og som er en af de fire grundlæggende retsakter, der sammen med konventionen, konstitutionen og radioreglementet udgør traktatgrundlaget i ITU.

ITR indeholder generelle principper for levering og drift af international telekommunikation. ITR har til formål at understøtte global samtrafik og interoperabilitet samt at fremme udvikling, effektiv drift og tilgængelighed af internationale telenet og telekommunikationstjenester. Konkurrenceudsættelse af telemarkederne og den teknologiske udvikling siden 1988 har nødvendiggjort en revision af traktaten.

Overordnet dansk holdning

Den generelle danske holdning til ITU har de seneste år været, at organisationen bør effektiviseres og målrettes mod emner, hvor den leverer merværdi, herunder særligt forvaltningen af radiofrekvenser. De vestlige lande, herunder Danmark, EU-landene og USA, ønsker at sikre, at ITR forbliver en overordnet tekst, der alene fastsætter generelle principper og ikke indeholder detailregulering. På denne måde sikres de bedste forudsætninger for fortsat udvikling af telemarkederne, der i al væsentlighed består af privatejede selskaber, der frit konkurrerer mod hinanden på almindelige markedsvilkår.

2. Mandat

Den europæiske forberedelse af WCIT-12 varetages i regi af Conference of European Postal and Telecommunications Administrations (CEPT), der tæller 48 europæiske medlemsstater, herunder EU-landene. Danmark har deltaget i arbejdet i CEPT på baggrund af målsætningen om at effektivisere og målrette ITU. Desuden har Danmark arbejdet for, at der i ITR inkluderes tekst om international roaming (brug af mobiltelefonen i andre lande end der, hvor man har sit abonnement), der overordnet tilskynder til prisgennemsigtighed, forbrugerbeskyttelse og rimelige priser.

CEPT mener, at ITR kun bør indeholde strategiske og principielle bestemmelser på højt niveau, og at traktatens anvendelsesområde ikke må udvides. Endvidere mener CEPT, at ITR ikke skal indeholde bestemmelser på områder, der vedrører medlemmernes rettigheder som suveræne stater, eksempelvis national sikkerhed og kriminalitet på internettet.

Der er i regi af CEPT vedtaget en række fælles europæiske forslag (European Common Proposals – ECP) til WCIT-12, som Danmark har tilsluttet sig på embedsmandsniveau. Den danske delegation til WCIT-12 konferencen bemyndiges med mandatet til at forhandle i overensstemmelse med disse forslag. Forslagene kan sammenfattes under følgende overskrifter:

1. Misbrug af nummerressourcer

CEPT foreslår, at medlemsstaterne forpligter sig til at arbejde for at sikre, at nummerressourcer alene anvendes til det formål, som de er tildelt til.

2. International roaming

CEPT foreslår, at medlemsstaterne forpligter sig til at samarbejde om at fremme konkurrencen for roamingtjenester og om udvikling af politikker, der reducerer priserne på international roaming. Endvidere opfordres medlemsstaterne til at sikre, at operatørerne gratis informerer forbrugerne om roamingtakster.

3. Dobbeltbeskatning

ITR indeholder i dag tekst, som skal forhindre, at international teletrafik beskattes både i det afsendende og det modtagende land. CEPT foreslår at slette denne tekst, idet man vurderer, at skattemæssige spørgsmål ikke hører hjemme i ITR.

4. Afregning

ITR indeholder i dag en række bestemmelser, som skal sikre afregning for international teletrafik. I overensstemmelse med den generelle holdning foreslår CEPT, at disse bestemmelser erstattes af en generel henvisning til, at international teletrafik udveksles og afregnes i henhold til kommercielle aftaler mellem operatørerne.

5. Netværksikkerhed

En række ITU-medlemmer har fremsat forslag om at indarbejde en målsætning om sikkerhed, herunder bekæmpelse af kriminalitet på internettet, i ITR. CEPT foreslår, at der i ITR kan indskrives en målsætning om at sikre telenettens funktion, men er imod bestemmelser, som kan medføre regulering af indhold på internettet.

Øvrige emner

Den danske delegation skal endvidere arbejde for at fastholde et frit og åbent internet, hvor alle interessenter har lige mulighed for at komme til

orde. Det er den bedste måde at sikre mulighederne for udvikling af nye, innovative tjenester og derigennem økonomisk vækst.

De skitserede forslag er i overensstemmelse med EU's positioner og forhandlingslinje på WCIT. Kommissionen deltager i konferencen. Rammerne for EU's deltagelse i konferencen forventes fastlagt i en rådsafgørelse.

Den danske delegation ved konferencen bemyndiges til at deltage i den løbende EU- og CEPT-koordinering og at arbejde for, at den europæiske repræsentation gøres så effektiv og enstrenget som mulig.