

Ungdomsgaranti: Europa-Parlamentet opfordrer medlemslandene til hurtig og seriøs indsats

Medlemmerne af Europa-Parlamentet vedtog onsdag den 16. januar 2013 en beslutning, der opfordrer EU's beskæftigelsesministre til i februar 2013 at vedtage en henstilling fra Rådet om, at alle medlemsstater indfører en ungdomsgaranti. Baggrunden for Europa-Parlamentets beslutning er Kommissionens forslag til Rådets henstilling om oprettelsen af en ungdomsgaranti, som Kommissionen fremsatte den 5. december 2012.

Hvorfor er der brug for en ungdomsgaranti?

Ungdomsarbejdsløsheden i EU har nået et højt niveau på 22,7 % (i tredje kvartal af 2012), hvilket er dobbelt så meget som for voksne (over 25 år), og der er ikke udsigt til, at tendensen vil vende. Omkring 5,5 mio. unge er arbejdsløse, og over 7,5 mio. unge under 25 år er i øjeblikket ikke i beskæftigelse, under almen uddannelse eller erhvervsuddannelse.

De arbejdsløse unge repræsenterer en betragtelig samfundsøkonomisk omkostning bl.a. i form af økonomiske ydelser og mistede indtægter og skatter, men også fremadrettet er der risiko for, at gruppen af unge fortsat vil blive udsat for en høj arbejdsløshed, som risikerer at medføre en række skadevirkninger med langvarige negative indvirkninger på fremtidige indkomstniveauer, fremtidige risici for arbejdsløshed, sundhed, velbefindende og pensionsopsparinger. Derfor er der brug for en indsats for at forbedre situationen for de unge.

Hvad er en ungdomsgaranti?

Det fremgår af forslaget fra Kommissionen, at medlemsstaterne bør sikre, at alle unge op til 25 år modtager et kvalitetstilbud om beskæftigelse, videreuddannelse, en lærlingeuddannelse eller et praktikophold, senest fire måneder efter at de er blevet arbejdsløse eller har forladt det formelle uddannelsessystem.

Det foreslås, at unge-garantier baseres på følgende overordnede retningslinjer:

- Partnerskabsbaseret tilgang – både myndigheder/arbejdsformidlinger, de unge, arbejdsgivere, fagforeninger, private aktører og unge-organisationer bør involveres i forskellige faser.
- Tidlig indsats og aktivering – det kan bl.a. overvejes at oprette "kontaktpunkter", der sikrer koordinering mellem alle involverede institutioner og aktører. Desuden anbefales det at sikre, at beskæftigelsessystemerne kan give individuel vejledning og planlægning.
- Støtteredskaber til bedre integration på arbejdsmarkedet – sigtet er bl.a. at adressere evt. mismatch mellem udbud og efterspørgsel på kort sigt, samt sikre bedre IT-kundskaber og anerkendelse af kompetencer fra uformelle læringsaktiviteter. Der kan ligeledes bruges målrettede ansættelsestilskud og gøre mere reklame for jobtilbud, ligesom der kan gives øget tilskud til start af selvstændig virksomhed.
- Brug af EU's strukturfonde – bl.a. fuld brug af Samhørighedsfondene, herunder især den Europæiske Socialfond.
- Vurdering og fortsat forbedring af unge-garantisystemer – bl.a. overvågning og evaluering af systemerne mhp. evidens-baserede politikker.
- Implementering af unge-garantier – så hurtigt som muligt, gerne fra starten af den nye EU-budgetperiode 2014-20.

Ungdomsgarantien er en del af den 'unge-pakke', Kommissionen vedtog 5. december 2013.

Debatten i Europa-Parlamentet

De store grupper (S&D, EPP, ALDE, De Grønne) var enige om, at der er hårdt brug for denne ungdomsgaranti, med henblik på at sikre reelle fremtidsudsigter for, hvad mange af dem kaldte den '*tabte generation*'. Parlamentet har flere gange opfordret til, at medlemsstaterne skrider til handling, og med denne beslutning gør de det endnu engang klart, at problemet kræver en hurtig indsats, både for de unges skyld, men også for at vise at EU har handlekraft og kan håndtere kriser.

Plenardebatten i Europa-Parlamentet drejede sig også om finansiering, herunder mængden af midler der tilføres den Europæiske Socialfond, som ses som medlemsstaternes mulighed for medfinansiering. Pervenche Berés (S&D, FR), der havde udarbejdet forslaget til beslutningen, argumenterede for, at mindst 25 % af strukturfondsmidlerne bør overføres til Den Europæiske Socialfond.

Europa-Parlamentets betænkning om en ungdomsgaranti (vedtaget 16. januar 2013)

Europa-Parlamentet

- Støtter kommissions initiativ ved at foreslå en henstilling fra Rådet
- Opfordrer medlemslande til at blive enige om en henstilling under EPSCO-rådsmøde (beskæftigelse, socialpolitik, sundhed og forbrugerbeskyttelse) 28. februar 2013 med sigte på at indføre en ungdomsgaranti i alle lande.
- Opfordrer til at garantien skal omfatte nyuddannede under 30 år og klargør, at garantien skal omfatte både EU-borgere samt unge med lovligt ophold i EU.
- Understreger at ungdomsgarantiordningerne bør kunne modtage særlige former for finansiering, især i medlemsstater med de højeste ungdomsarbejdsløshedsrater.
- Understreger at EU-finansiering skal spille en central rolle. Socialfonden bør tildeles mindst 25 % af strukturfondsmidlerne. Der bør dog tilstræbes en passende balance mellem EU's og medlemsstaternes finansiering.

Beslutningen blev godkendt med 546 stemmer for, 96 imod og 28 stemte hverken for eller imod.

Procedure:

Forslaget fra Kommissionen er en såkaldt Ikke-lovgivningsmæssig procedure. Europa-Parlamentets beslutning har ingen lovgivningsmæssig karakter, og det er alene Rådet der vedtager henstillingen. Dette sker med kvalificeret flertal.

Næste skridt:

28.02.13 - På dagsordenen for Rådsmøde EPSCO (beskæftigelse, socialpolitik, sundhed og forbrugerbeskyttelse). Enda Kenny, Irlands premierminister har understreget, at ungdomsgarantien er en vigtig prioritet for det irske formandskab.

Links:

Pressemeddelelse fra Europa-Parlamentet

<http://www.europarl.europa.eu/news/da/pressroom/content/20130114IPR05312/html/MEPerne-opfordrer-EU-landenes-ministre-til-at-indf%C3%B8re-ungdomsgarantiordninger>

KOM (2012) 729: Forslag til Rådets henstilling om oprettelsen af en ungdomsgaranti
Ikke-lovgivningmæssig procedure

http://eu-oplysningen.dk/upload/application/pdf/44dd86ee/COM_2012_729_DA_ACTE_f.pdf

Europa-Parlamentets beslutning af 16. januar 2013 om en ungdomsgaranti

<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P7-TA-2013-0016+0+DOC+XML+V0//DA>

Grundnotat fra regeringen om Kommissionens "Ungepakke"

<http://www.euo.dk/upload/application/pdf/389c3e30/201207271.pdf>

Udarbejdet af Cathrine Nygaard Christensen, Folketingets repræsentation ved EU