

”Retssikkerhed på skatteområdet.”

Folketingets Skatteudvalg

Høring onsdag d. 11. september 2013 kl. 9.00 -14.00

# Retssikkerhed og Skattekontrolloven.

# Skattekontrolloven - Indledende bemærkninger.

- Den vigtigste lov vedr. skatteydernes retssikkerhed .
- En af de ældste skattelove.
  - Oprindeligt fra 1946 med betegnelsen Kontrolloven.
  - Revideret i 1972 med ændring af betegnelsen til Skattekontrolloven.
- En af de mest ændrede skattelove.
  - Siden 2003 ændret ved 63 ændringslove.
  - Sidste paragraf: § 26 men i alt 86 paragraffer f.eks. SKL § 8 Ø.
  - Vedrører alene indkomstskatter, men suppleres af mere end 40 afgiftslove.

# Skattekontrolloven – Hvad er problemet ?

Overordnede og generelle mangler :

- Kompliceret og vanskelig tilgængelig lov – også for skattekyndige
- Udarbejdet " lap på lap" og fremtræder som "kludetæppe".
- Relater sig til fortidigt skattesystem i sin grundstruktur og i sin opbygning.  
smlgn. opdateret bil årgang 1946.

Lovteknisk :

- Behov for moderne skattekontrollov , der er udarbejdet fra grunden til opfyldelse af behov og krav, som en moderne og digital skatteforvaltning stiller
- Skal opbygges med udgangspunkt i, at der kontrolmæssigt findes forskellige segmenter af skatteydere med hver deres særlige kontrolbehov  
f.eks : lønmodtagere, virksomheder, internationale koncerner,  
udenlandske indkomster .

# Kontrolbeføjelserne – Mere generelle problemområder.(1)

Omfang og udstrækning af kontrolbeføjelserne er essentielle i henseende til retssikkerhed.

Problemområder:

- 1) Harmonisering med afgiftslovgivningens kontrolregler
  - ca. 40 afgiftslove med hver deres kontrolbestemmelser.
  - ikke fuld overensstemmelse selvom kontrol foretages samlet
- 2) Forholdet til EU retten og internationale forpligtelser.
  - behov for udredning af evt. begrænsninger i Skattekontrollovens beføjelser. F. eks. Teleoplysninger, øvrige internationale friheds- og retssikkerhedsgarantier.
- 3) Forholdet til lovbestemte tavshedspligter.
  - behov for udredning af evt. begrænsninger i forhold til tavshedspligt for advokater og revisorer, pengeinstitutter m.v.

## Kontrolbeføjelserne – Mere generelle problemområder.(2)

Problemområder ( fortsat):

4) Forholdet til digital skattekontrol.

- Behovet for overordnet regulering af adgangen til anvendelse af digitale kontrolmidler.

5) Hvem skal afgøre om oplysninger, dokumenter m.v. er udleveringspligtige ?

- " Catch 22 – situation", hvor SKAT selv afgør, om der er udleveringspligt, hvilket kræver indsigt i dokumentet eller informationen !!

6) "Forældelse" af kontroloplysninger ?

Politiske udfordring : Afvejningen af hensynet til beskyttelse af borgeren

(den enkelte skatteydere retssikkerhed )

ctr.

hensynet til rationel og effektiv skattekontrol

( samfundets retssikkerhed).

# Kontrolbeføjelserne – Aktuelle tvivlsspørgsmål.

En række konkrete tvivlsspørgsmål vedr. udstrækningen af kontrolbeføjelserne:

- Skatteydernes klagemuligheder.

SKM 2013.458 LSR og SKM 201.2.335 LSR : Ingen umiddelbar klageadgang jfr. SKL § 9.

Gælder Retssikkerhedsloven for SKAT's 1. henvendelse ?

- Udstrækningen af udleveringspligten for dokumenter og oplysninger m.v.

SKL § 6 : " bilag --- der kan have betydning for ligningen ."

SKL § 8 D : " oplysninger, der skønnes --- at være af væsentlig betydning."

- Kan SKAT og under hvilke betingelser foretage "dataspejling" ?

- Indhentelse af oplysninger fra ikke- erhvervsdrivende.

Oplysningspligten omfatter alene erhvervsdrivende.

f.eks .problem i henseende til fra- eller tilflyttede skatteydere, skatteydere med udenlandske konti etc.

# Vurdering af Skattekontrolloven

- 1) Behov for lovteknisk nyskrivning med baggrund i skattesystemet anno 2013.
- 2) Behov for sagkyndig udredning af forholdet til og evt. begrænsninger i anden dansk lovgivning, EU – ret og internationale konventioner m.v.
- 3) Behov for udredning af konkret uklarheder og mangler.
- 4) Behov for parlamentarisk afvejning af balancen mellem hensynet til den enkelte d.v.s. skatteyderen og hensynet til samfundet d.v.s. SKAT.