

NOTAT



Miljøministeriet
Departementet

J.nr. 001-
Ref. masno
Den 9. november 2012

Grundnotat

Kommissionens forslag til beslutning om bedst tilgængelige teknik (BAT) konklusioner for Cement-, Kalk- og Magnesiumoxid industrien i henhold til direktiv 2010/75/EU af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om industrielle emissioner. KOM(IE DC-5-2)

Resume

Kommissionen har fremsendt forslag til BAT-konklusioner for cement, kalk og magnesiumoxid industrien.

De branchespecifikke BAT-konklusioner omhandler opnåelige værdier for forbrug af energi gældende for de enkelte brancher og opnåelige værdier for emissioner til luft og vand for teknikker og renseforanstaltninger.

Regeringen forventer at kunne støtte forslaget.

1. Status

Kommissionen sendte den 22. oktober 2012 ovennævnte forslag til medlemsstaterne. Forslaget skal til afstemning d. 20. november 2012 i Kommissionens Artikel 75 udvalg.

Forslaget til BAT konklusioner har hjemmel i Artikel 13 i Europaparlamentets og Rådets direktiv nr. 75/2010 af 24. november 2010 om industrielle emissioner (IE-direktivet).

Forslag til Kommissionsbeslutning er sendt til medlemsstaterne, som via afstemning i *Art. 75 udvalget* skal udtale sig om dem i overensstemmelse med proceduren i artikel 75 (2).

2. Formål og indhold

I medfør af IE-direktivet stiller EU krav om, at forurenende virksomheder skal begrænse forureningen mest muligt ved at anvende den bedste tilgængelige teknik. Med det nye direktiv er BREF-dokumenterne blevet mere bindende. Et af de væsentligste nye tiltag i direktivet er, at medlemsstaterne fremover i forbindelse med meddelelse af miljøgodkendelser eller revurderinger af godkendelser skal anvende EU's BAT-konklusioner, som fastlægger, hvor meget de forskellige virksomhedstyper må forurene.

BREF dokumentet med tilhørende BAT-konklusioner for cement, kalk og magnesiumoxid industrien er det ene af de to dokumenter, som der skal stemmes om på det kommende møde i Artikel 75 udvalget. Cement, kalk og magnesiumoxidindustrien er optaget på bilag I til IED under pkt. 3.1.

BREF-dokumenterne med tilhørende BAT-konklusioner er udarbejdet i den såkaldte "Sevilla proces". For hver virksomhedstype omfattet af en BREF nedsætter Det Europæiske IPPC Bureau i Sevilla en Teknisk Arbejdsgruppe (TWG) for at udveksle oplysninger om BAT i en konsensussøgende proces. En TWG består normalt af mellem 40 og 100 europæiske eksperter fra industrien, medlemsstaterne og grønne organisationer.

Kort præsentation af cement, kalk og magnesiumoxidindustrien

BREF dokumentet for cement, kalk og magnesiumoxidindustrien omhandler produktion af cement, kalk og magnesiumoxid.

Cement er et grundmateriale, som anvendes i bygge- og anlægsindustrien. De primære råstoffer i produktionen af cement er kridt og sand. Cementproduktion foregår ved opvarmning af råmaterialerne i cementovne ved meget høje temperaturer, hvor råstofferne brændes til cementklinker. Cementklinkerne formales efterfølgende til færdig cement ved iblanding af nogle få procent gips. Cementproduktionen kræver et relativt stort energiforbrug. Overskudsvarme nyttiggøres enten ved opvarmning og tørring af råstoffer samt produktion af fjernvarme. De væsentligste miljøudfordringer for cementindustrien er emissioner til luft og energiforbrug.

I Danmark er der kun ét anlæg, som producerer cementklinker og færdig cement, og anlægget har i alt 7 ovne af typen roterovn. På anlægget fremstilles en række forskelligartede cementtyper. Det danske anlæg er verdens største producent af hvid cement. Dansk produktion af cement sker ved anvendelse af vådt kridt. Fremstillingsprocessen i Danmark sker derfor ved anvendelse af våd- og semitør proces.

Kalk er et grundmateriale, der anvendes i mange forskellige produkter, for eksempel som bindemiddel i bygge- og anlægsvirksomhed samt som flusmiddel ved friskning af stål. Kalk anvendes også i stor udstrækning til rensning af spildevand og røggas fra industrianlæg. Den centrale fase i kalkproduktionen sker i ovne, lige som for cementproduktionen. Efter ovnen afkøles produktet og formales efterfølgende. Kalkproduktionen kræver et relativt stort energiforbrug. De væsentligste miljøudfordringer for kalkindustrien er emissioner til luft og energiforbrug fra kalkbrændingsprocessen.

I Danmark er der kun ét anlæg med en ovnproces, som fremstiller kalk.

I Danmark er der ikke produktion af magnesiumoxid.

BAT-konklusioner

BAT-konklusionerne for produktionen af cement, kalk og magnesiumoxid dækker anlæg, hvor ovnens produktionskapacitet overstiger 50 tons pr. dag. Dog for produktion af cementklinker i roterovne dækker BAT konklusionerne først, når produktionskapaciteten overstiger 500 ton pr. dag

Der er dels generelle BAT konklusioner for de tre brancher, dels BAT konklusioner for de enkelte brancher.

De generelle konklusioner omhandler miljøledelse og støj.

De branchespecifikke BAT konklusioner oplyser om opnåelige værdier for luftemissioner, monitoringsmetoder, produktionsteknikker, energieffektivitet, krav til kvalitetskontrol af affald som

brændsler og råmaterialer, sikkerhedsprocedurer til håndtering af farligt affald, begrænsning af diffuse emissioner og renseforanstaltninger. Opnåelige BAT udledninger er angivet som en opnåelig koncentration i røggassen.

Det er BAT at opretholde en stabil ovnproces for at minimere emissioner og opretholde en energieffektiv produktion. Det er BAT at udføre en kontinuert monitoring af en række proces- og røggasemissionsparametre samt periodisk monitoring af metaller og dioxiner i røggasemissionen. Det er endvidere BAT at rense røggassen fra ovnanlæg, køleanlæg og møllerier for relevante stoffer, f.eks. støv, nitrogenoxider (NO_x), ammoniak (NH_3), svovloxid (SO_x) ved brug af miljøanlæg såsom elektrofiltre, posefiltre, DeNO_x-anlæg og afsvovlingsanlæg. Det er BAT at mindske emissionerne af kulilte (CO), samlet mængde organisk kulstof (TOC), saltsyre (HCl), flussyre (HF), dioxiner, furaner og metaller ved f.eks. at udvælge og kontrollere råstoffer og brændsler med et lavt indhold af metaller og halogenerede stoffer. Det er endvidere BAT at vælge en produktionsproces, der sikrer et så lavt energiforbrug som muligt med de råmaterialer, der anvendes.

3. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsvurdering er ikke relevant.

4. Konsekvenser for Danmark

Gældende dansk ret og forslagets lovgivningsmæssige konsekvenser:

Gældende ret

Den europæiske godkendelsesordning om integreret forebyggelse og bekæmpelse af forurening (IPPC-direktivet) blev indført i dansk lovgivning i 1999 gennem revision af godkendelsesbekendtgørelsen. IPPC direktivet blev i 2011 afløst af IE-direktivet (IED). IED skal implementeres i dansk lovgivning senest den 7. januar 2013.

Forslagets lovgivningsmæssige konsekvenser

BAT-konklusioner skal implementeres i de berørte danske virksomheder inden for 4 år efter offentliggørelsen af dem i EU Tidende. Dette sker ved revision af virksomhedernes miljøgodkendelser. Med den i foråret gennemførte ændring af miljøbeskyttelsesloven og den efterfølgende ændring af godkendelsesbekendtgørelsen forpligtes tilsynsmyndighederne til at tage godkendelser op til revurdering, når Kommissionen har vedtaget de for virksomheden væsentlige BAT-konklusioner.

Forslagets økonomiske og erhvervsadministrative konsekvenser:

Statsfinansielle konsekvenser.

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige statsfinansielle konsekvenser, da kun to virksomheder er berørt.

Erhvervsadministrative konsekvenser.

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige erhvervsadministrative konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget vil have konsekvenser for de berørte virksomheder, idet de eventuelt får skærpede vilkår ved kommende revurderinger, som tillige fremrykkes i forhold til hidtidig procedure.

Det vurderes dog, at de danske virksomheder formentligt allerede i dag vil kunne overholde BAT konklusionerne, som ikke er ændret væsentligt fra det oprindelige BREF dokument, der blev færdigt i 2010.

Beskyttelsesniveau:

Da der med den foreslåede retsakt indføres regulering på et hidtil ureguleret område, vurderes forslaget at have en positiv påvirkning af beskyttelsesniveauet.

5. Høring

Forslaget har ikke været i høring.

Udkast til BREF-dokument med forslag til BAT konklusioner har været sendt til de to virksomheder og Faxe kommune. Den ene virksomhed svarede, at de har været inddraget løbende i arbejdet og har fulgt processen både gennem Miljøstyrelsen og deres Europæiske brancheforening Cembureau, og at de ikke havde yderligere at bemærke. Udkastet er endvidere sendt til følgegruppen under den styrkede BREF indsats.

Rammenotat om forslaget har den 30. oktober 2012 været forelagt miljøspecialudvalget i skriftlig høring.

Arbejdstilsynet har ingen bemærkninger.

Danmarks Naturfredningsforening bemærker, at de grønne organisationer ikke har tilstrækkelige midler til at kunne deltage i arbejdet, og at de ikke deler opfattelsen af, at BAT konklusionerne øger beskyttelsesniveauet, hverken i Danmark eller i EU som sådan.

6. Forhandlingssituationen

Når udarbejdelsen af et BREF dokument er afsluttet, forelægges et Final Draft af det europæiske IPPC-Bureau for *Artikel 13 forummet* til kommentering. Artikel 13 forummet er sammensat af repræsentanter fra medlemsstaterne, industrien og de grønne organisationer

Final Draft BREF med BAT-konklusioner for Cement-, Kalk- og Magnesiumoxidindustrien blev præsenteret for Artikel 13 Forum på møde afholdt d. 13. september 2012. Der var bred enighed om dokumentet, og alle parter tilsluttede sig det. Men det var dog ikke muligt at opnå konsensus i forummet om ret mange ændringer af de fremsatte konklusioner, eftersom industrien og enkelte medlemslande blokerede.

Efter at Artikel 13 Forum har udtalt sig, er Forummets udtalelser offentliggjort i et referat fra mødet. Udtalelsen består, udover referat af mødet, af to tabeller. Den ene tabel indeholder de indvendinger, forummet var enige om, og den anden tabel de indvendinger, som enkelte medlemmer af forummet har rejst. Alle de indvendinger, som forummet var enige om, er inkluderet i det endelige dokument.

7. Regeringens generelle holdning

Regeringen hilser Kommissionens forslag velkomment. Forslaget vil give en højnet miljøbeskyttelse i Danmark og Europa, og det at flere af miljøkravene til industrien stilles på europæisk niveau er med til at sikre, at alle virksomheder i Europa mødes med ens krav.

Udarbejdelsen af BAT-konklusioner for særlig forurenende aktiviteter er en væsentlig komponent i

de rammevilkår, som over tid skal drive en meget stor del af de europæiske virksomheder til at anvende mere miljøvenlige produktionsformer. BAT konklusionerne bør derfor være ambitiøse. Danmark har tilegnet processen med udarbejdelsen af BREF dokumenter og BAT-konklusioner stor opmærksomhed, og fremme af ny miljøteknologi er et særligt fokusområde.

Danmark vil arbejde for, at den afgørende information, om at oplysningerne, som ligger til grund for BAT konklusionerne, er fra før 2008, hvor det egentlige afsluttende møde blev afholdt, bør fremstå tydeligere. Det bør fremgå indledningsvist i forslaget samt af forordet til BREF dokumentet, at forslaget er baseret på en 4 år gammel informationsudveksling, idet det afsluttende TWG-møde fandt sted i maj 2008. Kommissionen og EIPPCB afviste at genåbne tekniske drøftelser, der fandt sted på det endelige TWG-møde i 2008, og man afviste at opdatere oplysningerne f.eks. med bedre miljøpræstationer eller at inddrage nye teknikker, der ikke allerede indgik i BREF dokumentet i 2010.

Danmark vil arbejde for, at der udvikles en strategi til forbedring eller sikring af kvaliteten af BAT konklusionerne, der kan bidrage til en høj kvalitet samtidig med at tidsplaner holdes.