

Grund- og nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg og Miljøudvalg

Komitésag

Kommissionens forslag til Kommissionsforordning til ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/48/EF om sikkerhedskrav til legetøj med henblik på tilpasning af del III i bilag II til den tekniske udvikling.

1. Resumé

Kommissionen har fremlagt forslag om at sænke grænseværdierne for hvor meget barium, der maksimalt må afgives fra legetøj (migrationsgrænser). Migrationsgrænserne i legetøjsdirektivet er fastsat med udgangspunkt i det tolerable daglige indtag (TDI), som er det højeste indtag, man kan tolerere hver dag gennem hele livet. Ny viden viser, at TDI for barium er lavere end antaget, da migrationsgrænserne for barium i direktiv 2009/48/EF blev fastsat. Formålet med Kommissionens forslag er derfor at foreslå en lavere migrationsgrænse.

Forslaget skærper de regler, der træder i kraft den 20. juli 2013. De foreslåede migrationsgrænser for barium vil øge beskyttelsesniveauet i forhold til de grænser, som ellers ville komme til at gælde.

Forslaget vurderes ikke at have statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser, og forslaget vurderes heller ikke at medføre nævneværdige administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Der skal stemmes skriftligt om forslaget senest den 27. marts 2013 i komitéen for legetøjssikkerhed.

Regeringen støtter forslaget, idet det er en opstramning af migrationsgrænserne for barium i forhold til grænserne i direktiv 2009/48/EF (det nye legetøjsdirektiv). Regeringen agter derfor at stemme for Kommissionens forslag

2. Baggrund

Kommissionen afsendte den 14. marts 2013 forslaget vedrørende barium til medlemsstaterne med henblik på skriftlig afstemning senest den 27. marts 2013.

Forslaget er sat til afstemning efter forskriftsproceduren med kontrol (Rådets afgørelse 1999/468/EF artikel 5a) i komitéen for legetøjssikkerhed. Hvis forslaget opnår kvalificeret flertal, sender Kommissionen forslaget til

legalitetskontrol hos Rådet og Europa-Parlamentet, som inden for en frist på tre måneder kan modsætte sig forslaget. Hvis dette ikke er sket ved udløbet af fristen, vedtager Kommissionen forslaget.

Opnås der ikke kvalificeret flertal, forelægger Kommissionen sagen for Rådet og underretter samtidig Europa-Parlamentet. Rådet har fra fremsendelsen to måneder til at udtale sig om forslaget, hvilket sker med kvalificeret flertal. Rådet kan her vælge at forkaste eller vedtage forslaget uden nærmere begrundelse. Modsætter Rådet sig Kommissionens forslag, betragtes det som forkastet. Hvis derimod Rådet beslutter sig for at godkende det, forelægges det straks for Europa-Parlamentet. Europa-Parlamentet har i dette tilfælde fire måneder regnet fra forslagets fremsendelse til Rådet og Parlamentet til at udtale sig om forslaget. Har Europa-Parlamentet inden for denne frist ikke modsat sig forslaget, vedtages det af Ministerrådet.

3. Formål og indhold

Legetøjsdirektivet indeholder en liste over tungmetaller med fastsatte migrationsgrænser. Grænserne er sat på 10 % eller 5 % af TDI i relation til barnets vægt og det legetøjsmateriale, der er tale om. For barium har man sat migrationsgrænserne på 10 % af TDI.

Et studie, der er offentliggjort efter fastsættelsen af migrationsgrænserne i direktiv 2009/48/EF fra det amerikanske agentur for toksiske stoffer og sygdomsregister (ATSDR), har konkluderet, at den tidligere TDI for barium skal nedsættes. Herudover findes der undersøgelser baseret på data fra mennesker, som også tidligere er blevet vurderet, men ikke blev anvendt, da det blev vurderet, at disse indeholdt fejl. Kommissionen sendte derfor en anmodning til den Videnskabelige Komité for Toksicitet, Økotoksicitet og Miljø (CSTEE) om en udtalelse om migrationsgrænserne for barium, baseret på de nye informationer fra ATSDR og de foreliggende data baseret på undersøgelser af mennesker. CSTEE's vurdering var, at man skulle basere migrationsgrænserne på de nye studier fra ATSDR. Kommissionen har derfor besluttet at opdatere migrationsgrænserne i direktivet i henhold til den seneste videnskabelige dokumentation fra ATSDR.

- For tørt, skørt, pulverlignende eller bøjeligt legetøjsmateriale sænkes grænserne fra 4500 mg/kg til 1500 mg/kg.
- For flydende eller klæbrigt legetøjsmateriale sænkes grænsen fra 1125 mg/kg til 375 mg/kg
- For afskrabet legetøjsmateriale sænkes grænsen fra 56000 mg/kg til 18750 mg/kg.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet høres forud for den endelige vedtagelse om, hvorvidt Kommissionen har overskredet sine beføjelser i forbindelse med forslaget, eller at udkastet ikke er foreneligt med basisretsaktens formål eller indhold eller ikke overholder subsidiaritetsprincippet eller proportionalitetsprincippet.

5. Nærhedsprincippet

Regeringen finder, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet det overordnede mål med en sænkning af grænseværdierne for barium, der maksimalt må afgives fra legetøj (migrationsgrænser) bedst kan opnås ved harmoniserede regler i EU.

6. Gældende dansk ret

Indtil den kemiske del af det nye legetøjsdirektiv finder anvendelse fra den 20. juli 2013, gælder de migrationsgrænser, der fremgår af standarden DS/EN 71-3, jf. bekendtgørelse nr. 1116 af 12. december 2003 om sikkerhedskrav til legetøj og produkter, som på grund af deres ydre fremtræden kan forveksles med levnedsmidler (legetøjsbekendtgørelsen), bilag 3. For alle legetøjsmaterialer, bortset fra modellervoks og fingermaling, er migrationsgrænsen for barium 1000 mg/kg. For modellervoks og fingermaling er migrationsgrænsen for barium 250 mg/kg.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser:

Forslaget er en Kommissionsforordning, og vil derfor være direkte gældende. Forordningens migrationsgrænser for barium sænker de bariumgrænser, som ellers træder i kraft med det nye legetøjsdirektiv 20. juli 2013. Det nye legetøjsdirektivs migrationsgrænser for barium er fastsat i legetøjsbekendtgørelsen, og de vil skulle ophæves for ikke at skabe forvirring om hvilke grænser, der er gældende. Ændringerne i bekendtgørelsen skal efter forslaget være gennemført senest den 20. juli 2013.

Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser:

Forslaget vurderes ikke at have statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser. Frem til 20. juli 2013 vil grænsen for barium være lavere for det meste legetøj, end den vil være hvis forslaget træder i kraft den 20. juli 2013. Hvis forslaget ikke træder i kraft 20. juli, vil de tilladte barium migrationsgrænser være endnu højere, idet grænserne i det nye legetøjsdirektiv er højere end den nu foreslåede grænse. Der vil derfor ikke være lagre af legetøj med indhold af barium, som ikke kan sælges.

Administrative konsekvenser for erhvervslivet:

Forslaget medfører ingen nævneværdige administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Beskyttelsesniveau:

Forslaget har en positiv indvirkning på beskyttelsesniveauet sammenlignet med de grænser, der ellers ville træde i kraft den 20. juli 2013, idet migrationsgrænserne for barium sænkes i forhold til de grænser, der ellers vil blive gældende efter det nye legetøjsdirektiv.

8. Høring

Forslaget har ikke været sendt i dansk høring.

Et rammenotat om forslaget har været sendt i høring fra 19. – 21. marts 2013. Der er indkommet følgende bemærkninger:

Det Økologiske Råd støtter forslaget.

DI støtter forslaget.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Et flertal af medlemslandene har tilkendegivet at være positive overfor forslaget.

10. Regeringens holdning

Regeringen ønsker overordnet at begrænse forbrugernes udsættelse for farlige stoffer. Det er derfor regeringens holdning, at ny viden om stoffernes TDI skal afspejles i migrationsgrænserne i direktiv 2009/48/EF (det nye legetøjsdirektiv). Da forslaget inddrager ny viden, som gennem en sænkelse af de eksisterende grænser vil højne beskyttelsesniveauet, støtter regeringen forslaget.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.