

Notat



Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

Kemikalier
J.nr. MST-604-00032
Ref. TRTAN
13. februar 2013

GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Kommissionens forslag om tilpasning til den tekniske udvikling af bilag VI til CLP forordningen (1272/2008/EF) (komitésag)

Resumé

CLP forordningen indeholder regler og kriterier for klassificering, emballering og mærkning af kemiske stoffer og blandinger. Forordningen implementerer de i FN vedtagne retningslinjer for GHS (Globally Harmonized System of Classification and Labelling of Chemicals). Formålet med denne 5. tilpasning er at tilføje nye stoffer til forordningens Bilag VI (listen over harmoniserede klassificeringer), samt foretage ændringer i klassificeringen af allerede optagne stoffer i overensstemmelse den tekniske udvikling.

Forslaget er sat på dagsordenen for REACH komitémødet d. 21-22. februar 2013 med henblik på afstemning.

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser. Det kan have nogle økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet, idet klassificering og mærkning af de pågældende stoffer og af de blandinger, hvori stofferne indgår, skal opdateres. Omkostningerne for virksomhederne vurderes at være begrænsede, da der er tale om et fåtal af stoffer med nye eller ændrede klassificeringer i den 5. tilpasning.

I forhold til de gældende regler er der tale om en stærkelse af beskyttelsesniveauet.

Regeringen støtter forslaget, idet klassificeringen af 17 stoffer i forordningens bilag VI justeres efter den tekniske udvikling, og 23 nye stoffer tilføjes bilaget med en ny harmoniseret klassificering. Virksomhederne er forpligtet til at bruge den harmoniserede klassificering, hvilket bl.a. sikrer en ensartet mærkning af de stoffer og blandinger, der bringes på markedet i EU. Fareklassificeringen er et væsentligt redskab for at kunne vælge de mindst farlige stoffer på arbejdspladsen og i produktionen. De er desuden grundlæggende i forhold til bl.a. krav om sikkerhedsdatablade, arbejdspladsbrugsanvisninger, begrænsninger i markedsføringen til forbrugerne og affaldshåndtering.

Regeringen agter derfor at stemme for forslaget.

1. Status

Forslaget har hjemmel i Artikel 53 i Europa-Parlamentets og Rådet forordning (EF) 1272/2008 af 16. december 2008 om klassificering, emballering og mærkning af stoffer og blandinger m.v. (i det følgende kaldet klassificeringsforordningen).

Kommissionen sendte den 28. januar 2013 ovennævnte forslag til medlemsstaterne.

Forslaget skal til afstemning i REACH komitéen den 21-22. februar 2013 efter forskriftproceduren med kontrol.

Hvis der i komitéen er kvalificeret flertal for forslaget, udsteder Kommissionen forordningen, efter at Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget.

Folketinget har ikke tidligere fået oversendt grundnotat om forslaget.

2. Formål og indhold

I henhold til CLP forordningens Artikel 36 skal stoffer, der opfylder kriterierne i Annex I for luftvejs-sensibilisering, mutagenicitet, carcinogenicitet og reproduktionstoksicitet være underlagt harmoniseret klassificering. Dertil skal aktivstoffer (i henhold til direktiv 91/414/EØF samt 98/8/EØF) normalt være underlagt harmoniseret klassificering. Øvrige stoffer kan tilføjes Bilag VI ad hoc såfremt behovet herfor kan begrundes på fællesskabsplan. I takt med at der fremsættes og vedtages forslag til harmoniseret klassificering, bliver Bilag VI tabel 3.1 og 3.2 løbende tilpasset denne tekniske udvikling.

Formålet med denne tilpasning er at tilføje nye stoffer til forordningens Bilag VI samt foretage ændringer i klassificeringen af allerede optagne stoffer i overensstemmelse med den tekniske udvikling. Således tilføjes 23 nye stoffer til bilag VI og klassificeringen ændres for 17 eksisterende stoffer i bilag VI.

Den 5. tilpasning til teknisk udvikling træder i kraft fra 1. januar 2015, med undtagelse af et enkelt stof, for hvilket tilpasningen træder i kraft fra 1. april 2016.

3. Europa- Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet hører forud for den endelige vedtagelse om hvorvidt Kommissionen har overskredet sine beføjelser i forbindelse med forslaget.

4. Nærhedsprincippet

Da der er tale om en teknisk tilpasning i allerede gældende fællesskabsregulering skal den foreslåede regulering gennemføres på EU-niveau.

5. Konsekvenser for Danmark

Gældende dansk ret og forslagets lovgivningsmæssige konsekvenser:

Forslaget er en forordning, og har derfor ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

Forslagets økonomiske, erhvervsadministrative og statsfinansielle konsekvenser:

Det vurderes, at ændringerne af forordningen vil påføre producenter og importører omstillingsomkostninger til omklassificering, ometikettering samt opdatering af sikkerhedsdatablade for de stoffer, der får ny eller ændret klassificering og mærkning, samt af de produkter, hvori stofferne indgår. Der vil være en overgangsordning indenfor hvilken produkter med gammel mærkning kan sælges. For produkter med gamle etiketter der ikke er solgt inden overgangsfristens udløb, vil forslaget indebære omkostninger forbundet med udskiftning af etiketter, ligesom ompakning kan blive nødvendig i visse tilfælde. Omkostningerne vurderes dog at blive minimale på grund af overgangsfristen. Det vurderes, at erhvervslivet generelt har et flow i omsætningen, som gør at der kun i meget sjældne tilfælde vil skulle være nødvendigt at ommærke en emballage med gammel mærkning. De samlede erhvervsøkonomiske konsekvenser er beregnet til at udgøre 2.655.570 kr. svarende til 1330,- kr. pr. virksomhed.

Forslaget forventes ikke at have væsentlige statsfinansielle konsekvenser. Evt. merudgift afholdes jf. budgetvejledningen inden for eksisterende ramme.

Beskyttelsesniveau:

I forhold til de gældende regler medfører forslaget et øget beskyttelsesniveau, idet der tilføres 23 nye stoffer med harmoniseret klassificering til bilag VI. For 15 eksisterende stoffer i bilaget skærpes den eksisterende klassificering mens der for to af de eksisterende stoffer i bilaget er tale om en lempet klassificering. Samlet set vil beskyttelsesniveauet øges.

6. Høring

Forslag om klassificering har for hvert enkelt stof været sendt i offentlig høring af kemikalieagentur ECHA. Kommentarerne har været inddraget i diskussion af og vedtagelse af den endelige klassificering i den Europæiske Risikovurderingskomité (RAC).

Der har været sendt et rammenotat om forslaget i høring i Miljøspecialudvalget 5. – 8. februar 2013. Der er indkommet følgende bemærkninger:

3F støtter indstillingen.

Dansk Byggeri har ingen bemærkninger til forslaget.

Det økologiske Råd bemærker, at man støtter tilføjelsen af 23 nye klassificeringer og justeringen af 15 klassificeringer. Man har ikke kunne få nærmere oplysninger om de to nedklassificeringer og reserverer sig ret til at vende tilbage vedrørende disse. Ikrafttrædelsesovergangen er for lang og bør sættes til foråret 2014 eller 1. juni 2014. Ændring af klassificeringen af PHMB bør afvente RAC-vurderingen.

LO støtter de nye og skærpede klassificeringer, men ikke de to nedklassificeringer.

7. Forhandlingssituationen

Forslaget har i sin helhed ikke været drøftet særskilt blandt medlemsstaterne, men der vurderes at være generel opbakning til at inkludere den nye eller opdaterede klassificering af 40 stoffer i CLP forordningens bilag VI.

8. Regeringens holdning

Regeringen støtter forslaget, da det vil forhøje beskyttelsen af miljø og sundhed i Danmark og EU. De harmoniserede klassificeringer sikrer en ensartet mærkning af de stoffer og blandinger, der bringes på markedet i EU og fritager virksomhederne for selv at skulle foretage klassificeringen. EU-klassificeringerne justeres i takt med den tekniske udvikling, og regeringen mener, at stoffer skal nedklassificeres, såfremt nye eller eksisterende data ikke kan begrunde en højere klassificering. Derfor støtter regeringen nedklassificering af to af stofferne (aluminium-magnesium-zinc-carbonate-hydroxide og 1,1',1''-nitriлотripropan-2-ol; triisopropanolamine).

9. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.