

## NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

11. september 2013

### DELEGERET RETSAKT

#### Klima-, Energi- og Bygningsministeriet

**Rammenotat om forslag fra EU-kommissionen om forordning der implementerer direktiv 2010/30/EU med hensyn til angivelse af energiforbrug og forbruget af andre ressourcer for produkter beregnet til lokal rumopvarmning ved hjælp af mærkning og standardiserede produktoplysninger.**

#### *1. Resumé*

*Kommissionen har fremlagt et forslag til forordning om mærkning af produkter beregnet til lokal rumopvarmning ud fra produkternes forbrug af energi og andre ressourcer (delegeret retsakt). Forslaget er et led i udmøntningen af energimærkningsdirektivet, som er et rammedirektiv, der har til formål at fremme private forbrugeres efterspørgsel af de mest energieffektive og ressourceeffektive energiprodukter gennem mærkning, som tydeliggør energirelaterede produkters energiforbrug og andet ressourceforbrug. Hensigten er at påvirke markedet og derigennem stimulere udviklingen af produkter, der er mere energi- og ressourceeffektive. Forslaget forventes drøftet mellem Kommissionen og medlemslandenes sagkyndige på et møde den 24. september 2013. Produkter beregnet til lokal rumopvarmning omfatter brændeovne, olie- og gaskaminer. Forslaget medfører begrænsede merudgifter for staten, vurderes at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser og forventes ikke at udgøre en væsentlig ekstrabyrde for erhvervslivet. Regeringen er generelt positiv overfor Kommissionens forslag og agter derfor at stemme for forslaget.*

#### **2. Baggrund**

EU-Kommissionen har den 16. juli 2013 fremsendt et forslag til kommissionsforordning om energimærkning af produkter beregnet til lokal og indendørs rumopvarmning, som markedsføres på det indre marked. Forordningen stiller krav om obligatorisk mærkning af produkter med en varmeydelse på 50 kW eller mindre. Det omfatter produkter som pejse, brændeovne, gas- og olieovne. Både brændeovne beregnet til fyring med faste fossile brændsler, som kul og koks samt brændeovne beregnet til fyring med træformigt biomasse er omfattede. Ovne til fyring med anden form for biomasse end træbaseret er ikke omfattet.

Forslaget omfatter ikke elbaserede produkter. Kommission anfører som begrundelse, at de ecodesignkrav (obligatoriske minimumskrav), der samtidigt indføres til lokale rumopvarmningsprodukter inklusiv produkter beregnet til el, er så tæt på elvarmeprodukternes maksimale energieffektivitet, der (som følge af den indregnede konverteringsfaktor på 2,5 for

el) er 40 %, at der ikke er den nødvendige spredning i energieffektiviteten til, at en energimærkning af de elbaserede produkter giver mening.

Produkter, der fungerer ved hjælp af reflektorvarme og som er baseret på infrarød varme er ikke omfattede. Sådanne produkter anvendes almindeligvis ikke til privat indendørs opvarmning.

Kun produkter beregnet til anvendelse indendørs er omfattet af forslaget. Terrassevarmere og andre produkter, som er beregnet til udendørs anvendelse er således ikke inkluderet. Endelige er produkter, som ikke er massefremstillet, men som opbygges på brugsstedet, ikke omfattede. Dette indebærer, at forslaget ikke omfatter murede (masse)ovne.

Forslaget forventes at blive drøftet mellem Kommissionen og sagkyndige fra medlemslandene den 24. september 2013.

#### Hjemmelsgrundlag

Forordningen har hjemmel i Europaparlamentets og Rådets direktiv 2010/30/EU af 19. maj 2010 om angivelse af energirelaterede produkters energi- og ressourceforbrug ved hjælp af mærkning og standardiserede produktoplysninger, specielt artikel 10 og Traktatens artikel 194 (energipolitik). Energimærkningsdirektivet er baseret på Traktatens artikel 114 (indre marked). Forordningsforslaget er et led i rækken af gennemførelsesforanstaltninger under dette direktiv.

Forslaget drøftes mellem Kommissionen og medlemslandenes sagkyndige repræsentanter. Efterfølgende forelægger Kommissionen forslaget (evt. i revideret form) for Rådet og Europa-Parlamentet, som hver i sær har mulighed for inden for to måneder enten at tiltræde eller fremkomme med indsigelse mod forslaget.

### **3. Formål og indhold**

Forslaget har til formål at begrænse EU's energiforbrug ved at tydeliggøre de omfattede produkters energiforbrug for private forbrugere for derigennem at fremme efterspørgslen af de mest energieffektive produkter inden for den gruppe af produkter, som er omfattet af forslaget.

Kommissionen anfører i sine begrundelser for forslaget, at produkter beregnet til lokal rumopvarmning besidder et omkostningseffektivt potentiale for energibesparelser, som ikke udnyttes i dag. En væsentlig grund til det fortsatte salg af laveffektive produkter til lokal rumopvarmning er, at slutbrugerne baserer deres køb på produkternes udsalgspris og ikke på deres livscyklusomkostninger, hvilket fremmes af den nuværende praksis, hvor de miljømæssige omkostninger ikke inkluderes fuldt ud i energipriserne. Desuden er det af betydning, at den information om produkternes energieffektivitet, som er tilgængelig for forbrugerne, er begrænset. Desuden er energieffektiviteten af flere typer af lokale rumopvarmningsprodukter, specielt de, som benytter fastbrændsel, reguleret i national lovgivning i flere medlemslande.

Forslaget har til formål at adressere disse markedsbarrierer gennem introduktionen af en energimærkningsforpligtigelse gældende for produkter beregnet til lokal rumopvarmning. Det foreslåede mærke, som er gengivet nedenfor, er det sædvanlige pilemærke med en skala fra A

til G og med en ekstra "topklasse" A+ beregnet til at fremme en energieffektiv udnyttelse af vedvarende energi. Mærkningsordningen vil sikre at forbrugerne får standardiserede oplysninger i købsituationen, i reklamer også når produkterne udbydes over internettet.

Forordningsforslaget omfatter alle produkter inden for den nævnte kategori med en varmeydelse på op til 50 kW. Dermed går forslaget ud over produkter, som i Danmark anskaffes og installeres af private forbrugere. En øvre grænse på 30 kW vil være fuldt ud tilstrækkelig til at alle produkter beregnet til anvendelse af private forbrugere vil være dækket.

Det forventes, at forslaget bliver endeligt vedtaget og offentliggjort i efteråret 2013, derfor indeholder forslaget bestemmelse, som gør energimærkningen obligatorisk fra 1. januar 2015. Det indebærer, at alle produkter, der bringes i omsætning på det indre marked fra denne dato skal overholde bestemmelserne i forslaget.

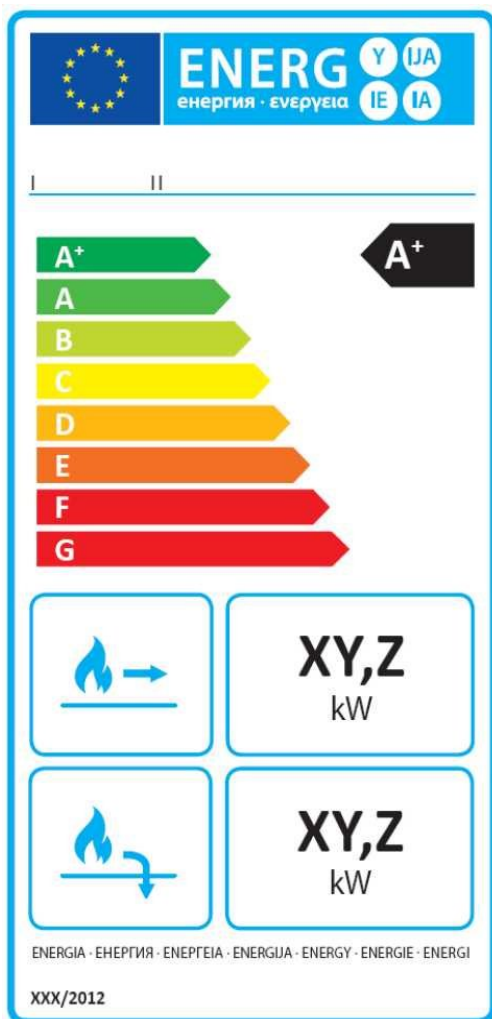
#### Energimærkningskalaen

Energimærkningen af produkterne foretages på grundlag af produkternes energieffektivitetsindeks. Energieffektivitetsindekset er forholdet mellem produktets ydelse og den tilførte energi.

For også at fremme produkter til lokal rumopvarmning baseret på vedvarende energi frem for produkter beregnet til udnyttelse af fossile brændsler foreslår Kommissionen, at der ved beregningen af et produkts energieffektivitetsindeks indgår en såkaldt biomasse-mærkningsfaktor, som foreslås fastsat til 1,15 for lokale rumopvarmningsprodukter beregnet til fyring med biomasse, mens produkter beregnet til fyring med fossile brændsler som kul og gas må nøjes med faktoren 1,0.

Produkter med den dårligste energieffektivitet, dvs. med et energieffektivitetsindeks på 60 og derunder placeres i energiklasse G. Produkter med et energieffektivitetsindeks på 90 og op til 104 placeres i energiklasse A, mens de bedste produkter med et indeks på 104 og derover opnår kategorien A+.

Energimærket udformes efter følgende skabelon:



### Revision

Forslaget indeholder tillige en revisionsbestemmelse. Det foreslås, at Kommissionen senest 1. januar 2019 skal fremlægge resultater af en evaluering af forordningen. Evalueringen skal inkludere en vurdering af om de undtagelser fra energimærkningen, som er foreslået, kan reduceres.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Parlamentet vil få forordningsforslaget forelagt, når Kommissionen har foretaget eventuelle ændringer efter drøftelse af forslaget med medlemslandenes sagkyndige. Parlamentet vil inden for to måneder have mulighed for at gøre indsigelse imod Kommissionens forslag.

### **5. Nærhedsprincippet**

Forslaget til forordning er et led i udfyldelsen af energimærkningsdirektivet og gør det obligatorisk at mærke produkterne med deres energieffektivitet. Kommissionen anfører, at hvis de enkelte medlemslande fastsætter nationale mærkningskrav til de pågældende produkter, vil der være risiko for forskelligartede nationale bestemmelser og procedurer, som ikke stemmer overens på tværs af landegrænserne i EU. Dette vil resultere i barrierer for varenes fri bevægelighed inden for EU og unødige omkostninger for erhvervslivet. Sådanne

regler må derfor have det samme indhold i EU. I overensstemmelse med nærhedsprincippet bør tiltag inden for området derfor gennemføres på fællesskabsniveau.

## **6. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Dansk lovgivning indeholder ikke krav om mærkning af de produkter, som er omfattet af forslaget.

Forslaget til forordning vil, hvis den vedtages være direkte gældende i Danmark og skal ikke implementeres i dansk lovgivning.

## **7. Konsekvenser**

### Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget vil på statsligt niveau medføre øgede omkostninger til markedsovervågning og kontrol mv. Merudgifter som følge af forslaget vil blive holdt inden for Klima-, Energi- og Bygningsministeriets ramme.

Forslaget forventes kun at medføre begrænsede energibesparelser i Danmark.

Konsekvenserne af en øget afsætning af de mest energieffektive lokale rumopvarmningsprodukter er allerede medtaget i de basisfremskrivninger af Danmarks energiforbrug, som efter indgåelse af energiaftalen i foråret 2012 er blevet gennemført af Klima-, Energi-, og Bygningsministeriet i samarbejde med Finansministeriet. Forslaget påvirker derfor ikke det statslige afgiftsprovener, udover den påvirkning, som der allerede er taget højde for.

Forslaget medfører ikke administrative eller økonomiske omkostninger for regioner og kommuner.

### Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Producenter af produkter, der er omfattet af dette forslag, skal udarbejde et energimærke til deres produkter. Forhandlere skal sørge for at udstillede eksemplarer er mærkede, lige som de skal sikre, at energiklassen oplyses ved fjernsalg, herunder ved salg via internettet. Det skønnes, at omkring 20 danske fremstillingsvirksomheder og formentlig lige så mange forhandlere vil blive berørt, hvis forslaget gennemføres.

For fabrikanterne vurderes de administrative konsekvenser at være meget begrænsede, fordi de allerede besidder de data, som skal benyttes som grundlag for mærkningen. For forhandlerne er der tale om mindre administrative byrder.

### Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Der er en snes danske virksomheder, der fremstiller pejse og brændeovne. En del af denne produktion afsættes i andre EU-lande. Produkterne fra disse virksomheder er generelt energieffektive. De måledata, som Teknologisk Institut råder over, fordi der i dag i medfør af bekendtgørelse nr. 1432 af 11. december 2007 om regulering af luftforurening fra brændeovne og brændekedler samt visse andre faste anlæg til energiproduktion, er et dansk krav om måling af produkternes energi- og miljøparametre, viser, at danske pejse og brændeovne generelt er meget energieffektive og derfor vil opnå et fordelagtigt energimærke.

Dansk producerede brændeovne og pejse forventes derfor at opnå markeds- og kommercielle fordele af en obligatorisk fælles europæisk mærkningsordning.

#### Konsekvenser for miljø og beskyttelsesniveau

Forslaget forventes at medføre begrænsede energibesparelser i Danmark. Mange af de danske produkter er af hensyn til markedsføring i Tyskland allerede enten Svanemærkede eller mærket i henhold til den frivillige tyske mærkningsordning DIN Plus.

#### Samfundsøkonomiske konsekvenser

De samlede samfundsøkonomiske konsekvenser af forslaget vurderes som positive som følge af de kommercielle fordele, som de danske produkter vil opnå i det indre marked.

### **8. Høring**

Forslaget er sendt i høring i EU-Specialudvalget for Klima-, Energi- og Bygningspolitik med frist den 30. august 2013. Organisationen Vedvarende Energi har afgivet høringssvar og støtter energimærkning af produkter til lokal rumopvarmning, herunder også elvarmeprodukter. Desuden finder organisationen, at (brænde)ovne med intelligent styring af forbrændingen gennem regulering af ilttilførslen, bør have en bonus ved beregningen af ovnens energieffektivitet. Vedvarende Energi anbefaler herudover, at der indføres en miljømærkning af brændeovnene, hvor emissionerne, som foreslås reguleret i ecodesignforordningen, lægges til grund for en samlet miljøvurdering af ovnene, således at ovnene med de laveste emissioner opnår kategorien A.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Det vurderes, at der er en generel opbakning til Kommissionens forslag. Dog forventes nogle medlemslande at stille forslag om inklusion af elbaserede produkter til lokal rumopvarmning i forslagets anvendelsesområde. Enkelte lande forventes at være imod en obligatorisk mærkning af de foreslåede produkter.

### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen er generelt positiv over for Kommissionens forslag, fordi det i Europa som helhed vil medføre energibesparelser og fremme anvendelsen af afsætningen af de mest energieffektive pejse og brændeovne, og vil fremme anvendelse af vedvarende energi..

Energimærkningseordningen er beregnet som en hjælp i anskaffelsessituationer for den private forbruger. Regeringen vil arbejde for, at produkter med en varmeydelse over 30 kW ikke energimærkes, da disse sjældent anskaffes af private forbrugere uden professionel rådgivning. Regeringen vil endvidere arbejde for, at brændeovne som automatisk justerer forbrændingen, således at forbrændingen bliver så effektiv som mulig, samtidigt med at udledningen af miljøskadelige stoffer reduceres mest muligt, bør krediteres herfor, når brændeovnens energiklasse bestemmes.

### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.