



NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

4. juli 2013

Energistyrelsen:
Ref. Bhe
J.nr. 3401/1001-6331

Departementet: EUFUT
Ref. ANSSA/SUNTG
Sagsnummer: 2013-2903

Komitésag - Kommissionens forslag til forordning om fastsættelse af kreditrettigheder i henhold til Europaparlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF om kvotehandel.

1. Resumé

Kommissionen har den 6. juni 2013 fremsendt et forslag til Kommissionsforordning om fastsættelse af kreditlofter for kvoteomfattede virksomheder i henhold til direktiv 2003/87/EF (det såkaldte Kvotehandelsdirektiv). Kvotehandelsdirektivet fastsætter mindste lofter for anvendelse af JI/CDM kreditter i perioden 2013-2020. Kommissionens forslag er en implementering af direktivets bestemmelser. Forslaget indebærer, at virksomheder får det minimumsloft, de har krav på ifølge direktivet uden udvidelse af kreditloftet. Forslaget er blevet sat til afstemning på et møde i Klimakomiteen den 10. juli jf. artikel 23.3 i kvotedirektivet (forskriftprocedure med kontrol, artikel 5a, stk. 1-4 og artikel 7 i afgørelse 1999/468/EF).

Forslaget medfører ikke ændrede konsekvenser for miljøet og beskyttelsesniveauet, da mindstesatserne for kreditanvendelse er givet i Kvotehandelsdirektivet.

Regeringen er positivt stemt ift. forslaget, idet adgangen til at anvende kreditter begrænses til et minimum i overensstemmelse med regeringens holdning om et højere ambitionsniveau for reduktioner af drivhusgasudledninger i EU. Regeringen agter derfor at stemme for forslaget.

2. Baggrund

Kvotehandelsdirektivet (2003/87/EF) indeholder bestemmelser om, hvor mange internationale kreditter (JI/CDM) kvotebelagte anlæg må anvende i perioden 2013-2020 som minimumslofter. Samtidig indeholder direktivet et maksimumsloft på 50 % af reduktionerne i perioden 2008 – 2020 i forhold til udledninger i 2005. Ifølge kvotehandelsdirektivet skal der derfor gives ekstra adgang til anvendelse af kreditter i perioden 2013-20 udover den adgang, der allerede er tildelt i de nationale allokeringssplaner for perioden 2008-12.

I forslaget fra Kommissionen lægges op til at fastlægge de kvotebelagte anlægs adgang til at anvende klimakreditter. Procentsatserne for de enkelte anlæg varierer i forhold til de kreditrettigheder eksisterende virksomheder allerede er tildelt i perioden 2008-12 i de nationale allokeringssplaner og tildeles i øvrigt på forskellig vis mellem virksomheder, der har udvidet produktionskapaciteten, nye stationære anlæg samt luftfartsoperatør. De præcise procentsatser skal vedtages ved gennemførelsesforanstaltninger.

Forslaget skal ses som et forsøg på at begrænse antallet af kvoter og kreditter og skal ses i sammenhæng med forslaget om udvidelse af listen over sektorer i risiko for CO₂-lækage, der ligeledes er til afstemning på mødet i Klimakomiteen den 10. juli.

3. Formål og indhold

Formålet med forslaget er at fastsætte de præcise procentsatser for de kvotebelagte virksomheders anvendelse af JI/CDM kreditter i perioden 2013-2020. Forslaget begrænser adgangen til at anvende kreditter til de minimumskrav, som direktivet giver til kvoteomfattede virksomheder. Udover at fastsætte loftet på det mindste niveau, som fastsat i direktivet, undlader Kommissionen at benytte muligheden for at tildele et højere loft for visse virksomheder, som ikke havde fået gratiskvoter i 2008-2012.

Kommissionen har ikke rundsendt analyser eller baggrundsmateriale sammen med forslaget.

Når forordningen er endeligt vedtaget tre måneder efter vedtagelse på Klimakomitémøde, har medlemsstaterne en måned til at udarbejde en tabel med kreditlofter for de enkelte virksomheder.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet udtaler sig ikke i sagen. Europa-Parlamentet inddrages i overensstemmelse med forskriftsproceduren med kontrol, jf. art. 5a i Rådets afgørelse af 28. juni 1999 om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen (1999/468/EF), som ændret ved Rådets afgørelse 2006/512/EF.

5. Nærhedsprincippet

Kvotedirektivet medfører, at kvotesektoren reguleres på EU-niveau. Da der er tale om en implementering af kvotedirektivet, er nærhedsprincippet overholdt.

6. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Direktiv 2003/87/EF (kvotedirektivet) og direktiv 2008/101/EF (luftfartskvotedirektivet) er gennemført i dansk lovgivning ved lov om CO₂-kvoter. En vedtagelse af forslaget vil ikke nødvendiggøre yderligere dansk lovgivning.

7. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Da direktivet fastsætter mindstegrænser for, hvor mange kreditter, virksomheder kan anvende, kan denne mængde være indregnet i kredit- og kvotepriserne. Den yderligere begrænsning af mængden af kreditter, som forslaget indebærer, vurderes ikke at give store udslag i kvoteprisen givet det store overskud af kvoter fra perioden 2008-2012. Derfor forventes der ikke at være væsentlige negative statsfinansielle konsekvenser i forhold til provenuet fra salg af kvoter.

Forslaget medfører ingen ændringer for danske kraft- og kraftvarmevirksomheder, som beholder de tildelte kreditlofter for perioden 2008 -2012, som kan anvendes frem til 2020. Forslaget medfører heller ingen ændringer for luftfartsoperatører. Andre danske virksomheder vil få en forøgelse af kreditlofterne op til mindstegrænsen på 11 % af 2008 -2012 kvoteallokeringen (op fra 6.5 %). Da virksomhedernes kreditadgang er fastsat i Kvotehandelsdirektivet, forventes forslaget ikke at medføre ændrede konsekvenser for samfundsøkonomien.

Med vedtagelsen af Kvotehandelsdirektivet i 2009 følger det, at de kvotebelagte anlægs adgang til at anvende klimakreditter øges i perioden 2008-20 ift. de kreditlofter, der allerede var tildelt i de nationale allokeringssplaner for perioden 2008-12. Indeværende forslag udmønter denne beslutning. Forslaget medfører ikke ændrede konsekvenser for miljøet og beskyttelsesniveauet, da mindstesatserne for kreditanvendelse er givet i Kvotehandelsdirektivet.

8. Høring

Rammenotatet har været sendt i høring i Klima-, Energi- og Bygningspolitisk Specialudvalg i perioden 2. juli til 4. juli 2013. Der er indkommet følgende høringsvar:

Landbrug & Fødevarer tager Kommissionens forslag om fastsættelse af kreditrettigheder i henhold til Europaparlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF om kvotehandel til efterretning, og vi har ikke yderligere bemærkninger hertil på nuværende tidspunkt. Landbrug & Fødevarer finder dog, at den såkaldte lave kvotepris modsvarer den begrænsede efterspørgsel efter udledningstilladelser, hvilket i høj grad kan forklares med aktuelle udfordringer for den europæiske industriproduktion. Kvotesystemet lever imidlertid fuldt op til sit formål, idet drivhusgasudledningerne begrænses inden for det aftalte loft. Landbrug og Fødevarer mener derfor ikke, at bemærkningerne om begrænset initiativ til at investere i klimateknologier er relevante i denne sammenhæng.

3F støtter indstillingerne.

VedvarendeEnergi støtter vedtagelse af den foreslåede forordning om fastsættelse af kreditlofter for kvoteomfattede virksomheder i henhold til direktiv 2003/87/EF (Kvotehandelsdirektivet), idet det forventes, at den begrænser de eksterne (CDM) kreditter mest mulig i EU's kvotehandelssystem. Det er en nødvendig, men ikke tilstrækkelig betingelse for at få et velfungerende kvotehandelssystem. Der er behov for yderligere reduktioner af kvotemængden i kvotehandelssystemet for at få et velfungerende kvotemarked, der giver en pris på drivhusgasudslip, som står mål med behovet for reduktioner af drivhusgasser. Derfor foreslår VedvarendeEnergi, at den danske stat stiller forslag om at mængden af eksterne kvoter begrænses yderligere ved en ændring af Kvotehandelsdirektivet, samt at gamle kvoter ikke kan overføres med fuld værdi til senere år. Det sidste kan f.eks. gennemføres ved at indføre en devaluering af kvoter ved udgangen af 2014, så ubrugte kvoter fra 2014 og før kun kan erstatte 1/3 (33 %) af nye kvoter fra og med 2015.

CO-industri kan ikke støtte forslaget, idet en begrænsning af antallet af kvoter og kreditter, alt andet lige, vil øge omkostningerne for danske produktionsvirksomheder og derved reducere beskæftigelsen. Kvoternes nuværende lave pris skyldes i stort omfang den økonomiske krise, som har reduceret produktionen, ikke kun i Danmark, men også i mange andre EU lande. Den faldende produktion medfører naturligt en lavere efterspørgsel efter kvoter og den lavere efterspørgsel medfører faldende kvotepriser. Forsøg på kunstigt at hæve kvotepriserne, risikerer at skade den danske og europæiske beskæftigelsessituation.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslagets indhold er blevet præsenteret på et møde i Klimakomiteen d. 18. juni 2013. Tre lande er kommet med tekniske kommentarer, der indebærer præciseringer af forslaget, som er blevet indarbejdet i et revideret forslag. Forslaget skal diskuteres på arbejdsgruppemøde under Klimakomiteen d. 9. juli med henblik på vedtagelse dagen efter. Der forventes ikke at være større indvendinger mod forslaget.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen arbejder for, at EU unilateralt hæver sit drivhusgasreduktionsmål i 2020 fra 20 pct. til 30 pct., set ift. 1990 og en strukturel reform af EUs kvotehandelsystem, som kan bidrage til at styrke systemet både før og efter 2020.

Regeringen finder det uhensigtsmæssigt, at der er opstået et stort overskud af kvoter og udledningsrettigheder i EUs kvotehandelsystem med en lav kvotepris til følge. Den lave kvotepris giver kun et relativt beskedent incitament til at investere i klimateknologier.

Regeringen er umiddelbart positivt stemt ift. forslaget, idet der ved forslaget søges at mindske tildelingen af yderligere kreditanvendelserettigheder mest muligt, jf. Kvotedirektivets bestemmelser.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.