



Notat til Folketingets Europaudvalg

Stormgade 2-6
1470 København K
Tlf. 3392 2800
Fax 3392 2801
kebmin@kebmin.dk
www.kebmin.dk

Komité sag – Kommissionens forordning om ændring af forordning 2010/2/EU og 2011/278/EU om sektorer og undersektorer, der anses som værende udsatte for en betydelig risiko for carbon leakage (CO₂-lækage)

EUFUT

2. juli 2013

J nr. 2013-2903

/ANSSA/SUNTG

Energistyrelsen

J nr. 3401/1001-6331
Ref. Jtj/

1. Resumé

Kommissionen har d. 27. juni fremsendt forslag til ændring af forordningen angående listen over sektorer og undersektorer, der anses som værende udsatte for en betydelig risiko for carbon leakage (2010/2/EU og 2011/278/EU). Kommissionen foreslår, at listen udvides med følgende sektorer og undersektorer: 1) tørrede kartoffelprodukter i form af mel, gryn flager, granulat og piller, 2) visse frosne kartoffelprodukter tilberedte eller konserverede, 3) visse valleprodukter, 4) visse smedede jernholdige produkter samt 5) gips og 6) gipsprodukter til byggeri. Forslaget forventes sat til afstemning på et møde i Klimakomiteén d. 10. juli 2013.

Der er ikke kendskab til andre medlemsstaters holdninger på nuværende tidspunkt. På baggrund af tidligere ændringer af carbon leakage listen forventes der at være flertal for Kommissionens forslag. Forslaget behandles i komitologiprocedure (forskriftsproceduren med kontrol), jf. art. 5a i rådets afgørelse af 28. juni 1999 om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen (1999/468/EF), som ændret ved Rådets afgørelse 2006/512/EF.

Forslaget vurderes ikke at have betydning for miljøbeskyttelsesniveauet.

Regeringen vil arbejde for at få afstemningen af forslaget udsat med henblik på at opnå mere tid til at verificere Kommissionens analyser. Såfremt forslaget sættes til afstemning den 10. juli, agter regeringen at stemme for forslaget.

2. Baggrund

Kommissionens forslag vedrører ændring af Kommissionens forordninger 2010/2/EU og 2011/278/EU om opstilling af en liste over, hvilke sektorer og delsektorer omfattet af Kvotedirektivet, der anses som værende



udsatte for en betydelig risiko for udflytning af produktion som følge af omkostninger forbundet med EU's Kvotehandelsystem – også betegnet carbon leakage. Virksomheder i de sektorer eller undersektorer, der er opstillet på denne liste tildes gratis kvoter svarende til 100 pct. af et såkaldt benchmark for emissioner i perioden 2013-2020. Kvotefattede virksomheder i øvrige sektorer modtager gratis kvoter svarende til 80 pct. af et benchmark i 2013 faldende til 30 pct. i 2020. Elproduktion modtager, med visse undtagelser for Østeuropa, ingen gratis kvoter.

Kommissionens carbon leakage liste af 24. december 2009 (forordning 2010/2/EU) kan jf. Kvotehandelsdirektivet (2003/87/EF) art. 10a stk. 13 udvides årligt med sektorer eller undersektorer, der opfylder kriterierne i direktivets art. 10a stk. 14-17, og det er med hjemmel heri, at Kommissionen har fremsendt forslaget. Forslaget foreligger kun på engelsk.

Den i 2009 vedtagne liste omfattede 164 sektorer og undersektorer. Listen blev udvidet i 2011 med yderligere tre sektorer og igen i 2012 med tre sektorer.

Kommissionens forslag indebærer udvidelse af listen med 6 nye sektorer og undersektorer: 1) tørrede kartoffelprodukter i form af mel, gryn flager, granulat og piller, 2) visse frosne kartoffelprodukter tilberedte eller konserverede, 3) visse valleprodukter, 4) visse smedede jernholdige produkter samt 5) gips og 6) gipsprodukter til byggeri.

Fremstilling af ovenstående produkter opfylder ifølge Kommissionens analyser enten de kvantitative krav jf. Kvotehandelsdirektivets art. 10a stk. 15 og 16 eller de kvalitative krav jf. direktivets art. 10a stk. 17 for at blive tilføjet til carbon leakage listen. Kommissionen anvender ved vurderingen en højere kvotepris end den aktuelt gældende kvotepris. Dette følger direkte af kvotehandelsdirektivet. På den baggrund foreslår Kommissionen, at alle seks sektorer og undersektorer føjes til listen. Det har ikke været muligt at verificere resultaterne af Kommissionens analyser.

Carbon leakage listen revideres hvert 5. år. Næste revision finder sted i 2014.

Sagen behandles i komitologiprocedure (forskriftsproceduren med kontrol), jf. art. 5a i rådets afgørelse af 28. juni 1999 om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen (1999/468/EF), som ændret ved Rådets afgørelse 2006/512/EF. Forslaget forventes sat til afstemning på et møde i Klimakomiteén d. 10. juli 2013

3. Formål og indhold

Forslagets formål er at sikre, at sektorer eller undersektorer, der anses som værende udsat for en betydelig risiko for udflytning af produktion



som følge af omkostninger forbundet med EU's kvotehandelsystem, kompenseres herfor ved tildeling af gratiskvoter.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet udtaler sig ikke i sagen. Europa-Parlamentet inddrages i overensstemmelse med forskriftsproceduren med kontrol, jf. art. 5a i Rådets afgørelse af 28. juni 1999 om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen (1999/468/EF), som ændret ved Rådets afgørelse 2006/512/EF.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsbestemmelsen er ikke relevant, da der er tale om et forordningsudkast, som udmønter en hjemmel i direktiv 2003/87/EF. Der er således i forbindelse med vedtagelsen af direktivet taget stilling til nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Forordningerne 2010/2/EU og 2011/278/EU om carbon leakage lister ændres ved forordningsudkastet, der træder i kraft dagen efter offentliggørelse i EU-tidende.

7. Konsekvenser

Lovmæssige konsekvenser

Vedtagelse af forordningen vil ikke nødvendiggøre yderligere dansk lovgivning, idet en forordning er umiddelbar gældende dansk ret.

Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser

Da der er tale om en udvidelse af listen over sektorer og undersektorer, der tildeles gratiskvoter, vil forslaget medføre udstedelse af flere gratiskvoter og en tilsvarende mindskelse af mængden af kvoter, der tildeles medlemsstaterne til auktionering. Det vil i sig selv medføre negative statsfinansielle konsekvenser, da provenu fra auktionering tilfalder medlemsstaterne. Kommissionen har i forslaget ikke angivet den forventede ekstra mængde gratiskvoter, som forslaget vil medføre. Den samlede betydning på EU-niveau vil bl.a. afhænge af, hvor mange ekstra anlæg i EU, der fremover vil komme på listen over sektorer og delsektorer, der anses som udsatte.

Kommissionens mandat til udvidelse af listen over sektorer, der modtager gratiskvoter følger direkte af kvotehandelsdirektivets art. 10a stk. 13 og de kriterier for optagelse, der er fastsat i art. 10a stk. 14-17.

Administrative konsekvenser for erhvervslivet

For virksomheder i de pågældende sektorer, der allerede er omfattet af kvotesystemet, vil der være meget begrænsede administrative byrder, da den ekstra tildeling af kvoter foretages automatisk på baggrund af reviderede beregninger.



Fjernvarmeselskaber, der leverer varme til virksomheder, der ikke er omfattet af kvotehandelsystemet, men er omfattet af de pågældende sektorer, vil efter vedtagelse og offentliggørelse af forslaget selv skulle ansøge om ekstra tildeling af gratis kvoter.

Konsekvenser for beskyttelsesniveauet

Forslaget vurderes ikke at have betydning for miljøbeskyttelsesniveauet. Mængden af kvoter ændres ikke, hvorfor der ikke ændres på mængden af drivhusgasser der kan udledes på EU-niveau.

8. Høring

Forslaget har været i høring hos specialudvalget for klima, energi og bygninger i perioden 2.-4. juli 2013. Der er indkommet følgende høringssvar:

Landbrug og Fødevarer opfordrer regeringen til at stemme for Kommissionens forslag og anerkender arbejdet med at gøre listen over carbon leakage-udsatte sektorer så retvisende som muligt. Landbrug og fødevarer understreger vigtigheden af, at der anvendes en høj detaljeringsgrad i analyserne.

CO Industri tilslutter sig regeringens holdning.

3F støtter regeringens holdning.

Vedvarende Energi er imod Kommissionens forslag om at udvide carbon leakage listen med de pågældende sektorer, da det vil reducere virksomhedernes incitament til at reducere udledningen udover benchmark, f.eks. ved at omstille til vedvarende energi samt medføre et mindre provenu for den danske stat og andre EU-stater.

NOAH er imod Kommissionens forslag om udvidelsen af sektorer, der kan tildeles gratis kvoter gennem tilføjelse til carbon leakage listen. NOAH opfordrer til en aktiv dansk holdning mod enhver udvidelse af listen og en minimering og helst fjernelse af listen ved revisionen af listen i 2014.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er ikke kendskab til andre landes holdninger til forslaget. På baggrund af drøftelser ved tidligere ændringer af carbon leakage listen forventes der at være flertal for Kommissionens forslag.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen har under forhandlinger om revision af kvotehandelsdirektivet i 2008 arbejdet for mere restriktive kriterier for optagelse på carbon leakage listen. Kvotehandelsdirektivet giver imidlertid Kommissionen beføjelse til at udvide listen af sektorer efter nærmere analyser og ud fra direktivets fastsatte kriterier.



Kommissionen har foretaget analyser i overensstemmelse med kvotehandelsdirektivet (2003/87/EF) art. 10.a stk. 13. Analyserne, der umiddelbart vurderes at være korrekte, viser, at de pågældende sektorer og undersektorer opfylder kriterierne i direktivets art. 10a stk. 14-17.

Danmark har tidligere stemt for udvidelser af carbon leakage listen, såfremt Kommissionens grundlag for udvidelserne ikke har givet anledning til bemærkninger fra dansk side.

Det vurderes, at nærværende forslag vil bidrage til ligebehandling af sektorer på byggevareområdet. Ved at optage gips og gipsprodukter til byggeri ligestilles denne sektor med mur- og teglsten, der allerede blev optaget på carbon leakage listen i 2011.

Det har på grund af den sene fremsættelse fra Kommissionen (den 27. juni) ikke været muligt at verificere resultaterne af Kommissionens analyser. Regeringen finder den korte frist til afklaring af regeringens holdning utilfredsstillende og vil derfor arbejde for en udsættelse af afstemningen.

Regeringen agter at stemme for Kommissionens forslag, såfremt afstemning af forslaget fastholdes til den 10. juli.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Det konkrete forslag fra Kommissionen har ikke tidligere været forelagt Europaudvalget. FEU har fået forelagt tidligere forslag til udvidelse af listen.