

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Departementet



Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug
og Fiskeri

Den 23. april 2013

Sagsnr.: 99

./. Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering grundnotat om forslag til Europa-Parlamentet og Rådets forordning om fastlæggelse af en tilpasningssats for direkte betalinger som fastsat i forordning (EF) nr. 73/2009 for så vidt angår kalenderåret 2013.

Med venlig hilsen

Jesper Wulff Pedersen

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

NaturErhvervstyrelsen/Departementet

Sagsnr.: 20459

Den 23. april 2013

FVM 141

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til Europa-Parlamentet og Rådets forordning om fastlæggelse af en tilpasnings­sats for direkte betalinger som fastsat i forordning (EF) nr. 73/2009 for så vidt angår kalenderåret 2013

KOM(2013) 159

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag om en tilpasnings­sats for finansiel disciplin, da udgifterne til direkte støtte og markedsordningen (søjle I) i budgetåret 2014 forventes at overstige det budgetloft, der blev aftalt i Det Europæiske Råd i forbindelse med den flerårige finansielle ramme for 2014-2020. Kommissionen foreslår, at alle støtteudbetalinger, der ligger ud over 5.000 € per bedrift, reduceres med ca. 4,98 %.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2013) 159 af 25. marts 2013 fremsat forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastlæggelse af en tilpasnings­sats for direkte støtte som fastsat i forordning (EF) nr. 73/2009 for så vidt angår kalenderåret 2013. Forslaget er modtaget i dansk sprogudgave den 26. marts 2013.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 2 og kan vedtages af Rådet og Europa-Parlamentet i henhold til den almindelige lovgivningsprocedure.

Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles landbrugspolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

Forslaget er en udmøntning af Det Europæiske Råds aftale fra den 7.-8. februar 2013 om en flerårig finansiell ramme for EU's budget for 2014-2020. Det indgår i aftalen, at budgettet til

søjle I (den direkte støtte og markedsudgifterne) reduceres med virkning fra budgetåret 2014. Aftalen indebærer også, at der årligt afsættes ca. 425 mio. € til en krisereserve, som skal finansieres af reduktion af den direkte støtte via finansiel disciplin.

Den direkte støtte for kalenderåret 2013 udbetales fra december 2013, og falder dermed under budgetåret 2014, som dækker perioden 16. oktober 2013 til 15. oktober 2014. Værdien af landbrugernes betalingsrettigheder, som ligger til grund for deres ansøgning om direkte støtte for 2013, er således ikke blevet tilpasset det nye budgetloft for 2014. Dette sammen med etableringen af krisereserven medfører, at der er udsigt til, at budgetloftet for 2014 overskrides. På den baggrund foreslår Kommissionen en reduktion af den direkte støtte i form af finansiel disciplin for budgetåret 2014. Kommissionen foreslår en reduktion på 4,981759 % af den del af støtteudbetalingerne, der ligger ud over 5.000 €. Finansiel disciplin anvendes ikke i medlemsstater, hvor den direkte støtte er under indfasning, det vil sige Bulgarien og Rumænien samt Kroatien, når sidstnævnte optages den 1. juli 2013.

Forslaget om finansiel disciplin skal vedtages af Europa-Parlamentet og Rådet senest den 30. juni 2013. Hvis tilpasningsatsen ikke er vedtaget inden da, vil Kommissionen fastsætte en sats. Kommissionen kan endvidere revidere sine prognoser for udgifter til markedsordningen og direkte støtte i forbindelse med udkastet til budgettet for 2014, og i den forbindelse foreslå en eventuel tilpasning af satsen. Rådet kan tilpasse satsen frem til den 1. december 2013.

Udtalelser

En udtalelse fra Europa-Parlamentet foreligger endnu ikke.

Konsekvenser

Forslaget om finansiel disciplin medfører, at den direkte støtte i EU for budgetåret 2014, reduceres med i alt 1.471 mio. €, hvoraf de 425 mio. € skyldes de nødvendige reduktioner i forbindelse med krisereserven.

Forslaget vil have konsekvenser for udbetalingen af direkte støtte i Danmark i budgetåret 2014. Fødevareministeriet skønner, at udbetalingerne til ca. 25.000 landmænd i Danmark vil blive berørt. Det skønnes endvidere, at forslaget vil medføre en samlet reduktion af den direkte støtte i Danmark for budgetåret 2014 på ca. 315 mio. kr., hvilket svarer til en reduktion af den danske konvolut for direkte støtte med ca. 4,4 % sammenlignet med budgetåret 2013.

Forslaget vil endvidere have administrative konsekvenser – særligt hvis reduktionssatsen reduceres sent på året, og der bliver behov for en anden udbetalingsrunde.

Høring

Sagen har været i høring i § 2-udvalget (landbrug).

Landbrug & Fødevarer bemærker indledningsvis, at forslaget er en konsekvens af den reduktion af landbrugsstøtten, som EU's regeringsledere som et element i aftalen om den flerårige finansielle ramme for 2014-2020 blev enige om den 7.-8. februar 2013.

Landbrug & Fødevarer noterer endvidere, at Kommissionens forslag indebærer at alle støtteudbetalinger, der ligger ud over €5.000 per bedrift, reduceres med 4,98 %. Konsekvensen af forslaget er, at medlemsstater med relativt mange store bedrifter vil blive ramt hårdere end medlemsstater, hvor der er mange mindre bedrifter, der modtager mindre end €5.000 i støtte.

Det er Landbrug & Fødevarers holdning, at denne forskelsbehandling mellem EU's medlemsstater er fuldstændig uacceptabel. Forslaget er som nævnt en udmøntning af Det Europæiske Råds aftale om den flerårige finansielle ramme. Der er intet i den indgåede aftale, der nævner, at medlemsstater skal bidrage med forskellige andele til den vedtagne reduktion i budgetloftet for 2014. Det er derfor Landbrug & Fødevarers forventning, at den danske regering arbejder for, at alle medlemsstater skal reduceres med den samme procentsats.

Forslaget fra Kommissionen skal ligeledes sikre, at der afsættes de nødvendige midler til den krisereserve, som også er en del af aftalen af den flerårige finansielle ramme. Også her er konsekvensen af Kommissionens forslag, at medlemsstaterne bidrager forskelligt som følge af en forskellig bedriftsstruktur. Af samme grunde som nævnt ovenfor, er det også på dette punkt Landbrug & Fødevarers holdning, at forslaget er fuldstændig uacceptabelt.

Men på dette punkt er der ifølge Landbrug og Fødevarer den skærpende omstændighed, at metoden for finansiell disciplin ifølge aftalen om den flerårige finansielle ramme skal anvendes til at finansiere krisereserven i hvert af aftalens syv år. Dette forslag angår alene budgetåret 2014. Konsekvensen af forslaget om finansiering af krisereserven er således, at forskelsbehandlingen potentielt vil finde sted hvert år i perioden 2014-2020. På den baggrund er det helt afgørende, at den fremtidige procedure for finansiell disciplin udformes, således at alle medlemsstater vil blive reduceret med den samme procentsats.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Forslaget om finansiell disciplin for budgetåret 2014 er en opfølgning på konklusionerne fra Det Europæiske Råd den 7.-8. februar 2013 om den flerårige finansielle ramme for 2014-2020. Dels indeholder konklusionerne ikke en henvisning til en bundgrænse ved finansiell disciplin. Dels finder regeringen, at alle medlemsstater omfattet af finansiell disciplin bør bidrage ligeligt til de aftalte budgetreduktioner. Derfor vil regeringen arbejde på at få fjernet bundgrænsen på 5.000 € der efterfølgende er foreslået af Kommissionen. Endelig arbejder regeringen på at reducere omfanget af de administrative omkostninger ved gennemførelsen af forslaget.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget har endnu ikke været til forhandling, men det forventes, at en række medlemsstater vil være imod en bundgrænse, som fritager visse producenter for støttereduktioner.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Notatet er ligeledes fremsendt til Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.