



JUSTITSMINISTERIET

Civil- og Politiafdelingen

Dato: 24. november 2009  
Kontor: Politikontoret  
Sagsnr.: 2009-945-1473  
Dok.: RLI40321

## Kommissorium for

**Arbejdsgruppen vedrørende registrering af brugere af taletidskort,  
internetcaféer, gratis hotspots og internetadgang på biblioteker mv.**

### 1. Baggrund

1.1. Den tværministerielle arbejdsgruppe om terrorbekæmpelse anbefalede i rapporten om det danske samfunds indsats og beredskab mod terror fra oktober 2005, at det teknologiske område, hvor politiet ikke har nogen umiddelbar mulighed for at sammenholde brugeroplysninger med det enkelte kommunikationsapparat (taletidskort, internetcaféer mv.) elimineres eller – hvis dette ikke er muligt – reduceres i videst muligt omfang (anbefaling 16).

Det fremgik af regeringens handlingsplan for terrorbekæmpelse fra november 2005, at regeringen havde til hensigt at arbejde videre med at konkretisere denne anbefaling, og at dette nærmere ville ske ved, at Justitsministeriet og Videnskabsministeriet nedsatte en arbejdsgruppe med henblik på at afklare problemernes omfang og skitsere mulige løsninger.

I overensstemmelse hermed færdiggjorde en arbejdsgruppe under Justitsministeriet med repræsentanter fra Videnskabsministeriet og Politiets Efterretningstjeneste (PET) i sommeren 2006 sine overvejelser om mulige tiltag i forhold til brugerregistrering ved henholdsvis taletidskort, internetcaféer, gratis hotspots og internetadgang på biblioteker.

Arbejdsgruppen anbefalede for så vidt angår *taletidskort*, at der ikke indførtes et krav om registrering af oplysninger om købere af taletidskort. Som begrundelse herfor anførte arbejdsgruppen bl.a., at mange taletidskort sælges i kioskmiljøet, hvor det vil være vanskeligt at håndhæve et krav om registrering af oplysninger om købere. Arbejdsgruppen vurderede

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

Telefon 7226 8400  
Telefax 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

de endvidere, at det ville være ganske omkostningsfuldt for telebranchen at gennemføre et krav om indretning af tekniske systemer med henblik på brugeridentifikation.

I forhold til *internetcaféer* anbefalede arbejdsgruppen, at ejere og administratorer af internetcaféer forpligtedes til at registrere oplysninger om kundernes identitet. Udvalget pegede i den forbindelse bl.a. på, at oplysninger om kunders identitet kan være af væsentlig efterforskningsmæssig betydning.

Arbejdsgruppen anbefalede endelig med hensyn til *gratis hotspots og internetadgang på bibliotekerne mv.*, at der blev arbejdet videre med at afklare problemernes omfang og skitsere mulige løsninger.

**1.2.** Siden arbejdsgruppen færdiggjorde sine overvejelser i sommeren 2006, har PET og det øvrige politi oplevet en betydelig stigning i de problemer, som brugen af uregistrerede taletidskort udgør i forbindelse med efterforskningen af sager om terrorisme og organiseret kriminalitet.

Der ses således at være en stigende tendens til, at taletidskort bevidst bruges til at vanskeliggøre politiets efterforskning. PET har således konstateret, at uregistrerede taletidskort nu optræder i stort set alle PET's operationer og efterforskninger, ligesom det er Rigspolitiets erfaring, at uregistrerede taletidskort systematisk anvendes i forbindelse med organiseret kriminalitet – herunder bande- og rockerkriminalitet – som et middel til at unddrage sig politiets efterforskning.

Den stadig stigende udbredelse af gratis hotspots på offentligt tilgængelige steder, hvor enhver – uden at behøve at indfinde sig på en internetcafé eller lignende – kan gå på internettet, indebærer også tiltagende problemer for politiets og efterretningstjenestens muligheder for at efterforske sager om terrorisme og organiseret kriminalitet, hvor telefon- og internetaflytning ofte er et afgørende efterforskningsredskab.

Hertil kommer, at de kriminelle også er blevet opmærksomme på at benytte internetadgangen på biblioteker som et alternativ til internetcaféer. Der er således i dag betydelige efterforskningsmæssige vanskeligheder knyttet til brugen af uregistrerede taletidskort, gratis hotspots og internetadgang på biblioteker mv.

**1.3.** Problemerne omkring kriminelles brug af uregistrerede taletidskort har også været drøftet på EU-niveau, hvor Rådet (retlige og indre anliggender) i november 2008 vedtog en række konklusioner om bekæmpelse af kriminelles brug af navnlig uregistrerede taletidskort. Rådet besluttede i den forbindelse, at Kommissionen inden den 15. september 2010 skal udarbejde en rapport om EU-landenes regulering af spørgsmålet om registrering af oplysninger om brugere af taletidskort.

**1.4.** Regeringen lægger afgørende vægt på, at politiet og efterretningstjenesten har de redskaber, der skal til for at sikre en effektiv bekæmpelse af terrorisme og organiseret kriminalitet.

Regeringen finder på baggrund af den konstaterede stigning i de betydelige efterforskningsmæssige problemer, der knytter sig til brugen af uregistrerede taletidskort, gratis hotspots og internetadgang på biblioteker mv., at det er nødvendigt på ny at overveje mulighederne for registrering af brugere af taletidskort, gratis hotspots og internetadgang på biblioteker mv.

Regeringen finder i den forbindelse, at spørgsmålet om brugerregistrering i de forskellige sammenhænge bør overvejes sammen, således at der tages samlet stilling til spørgsmålet. De efterforskningsmæssige hensyn vurderes således i vidt omfang at være de samme, uanset om der er tale om taletidskort, internetcaféer, gratis hotspots eller internetadgang på biblioteker mv.

De fordele for politiets mulighed for at efterforske sager om terrorisme og organiseret kriminalitet, der efter regeringens opfattelse vil være knyttet til en brugerregistrering, må imidlertid afbalanceres over for de byrder, som en eventuel registreringsordning vil kunne påføre telebranchen mv.

Regeringen finder ikke, at det på det foreliggende grundlag er muligt at træffe en endelig beslutning om, at der skal indføres et krav om brugerregistrering. Inden en sådan beslutning kan træffes, er det nødvendigt bl.a. i lyset af den teknologiske udvikling, der har fundet sted, siden arbejdsgruppen i sommeren 2006 færdiggjorde sine overvejelser, at få belyst de tekniske muligheder for at registrere oplysninger om brugere af taletidskort, internetcaféer, gratis hotspots og internetadgang på biblioteker mv.

På den baggrund finder Justitsministeriet og Videnskabsministeriet, at der bør nedsættes en hurtigarbejdende arbejdsgruppe med repræsentanter for de to ministerier samt Rigspolitiet og PET, som skal komme med anbefalinger om en mulig registrering af brugere af taletidskort, internetcaféer, gratis hotspots og internetadgang på biblioteker mv.

## **2. Arbejdsgruppens opgaver**

Arbejdsgruppen skal overveje, hvordan oplysninger om brugere af taletidskort, internetcaféer, gratis hotspots og internetadgang på biblioteker mv. kan registreres, så det sikres, at politiet har mulighed for at sammenholde oplysninger om brugeren med oplysninger om kommunikationsapparatet.

Arbejdsgruppen skal i den forbindelse gennemgå og vurdere de tekniske muligheder for at registrere sådanne oplysninger. Arbejdsgruppen skal i den forbindelse inddrage erfaringer fra andre lande samt inddrage telebranchen i arbejdet.

På baggrund af overvejelserne anmodes arbejdsgruppen om at komme med anbefalinger om en mulig brugerregistreringsordning ved taletidskort, internetcaféer, gratis hotspots og internetadgang på biblioteker mv. Arbejdsgruppen skal i den forbindelse også belyse de økonomiske og administrative konsekvenser af anbefalede registreringsordninger.

Arbejdsgruppen anmodes om at færdiggøre sit arbejde inden sommerferien 2010.

## **3. Arbejdsgruppens sammensætning**

Justitsministeriet (formand)  
Videnskabsministeriet  
IT- og Telestyrelsen  
Rigspolitiet  
Politiets Efterretningstjeneste

### *Sekretariat:*

Sekretariatsfunktionen varetages af Justitsministeriet.