

SOCIAL- OG INTEGRATIONSMINISTERIET

Udbetaling Danmark – L 86 og L 87

Lovteknisk gennemgang v/ Ydelseskontoret, Social- og Integrationsministeriet
Kontorchef Bent Nielsen – Souschef Jane Vitu

28-02-2012



Lovforslag - L 86 og L 87

- L 86, lov om sagsbehandling og administration i Udbetaling Danmark (Udbetaling Danmark-loven)
- L 87, lov om ændring af forskellige love som følge af etableringen af Udbetaling Danmark og om ophævelse af lov om ændring af regler for statens udbetaling af refusion af kommunernes udgifter i henhold til den sociale pensions- og bistandslovgivning m.v. (Fordeling af myndighedsansvaret mellem kommunerne og Udbetaling Danmark m.v.)



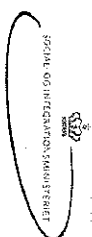
Dagens gennemgang - disposition

- **Rammerne for L 86 og L 87**
 - tidligere aftaler og lovgivning
- **Besparelespotentialer**
- **Borgernes retssikkerhed**
 - helhedsorienteret vejledning af borgerne
 - ikke digitalt parate borgere
 - borgere med særlige behov
- **Socialt bedrageri**



Fra objektiv sagsbehandling til Udbetaling Danmark

- Handlingsplanen "Borger nær service" – foråret 2008
- Aftale mellem regeringen og Dansk Folkeparti om genopretning af dansk økonomi, maj 2010
- Aftale om centrenes placering – efteråret 2010
- Aftale mellem regeringen og KL – Kommunernes økonomi 2011
- Aftale mellem regeringen og KL – Kommunernes økonomi 2012
- Lov om etablering af den selvejende institution Udbetaling Danmark – december 2010



Opstart og perspektiver

Opstart

- fokus på sikker drift - realisering af stor drift gennem effektivisering
- Administration baseret på uændrede ydelsesregler - opgavesplit
- Ikke et IT-projekt - anvender hidtidig IT-understøttelse
- Ikke Big Bang – men successiv ikrafttræden
 - Familieydelse: 1. oktober 2012
 - Barseldagpenge: 1. december 2012
 - Folkepension og boligstøtte: 1. marts 2013

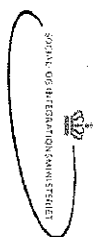
Perspektiver

- Optimere sagsbehandling gennem regelforenklning
- Udvikle gode digitale selvbetjeningsløsninger
- Konkurrenceudsætte af IT-systemerne



Besparelsepotentialet

- 300 mio. kr. årligt. + it-besparelser, som tilfalder kommunerne
- UDK skal efter 2 år være lige så effektiv som landes 3. mest effektive kommune
- Business-case bygger på grundlig foranalyse foretaget af Deloitte fra sommeren 2008-2009
- KL – efterprøver business-casen i december 2010 – skøn fastholdes
- Nyt - Mulighed for at nedsætte kommunernes betalinger i overgangsfasen (L 86, § 32, stk. 3)
- Det er ATP´s vurdering, at de kan realisere besparelsen



Lov om etablering af den selvejende institution Udbetaling Danmark – vedtaget december 2010

- En selvejende, offentligt reguleret myndighed
- Drevet af ATP
- Bestyrelse på 9 medlemmer
 - udpeges af social- og integrationsministeren - 6 medlemmer (herunder formanden) indstilles af KL, 1 medlem indstilles af beskæftigelsesministeren, 2 medlemmer finder social- og integrationsministeren selv
- Bestyrelsesmedlemmerne udpeges for 4 år
- Direktøren er ATP's direktør (eller en fra ATP's direktion)



Udbetaling Danmark - implementeringsorganisationen

Implementeringsorganisation - Styregruppe

- KL, Arbejdsmarkedets Tillægspension, Finansministeriet og Beskæftigelsesministeriet (Social- og Integrationsministeriet pr. 3. oktober 2011)
- Har inddraget faglige ekspertise og kommunale praktikere
- Lovforslagene til den opfølgende lovgivning bygger på styregruppens beslutninger og anbefalinger

Følgegruppe

- Ældremobiliseringen, Ældresagen, SAND (De hjemløses Landsorganisation), LAP (Landsforeningen af nuværende og tidligere psykiatribrugere), Rådet for Socialt Udsatte og DH (Danske Handicaporganisationer).



L 86 – Udbetaling Danmark-loven

Kapitel 1 (§1) - lovgivningsområder

Nye lovområder: lov om en børne- og ungeydelse, lov om opkrævning af underholdsbidrag samt lov om friplejeboliger.

Kapitel 2 (§§ 2-4) borgerens ret til medvirken helhedsorienteret vejledning mv. og om borgerens oplysningspligt, frister i sager. UDDYBES senere.

Kapitel 3 (§ 5) Udbetaling Danmark oplyser sager som kommunerne.

Særbestemmelser om udveksling af oplysninger – persondataloven og EU's persondatadirektiv skal følges (§§ 6-8).

Kapitel 3 (§§ 9-11) ny samarbejdsmodel om socialt bedrageri – UDDYBES senere.

Kapitel 3 (§ 12) Ny hjemmel til samkøring af oplysninger i Udbetaling Danmark - UDDYBES senere.



L 86 - Udbetaling Danmark-loven

Kapitel 4 (§ 12) Bemyndigelse til digital kommunikation mellem Udbetaling Danmark og andre myndigheder samt borgeren. UDDYBES senere.

Kapitel 5 (§ 14) Straf for groft uagtsomt bedrageri. Gælder også for borgeren i dag.

Kapitel 6 (§ 15) Gældende bestemmelse om bistand fra Arbejdsmarkedets Tillægspension til varetagelse af den daglige drift.

Kapitel 7 (§§ 16-17) Gældende regler om Udbetaling Danmarks ledelse og bestyrelse – med få justeringer.

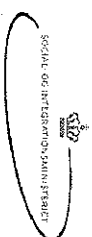
Kapitel 8 (§19) tilsyn med bestyrelsen for Udbetaling Danmark.

Kapitel 9 (§§ 20-21) Udbetaling Danmarks årsregnskab og revisionen af dette.

Kapitel 10 (§§ 22-25) Kommunernes og statens betaling af administrationsbidrag til Udbetaling Danmark.

Kapitel 11 (§§ 26-27) Forskudsvis refusion afskaffes. Direkte træk på kommunens og statens konto.

Kapitel 12 (§§28-30) Diverse: økonomisk compensation for udgifter til købsmoms, statistiske oplysninger til social- og integrationsministeren, gebyrer for afsendelse af erindringskrivelser til borgeren, indtræden i borgerens krav på fordringer fra staten.



L 87 - Fordeling af myndighedsansvaret

Udbetaling Danmark får følgende sagsområder:

- Folkepension, varmetillæg, petroleumstillæg, opsat pension, supplerende pensionsydelse (ældreachek) og tillæg efter en række overgangsbestemmelser
- Førtidspension (beregning og udbetaling, men ikke tilkendelse og frakendelse)
- Boligyldelse og boligsikring
- Barseldagpenge
- Børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag

NYE OMRÅDER – anbefaling fra styregruppen

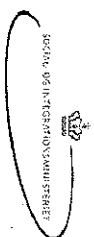
- Opkrævning af underholdsbidrag, dvs. børnebidrag og ægtefællebidrag
- Børne- og ungedydelse
- Lov om friplejeboliger
- **Ankestyrelsen** er første og eneste administrative klageinstans (se § 7)



L 87 - Fordeling af myndighedsansvaret

Kommunen beholder ansvaret for følgende sagsområder:

- Tilkendelse og frakendelse af førtidspension (herunder bistandstillæg, plejetillæg og invaliditetsydelse efter reglerne i lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. (gammel ordning))
- Personligt tillæg og helbredstillæg samt øvrige opgaver, som UDK ikke skal varetage efter pensionslovene.
- Lån til betaling af beboerindskud, depositum m.v. efter lov om individuel boligstøtte



Udbetaling Danmark – borgernes retssikkerhed – L 86

Helhedsorienteret vejledning - § 3, stk. 1

- Kommunerne skal give generel, helhedsorienteret vejledning efter retssikkerhedsloven som hidtil – også om UDK-ydelser (L 86, § 3, stk. 1)
- UDK – skal give detaljeret vejledning (L 86, § 3, stk. 1) – atypiske sager, vejledning i konkrete sager
- UDK skal henvise borgere til kommuner ved behov for helhedsorienteret vejledning + evt. formidle kontakt – uddannes til det (L 86, § 2, stk. 2)
- Hjælperedskab til vejledning – KMD sagsoverblik (L 86, § 8, stk. 1)



Udbetaling Danmark – borgernes retssikkerhed – L 86

Ikke-digitalt parate borgere

- UDK er ikke et it-projekt - bygger på hidtidige it-systemer
- Følger *Den fællesoffentlige Digitaliseringsstrategi 2011-1015* (§ 12 i L 86)
 - lovforslag i høring p.t. – digitale ansøgninger
- Kontakt til UDK – tilskyndes til digital kommunikation
- Kommuner får pligt til at bistå fremmødte ikke-digitalt parate borgere - kan også foregå på biblioteker (§ 3, stk. 2)
- UDK er også forpligtet til at sikre borgerens medvirken efter retssikkerhedslovens § 4
- Konkret vurdering i hver enkelt sag – vægt på borgerens forklaring



Udbetaling Danmark – borgernes retssikkerhed – L 86

Borgere med særlige behov

- Borgere med særlige behov (§ 3, stk. 3) - Kviklinje til UDK – forrest i køen
- ”Hurtig-spor” – hastende sager
- Mere håndholdt indsats
- Hjælpe med at søge, læse breve, partshøring anden kontakt, anden medvirken
- Ikke krav om fremmøde – kan ske på væresteder mv.
- Planlægges: adgang til KVIK-linje for brugerorganisationer
- Vurderes af borgerservicecentret - konkret vurdering - vægt på borgerens forklaring



Udbetaling Danmark – mere ensartet sagsbehandling

- Ensartet sagsbehandling
- Fælles instruksér og rutiner
- Større faglighed



Udbetaling Danmark - Socialt bedrageri – L 86

- Aftale mellem regeringen og KL – Kommunernes økonomi 2012
- Kontrolansvaret følger myndighedsansvaret
- Kommunerne har stadig cpr-sager og andre snyd-sager (kontanthjælp, dagtilbudsloven, virksomhedskontrol)
- UDK og kommuner træffer afgørelse om tilbagebetaling på hver sit område
 - sikrer kontinuitet i forhold til den enkelte ydelse bagudrettet og i forhold til fremtidig udbetaling
 - sikrer hver myndigheds incitament til at overholde sin oplysningspligt over for borgeren
 - sikrer, at der kun er én ankeinstans pr. sagsområde i forhold til alle afgørelser
 - bedre og mere hyppig kontrol på tværs af kommunegrænser end i dag



Udbetaling Danmark – socialt bedrageri – L 86

Nye muligheder – ny samarbejdsmodel

- Gensidig underretningspligt (§ 9)
- Gensidigt bidrag til oplysning af sager (§ 10)
- Kommunerne bistår UDK i sagsoplysningen (§ 11)
 - mulighed for brug af kommunernes lokalkendskab
 - dialog med borgeren
 - kommunerne kan undersøge sager samlet
 - lovforslag ændret - giver nye frihedsgrader – dog krav om anmodning for at sikre, at alle oplysninger bliver udvekslet og for at undgå dobbelt sagsbehandling
 - UDK har ansvaret for at træffe afgørelsen – kommunen kan – men skal ikke – skrive indstilling
 - hver myndighed anmelder til politiet på eget område – anmeldelser skal i visse tilfælde koordineres



Udbetaling Danmark – socialt bedrageri – L 86

Ny kontrolmetoder – elektronisk kontrol

- Udsøgning af kontrollister
- Ikke-personfølsomme oplysninger (CRP, bopæl, familierelationer, ejerskab til virksomheder, økonomiske forhold)
- Kan videregives til kommunerne
- Foretrakkes af borgerne frem for overvågning, jf. analyse
- Efterlyses af kommunerne
- Samkøring af registre skal godkendes af Datatilsynet