



Høringsnotat vedrørende lovforslag om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

(Nedsættelse af varighedskrav til ret og pligt tilbud og ændring af tidspunktet for gentagen aktivering for ikke arbejdsmarkedssparate kon-
tanthiælpsmodtagere, der er fyldt 30 år m.v.)

Vores sag
j.nr. 2011-2439

Lovforslaget om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats blev sendt i eksternt høring 9. december 2011 med frist 20. december 2011.

Lovforslaget har været til høring hos følgende myndigheder, organisationer m.v.:
Ankestyrelsen, ATP, Beskæftigelsesrådet, Business Danmark, Danmarks Frie Fagforening, Dansk Socialrådgiverforening, Danske Handicaporganisationer, Datatilsynet, Det Centrale Handicapråd, Foreningen af kommunale social-, sundheds- og arbejdsmarkedsschefer i Danmark, Foreningen af statsforvaltningsjurister, Frie Funktionærer, Jobrådgivernes Brancheforening, Kommunernes Landsforening (KL), Kooperationen, Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte, Kristelig Arbejdsgiverforening, Kristelig Fagbevægelse, Landsforeningen af Fleks- og skånejobbere, Rigsrevisionen, Rådet for frivilligt Socialt arbejde, Rådet for Socialt Udsatte, Statsforvaltningerne og Sundhedskartellet.

Følgende har afgivet høringssvar:

Arbejdsgiversiden i Beskæftigelsesrådet (DA, SALA og Lederne), Datatilsynet, FTF, Jobrådgivernes Brancheforening, KL, Landsorganisationen i Danmark (LO), Rigsrevisionen og Sundhedskartellet.

Høringssvarene vedlægges.

I. Generelle bemærkninger til lovforslaget:

KL, Sundhedskartellet og Rigsrevisionen har ingen bemærkninger til lovforslaget. KL tager dog forbehold for de økonomiske konsekvenser, indtil DUT-sagen er afhandlet.

Arbejdsgiversiden i Beskæftigelsesrådet har ingen bemærkninger til den konkrete udmøntning i lovteksten af den politiske aftale, der ligger bag ved lovforslaget. Efter arbejdsgiversidens opfattelse mangler det dog at blive belyst, i hvor stort omfang lovforslaget vil påvirke udbuddet af arbejdskraft, og om lovforslaget vil øge eller reducere ledigheden.

Kommentar:

Forslaget om at nedsætte varighedskravet fra 4 til 2 uger vurderes at have en begrænset effekt på beskæftigelsen, mens forslaget om at nedsætte kadencen for gentagen aktivering fra hver 6. til hver 12. måned skønnes at have en vis negativ effekt.

Jobrådgivernes Brancheforening er enige i lovforslagets formål, som består i at medvirke til at gøre beskæftigelsesindsatsen mere fleksibel i forhold til indsatsen for den enkelte ledige og give kommunerne mulighed for at tilrettelægge en mere smidig og individuel indsats.

Derudover gør Jobrådgivernes Brancheforening opmærksom, at det fremgår af lovforslagets konsekvensberegninger, at lovens gennemførelse forventes at medføre mindre udgifter for det offentlige i størrelsesordenen 180 mio. kr. pr. år fra 2013 og fremefter. Resultatet må således nødvendigvis blive en mindre aktiv indsats, hvilket i sig selv må vurderes at være til ugunst for de berørte borgeres mulighed for selvforsørgelse – og dermed også til ugunst for samfundet.

Ved konsekvent at reducere kommunernes forpligtelser over for de ledige rummer lovforslaget efter Jobrådgivernes Brancheforenings opfattelse derfor også en betydelig fare for, at de svageste borgere ikke får den hjælp, de har behov for.

Kommentar:

Det er Regeringens holdning, at rammerne for beskæftigelsesindsatsen skal gøres fleksible af hensyn til muligheden for at kunne tilrettelægge en mere individuel tilpasset indsats for de ledige.

Lovforslaget giver jobcentrene mulighed for mere fleksibilitet i tilrettelæggelsen af de aktive tilbud, og jobcentrene vil fortsat have mulighed for at give længerevarende eller kortere tilbud, hvis det vurderes at være hensigtsmæssigt. Ligesom jobcentrene til enhver tid vil kunne give ikke arbejdsmarkedsparate kontanthjælpsmodtagere tilbud, hvis det vurderes hensigtsmæssigt.

LO har ingen bemærkninger til lovforslaget, men påpeger dog, at der er behov for en omfattende reform af aktiveringsindsatsen, som skal sikre, at de arbejdsløse får tilbud af høj kvalitet.

Kommentar:

Dette lovforslag har til formål at medvirke til at gøre beskæftigelsesindsatsen mere fleksibel og individuel tilpasset og dermed bidrage til en aktiveringsindsats af højere kvalitet.

II. Bemærkninger til lovforslagets enkelte elementer:

Nedsættelse af varighedskrav til ret og pligt tilbud

FTF mener, at det er positivt, at varighedskravet til ret og pligt tilbud nedsættes fra 4 til 2 uger for dagpenge- og kontanthjælpsmodtagere. FTF bemærker, at det betyder, at ledige fremover ikke vil blive mødt med et ufleksibelt standardkrav om at skulle deltage i tilbud i en sammenhængende periode på 4 uger, ofte uden vurdering af, om det er det bedste for den pågældende. Lovforslaget giver kommunerne mulighed for mere fleksibilitet i tilrettelæggelsen af de aktive tilbud. Det er positivt, at kommunerne fortsat vil kunne have mulighed for at give et længerevarende tilbud, hvis det vurderes at være hensigtsmæssigt.

Jobrådgivernes Brancheforening hilser velkomment, at reglerne om varighedskrav af ret og pligt tilbud for dagpenge- og kontanthjælpsmodtagere ændres, så det ikke er varigheden, men derimod indsatsen over for den enkelte borger, der kommer i fokus. Herved bliver det muligt at tilrettelægge en fleksibel, smidig og individuel indsats ud fra den enkelte borgers behov for støtte og hjælp til hurtigt at komme videre i job. Tilbuddet til en borger skal ikke være længere end nødvendigt. Omvendt er det imidlertid lige så vigtigt, at der altid skal kunne iværksættes et ret og pligt tilbud på mere end 2 uger, hvis det er det, der skal til. Incitamentet for indsatsen skal være at få folk i job.

Ændring af tidspunktet for gentagen aktivering for ikke-arbejdsmarkedsparete kontanthjælpsmodtagere, der er fyldt 30 år

Jobrådgivernes Brancheforening mener, at det er væsentligt at være opmærksom på, at man ikke ”taber” nogle af disse borgere, når perioden mellem de gentagne aktiveringstilbud ændres fra 6 til 12 måneder.

Formålet med lov om en aktiv beskæftigelsesindsats er netop bl.a. at bistå kontanthjælpsmodtagere til så hurtigt og effektivt som muligt at komme i beskæftigelse, således at de kan forsørge sig selv og deres familie. En mindre indsats over for denne målgruppe kan hurtigt blive problematisk og kan på sigt føre til et pres på kommunerne for etablering af pensionsbevillinger.

Kommentar:

Lovforslagets formål er at give kommunerne mere fleksible rammer for at tilrettelægge indsats til ledige. Kommunen har til enhver tid mulighed for at tilrettelægge en individuel indsats med tilbud, der kan forbedre den lediges muligheder for at komme i arbejde hurtigst muligt.

Bemyndigelse til at fastsætte regler om overgangs- og efterreguleringsbestemmelser for kommunernes opgørelse og betaling af medfinansiering af statens udgifter til arbejdsløshedsdagpenge

Datatilsynet bemærker, at det blandt andet fremgår af udkastets bemærkninger til lovforslagets § 4 om beskæftigelsesministerens bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om overgangs- og efterreguleringsordninger, at:

”Kommunerne forestår opgørelsen af bidrag til medfinansiering af arbejdsløshedsdagpenge. Opgørelsen er it-understøttet i en række forskellige it-systemer og foregår på baggrund af oplysninger fra bl.a. kommunernes fagsystemer om timer i aktivering og oplysninger fra arbejdsløshedskassernes it-systemer om udbetaling af arbejdsløshedsdagpenge m.v.

Forslaget indebærer, at der skal ske ændringer i refusionsdatabehandlernes it-systemer. Det foreslås derfor, at beskæftigelsesministeren får bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om overgangs- og efterreguleringsordninger for opgørelse og it-understøttelse af de nye regler.”

Datatilsynet anfører, at Arbejdsmarkedsstyrelsen i forbindelse med den interne høring af 1. december 2011 af udkast til lovforslag om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, den 5. december 2011 telefonisk har oplyst, at der i bemærk-

ningerne til udkastets § 4, sker en behandling af persondata, men at der ikke er tale om en udvidelse af typen af oplysninger fra tidligere. Arbejdsmarkedsstyrelsen oplyste i den forbindelse, at oplysningerne, som behandles, er de samme, som fremgår af bekendtgørelse nr. 992 om kommunernes medfinansiering af arbejdsløshedsdagpenge, som Datatilsynet blev hørt over i oktober 2011.

Datatilsynet forudsætter, at persondatalovens hjemmels- og sikkerhedskrav iagttages ved behandlingen, herunder sikkerhedsbekendtgørelsens §§ 11 og 12.

Kommentar:

Der vil med bemyndigelsen i § 4 ikke blive behandlet eller udvekslet andre datatyper end de, som er beskrevet i bekendtgørelse nr. 992 af 14. oktober 2011 om kommunernes medfinansiering af arbejdsløshedsdagpenge, uddannelsesydelse og befordringsgodtgørelse til de forsikrede ledige. Der vil således ikke ske en udvidelse i behandlingen og udvekslingen af personhenførbare oplysninger.