



NOTAT

21. november 2011.

J.nr. 2010-0015154

9. Kontor Juridisk Koordination
AML/RNH/GFS

Høringsnotat vedrørende lovforslag om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og forskellige andre love (Forenkling af beskæftigelsesindsatsen)

Lovforslaget om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og forskellige andre love, blev i en tidligere udgave sendt i høring d. 17. august 2011. På grund af udskrivelse af valg til Folketinget blev den eksterne høring sat i bero.

Lovforslaget blev efterfølgende sendt i høring igen den 24. oktober 2011.

Lovforslaget har været til høring hos følgende myndigheder, organisationer m.v.:
Ankestyrelsen, ATP, Arbejdsløshedskassen for Selvstændige Erhvervsdrivende (ASE), Beskæftigelsesrådet, Business Danmark, Danmarks Frie Fagforening, Danske Advokater, Dansk Socialrådgiverforening, Danske Handicaporganisationer, Datatilsynet, Det Centrale Handicapråd, Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA), Foreningen af kommunale social-, sundheds- og arbejdsmarkedschefer i Danmark, Foreningen af statsforvaltningsjurister, Frie Funktionærer, FTF, Jobrådgivernes Brancheorganisation, KL, Kooperationen, Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte, Kristelig Arbejdsgiverforening, Kristelig Fagbevægelse, Landsforeningen af Fleks- og skånejobbere, Landsforeningen for Arbejdsskadede (LFA) ved Kurt A. Nielsen, Rigsrevisionen, Rådet for frivilligt Socialt arbejde, Rådet for Socialt Udsatte, Statsforvaltningerne og Sundhedskartellet.

Følgende har afgivet høringssvar:

Ankestyrelsen, Arbejdsløshedskassen for Selvstændige Erhvervsdrivende (ASE), DA, Danske Advokater, Dansk Handicaporganisationer (DH), Datatilsynet, Foreningen af kommunale social- sundheds- og arbejdsmarkedschefer i Danmark (FSD), FTF, Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA), Jobrådgivernes Brancheorganisation, Kommunernes Landsforening (KL), Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte (KTO), Landsforeningen af Fleks- og Skånejobbere, LO, Rigsrevisionen, Statsforvaltningen Sjælland og Sundhedskartellet.

Høringssvarene vedlægges.

I. Generelle bemærkninger til lovforslaget:

LO, Ankestyrelsen, Jobrådgivernes Brancheorganisation, FTF og Landsforeningen af Fleks- og Skånejobbere (LAFS) kan generelt tilslutte sig lovforslaget.

Sundhedskartellet har ingen bemærkninger til lovforslaget.

Statsforvaltningen Sjælland vurderer, at ændringerne ikke får mærkbar betydning for opgaverne i beskæftigelsesankenævnene.

Foreningen af kommunale social- sundheds- og arbejdsmarkedschefer i Danmark, finder det helt nødvendigt med en forenkling af beskæftigelsesindsatsen og er yderst tilfredse med de forslag, der ligger til forenklinger. Foreningen anser det dog for vigtigt, at der kontinuerligt kigges på forenklinger på beskæftigelsesområdet, da området fortsat er præget af et komplekst lovsæt. Der ønskes, at der i højere grad fokuseres på, hvilke resultater der ønskes opnået frem for på differentierede mål undervejs i et ledigheds- eller sygdomsforløb.

LAFS mener, at det kan diskuteres, om de foreslåede ændringer er vidtgående nok set i relation til en forenkling af beskæftigelsesindsatsen.

Arbejdsløshedskassen for Selvstændige Erhvervsdrivende (ASE) hilser muligheden for yderligere digital kommunikation velkommen, det gælder såvel ved jobplaner og andet materiale uden underskrift, som ved materiale med maskinel underskrift.

Rigsrevisionen har konstateret, at der ikke er bestemmelser om regnskab, revision samt placering af ansvar for økonomistyring. Rigsrevisionen har derudover ingen bemærkninger.

Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA) kan støtte aftalen bag lovforslagets mål og vision.

FA mener, at visionen om at aflaste virksomhederne for overflødige regler og bureaukrati desværre kun meget sparsomt kommer til udtryk i lovudkastet. Der er således kun på ganske få og ubetydelige punkter tale om, at virksomhederne med dette lovudkast får reelle administrative lempelser. FA mener derfor, at der er et misforhold mellem intentionerne om regelforenklinger og afbureaukratiseringer, der kommer private virksomheder til gode, og de konkrete bestemmelser i lovforslaget. FA foreslår, at lovforslaget bliver gennemgået på ny for at undersøge og vurdere, hvor private virksomheder kan tilgodeses.

Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte (KTO) har ingen bemærkninger til lovforslaget, idet det skønnes, at det ikke har ansættelsesretlige konsekvenser for ansatte i kommuner og regioner. De henviser til eventuelle høringssvar fra LO, FTF og AC samt fra KTO's medlemsorganisationer.

FTF forholder sig positivt til den samlede politiske aftale om forenkling. Det er vurderingen, at forslagene alt i alt trækker i retning af forenkling i forhold til borgerne, jobcentre og a-kasserne. FTF mener dog, at lovforslaget og den samlede politiske aftale må anses for at være et utilstrækkeligt svar på behovet for gennemgribende forenkling i forhold til den samlede lovpakke til udmøntning af aftalen. FTF finder, at der er behov for, at beskæftigelsesministeren udarbejder en samlet strategi for, hvordan beskæftigelsessystemet, herunder ydelsessystemet, kan omlægges og forenkles med henblik på højere retssikkerhed for borgerne, mindre kompleksitet, større enkelhed, lavere driftsomkostninger og højere effektivitet i jobcentre og a-kasser. FTF medvirker gerne hertil.

Kommentar:

Bemærkningerne er taget til efterretning.

II. Bemærkninger til lovforslagets enkelte elementer:

Fælles rammer for opfølgning for alle uanset hvilken forsørgelse, borgeren modtager

KL bemærker til standbyordningen, at en præcisering af standbyordningen ikke må betyde afskaffelse af ”anden form for kontakt”.

Efter den gældende § 18, stk. 3 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats kan kommunen beslutte, at der i stedet for en samtale kan være en anden form for kontakt: For helt særlige målgrupper er det imidlertid hensigtsmæssigt, at kontakten kan ske på anden måde end ved individuel samtale. For disse grupper åbnes der mulighed for, at kommunen kan fastsætte retningslinjer for, hvilke grupper kontakten kan ske på anden måde for. De persongrupper, hvor kommunen kan vælge at have en anden kontaktform, er eksempelvis: Personer med vidtgående problemer - eksempelvis indlagte på psykiatriske hospitaler, aktive stofmisbrugere, der er under aktiv behandling på en behandlingsinstitution m.v. Her kan kommunen for en periode vælge at overdrage kontakten til personen til den/de instanser/institutioner, der står for behandlingen, og/eller kommunen kan vælge at have kontakt med institutionen frem for personen i en periode.

I det nye forslag til § 18, stk. 3 lægges der op til en afgrænsning af målgruppen til udelukkende at omfatte alvorligt syge. Dette kan indebære en indskrænkning af målgruppen og dermed en begrænsning af kommunens handlefrihed på området. Dette er ikke hensigtsmæssigt.

Indførelse af standby bør ikke betyde, at den nuværende ”anden form for kontakt” i § 18, stk. 3 afskaffes.

Kommentar:

Afskaffelse af § 18, stk. 3 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats er en del af den politiske aftale om en forenkling af beskæftigelsesindsatsen.

Med aftalen sker der en forenkling og harmonisering, som fastlægger kontaktformen mellem borgeren og jobcentre, anden aktør og a-kasse på samme måde i lovgivningen på tværs af ydelsesgruppe. For ikke arbejdsmarkedsparate kontant-hjælpsmodtagere, vil det efter lovforslaget være sådan, at ved alvorlig sygdom fx på grund af indlæggelse ved stofmisbrug eller psykisk lidelse, kan kontakten foregår uden personlig kontakt til den syge. Hvis den pågældende person ikke er så alvorligt syg, fx ved ambulans behandling, at det er uhensigtsmæssigt at have en personlig kontakt, skal kontakten enten være ved personligt fremmøde, eller hvis pågældende fx er i tilbud, hvor behandling indgår, telefonisk, digitalt eller ved brev.

Sygeopfølgning for personer på blandt andet kontanthjælp forenkles og integreres i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

DA anfører, at det efter organisationens opfattelse ikke er en del af den politiske aftale, at det foreslås at ophæve bestemmelsen om, at kommunen ikke kan få refusion for sygemeldte modtagere af hjælp, når kommunen ikke har overholdt reglerne. DA henviser til, at for beskæftigede, der modtager sygedagpenge, er den tilsvarende regel suspenderet i 2 år.

Kommentar:

Efter den gældende regel i § 12 b i lov om aktiv socialpolitik har kommunen pligt til umiddelbart efter, at kommunen er blevet bekendt med, at en modtager af kontanthjælp mv. er blevet syg, at vurdere, om der er behov for at udarbejde en sygeopfølgningsplan. Vurderingen skal foretages, hver gang en person er syg selv få dage.

Ifølge aftalen om en forenkling af beskæftigelsesindsatsen skal sygeopfølgningen for modtagere af hjælp fremover indgå som del af det individuelle kontakforløb efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, hvorfor bestemmelsen i § 12 b i lov om aktiv socialpolitik om sygeopfølgning ophæves.

Når der ikke længere er krav om præcis, hvornår pligt til vurdering og udarbejdelse af sygeopfølgningsplan skal ske, giver det ikke længere nogen mening at have en regel om, at refusionen kan bortfalde. Som en naturlig følge heraf ophæves bestemmelsen i § 100 a i loven om, at kommunen ikke kan få refusion for kontant- og starthjælp for sygemeldte, når kommunen ikke har overholdt reglerne om at foretage en vurdering af behovet for en sygeopfølgningsplan, at udarbejde en plan eller at foretage opfølgning af planen.

Øget digital kommunikation mellem borger og jobcenter og digitalisering af syge- og raskmelding for forsikrede ledige

LO bemærker i sit høringssvar, at LO overordnet er enig i, at øget digital kommunikation kan indebære en bedre service for de arbejdsløse og mindre bureaukrati. Det bemærkes dog, at for arbejdsløse, der ikke er helt på højde med teknologiudviklingen, eller som kommer skævt ind i/på systemet, indebærer digitaliseringen imidlertid en risiko for at komme alvorligt i klemme.

LO foreslår derfor, at der indarbejdes størst mulig sikkerhedsmargin og hjælpefunktioner, hvilket bør indskrives i bemærkningerne til bemyndigelsen. Det er fx LO's vurdering, at en 7-dages frist for afgivelse af tilbud digitalt til en arbejdsløs ikke er en tilstrækkelig tidsfrist. Fristen skal minimum være på 8 dage. Derudover bør afgivelse af digitale tilbud mm. forudsætte, at der kan tilbydes en e-mail og sms-service til borgerne/medlemmerne. LO nævner desuden, at der skal tages stilling til den situation, hvor et medlem ikke har bekræftet sin tilmelding og heller ikke har accepteret tilbud/jobplan.

LO bemærker, at arbejdsløse med forslaget kan få pligt til at anvende digitale værktøjer, og at det kan få ydelsesmæssige konsekvenser, såfremt den arbejdsløse ikke anvender dem. LO er grundlæggende imod, at det har økonomiske konsekvenser, når de arbejdsløse ikke anvender de digitale værktøjer. Såfremt der alligevel indføres økonomiske konsekvenser, bør der som minimum være en meget lang tilvænningsperiode for de arbejdsløse.

Kommentar:

Der lægges i udviklingen af digitale selvbetjeningsløsninger på Jobnet stor vægt på brugervenlighed og service for borgeren, så de digitale løsninger bliver en lettelse både for borgere og sagsbehandlere. Dette gælder også for løsningen med visning af den lediges jobplan på Min side og digital kvittering herfor. Løsningen vil i før-

ste fase alene blive tilbudt arbejdsmarkedsparede ledige. Denne gruppe har i forvejen en række selvbetjeningsmuligheder fra Min side på Jobnet.

Arbejdsmarkedsstyrelsen har i foråret 2011 fået gennemført en interviewundersøgelse blandt tilmeldte ledige om digital selvbetjening og kommunikation på Jobnet. Overordnet viste undersøgelsen, at langt de fleste ledige er tilfredse med de nuværende muligheder for selvbetjening på Jobnet, ligesom det overvejende flertal ønsker flere muligheder for selvbetjening. Samtidig synes der at være perspektiver i at øge anvendelsen af digital kommunikation, fx ved at brevvekslingen mellem jobcenter og ledige erstattes af digital post. Det er derfor vurderingen, at der er gode muligheder for øget digital selvbetjening for ledige, og at ledige også er parate hertil.

Det bemærkes i den forbindelse, at såfremt en borger har brug for hjælp til at benytte digitale selvbetjeningsværktøjer i beskæftigelsesindsatsen, fx på grund af manglende it-kundskaber eller manglende it-adgang hjemme, vil borgeren kunne få hjælp i Jobcentret. Det indgår desuden som en del af regeringens fællesoffentlige digitaliseringsstrategi, at al kommunikation mellem borger og det offentlige fra 2015 skal ske digitalt.

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at der i forbindelse med udmøntningen vil blive fastsat rimelige frister, således at en ledig ikke kan risikere at skulle møde i et tilbud, inden den pågældende har haft mulighed for at gøre sig bekendt med og kvittere for jobplan og tilbud. Som LO har anført kan der være tilfælde, hvor en frist på syv dage ikke er tilstrækkelig i forhold til, at være sikker på, at den ledige har set sin jobplan.

Lovforslagets bemærkninger vil derfor på dette punkt blive ændret i overensstemmelse med LO's forslag om en frist på 8 dage. Som det fremgår af lovforslaget, vil det dog fortsat være muligt at igangsætte tilbud med et starttidspunkt, der er tidligere. Dette kan blandt andet ske ved, at tilbuddet gives i forbindelse med en job samtale, eller ved at det sikres, at den ledige gøres opmærksom på tilbuddets starttidspunkt på anden vis, fx ved brev eller telefon.

Ledige med en Min side på Jobnet bliver i dag tilbudt en sms- eller e-mailservice, der oplyser om nye beskeder fra jobcenteret m.v., hvor det har betydning for borgerens rettigheder eller pligter. Dette vil også gælde for påmindelse om kvittering for jobplan.

I forhold til LO's bemærkning om manglende tilmelding og manglende kvittering af jobplan, bemærkes det, at digitaliseringen af jobplanen ikke ændrer på gældende regler.

Danske Handicaporganisationer (DH) omtaler i deres høringssvar lovforslagets forslag om mulighed for i øget grad at anvende digital kommunikation mellem borger og jobcenter. DH bemærker, at der med lovforslaget bl.a. stilles krav til borgeren om at benytte selvbetjening på Jobnet med fastlæggelse af pligter fra jobcentret til selv at registrere ændringer i livssituation (f.eks. ved syge- og raskmeldinger) og at der lægges op til generelt at bemyndige ministeren i forhold til lov om en aktiv beskæftigelsesindsats til at fastsætte regler om formkrav i forbindelse med digital

kommunikation ved anvendelse af digitale selvbetjeningsværkstøjer samt modtagelse og afsendelse af digitale meddelelser.

DH bemærker i den forbindelse vigtigheden af, at digital kommunikation gøres tilgængelig for mennesker med handicap. Tilgængelighed er afgørende for, at nogle grupper af mennesker med handicap kan få adgang til digitaliseringen. Det betyder, at systemerne skal leve op til de tilgængelighedsstandarder, der findes for det pågældende område.

DH henviser til, at Danmark med ratificering af FN's konvention om rettigheder for personer med handicap, har Danmark og EU forpligtet sig til at sikre tilgængelighed for personer med handicap. DH anbefaler at hente råd og vejledning om tilgængelighed til digitale systemer, og de relevante retningslinjer og standarder, hos IT- og Telestyrelsens kompetencecenter IT for alle (KIA).

Kommentar:

Det er vigtigt, at digital kommunikation også skal gøres tilgængelig for mennesker med handicap. Dette indgår derfor også som et krav til udviklingsleverandører på Jobnet.dk, som er den borgerrettede portal, hvor de landsdækkende selvbetjeningsløsninger for ledige er tilgængelige. Det fremgår bl.a. af kravene i Arbejdsmarkedsstyrelsens kontrakt med udviklingsleverandørerne, at Jobnet.dk skal overholde statens til en hver tid gældende krav til digitale, borgervendte løsninger, herunder WCAG 2.0 niveau AA. WCAG står for Web Content Accessibility Guidelines og er retningslinjer for tilgængelige hjemmesider, hvor AA er det niveau, der bør opfyldes for, at størstedelen af brugere med funktionsnedsættelse kan få adgang til information på netstedet.

Datatilsynet bemærker i forhold til bestemmelserne vedr. øget digital kommunikation, at Datatilsynet forudsætter, at de digitale løsninger til brug for den digitale kommunikation indrettes, er indrettet og til stadighed opdateres, så de lever op til de krav om de fornødne sikkerhedsforanstaltninger, som følger af persondataloven og databeskyttelsesdirektivet.

Desuden bemærker Datatilsynet, at det forudsættes, at man er opmærksom på persondatalovens § 39 i forbindelse med eventuelle afgørelser, der træffes udelukkende på grundlag af digital databehandling. Bestemmelsen regulerer registrerede personers mulighed for at gøre indsigelse mod afgørelser truffet alene på baggrund af digital databehandling.

I forhold til at tilbyde borgeren en sms- eller e-mailservice, der oplyser om nye beskeder fra jobcenteret m.v., hvor det har betydning for borgerens rettigheder eller pligter, bemærker Datatilsynet, at de stiller krav om, at der er indhentet et udtrykkeligt samtykke fra borgeren, og at der ikke må indgå oplysninger om personnumre eller oplysninger af fortrolig eller følsom karakter om andre end modtageren selv eller dennes børn. Servicebeskeder bør dog kun indeholde oplysninger af fortrolig og følsom karakter, når dette er nødvendigt for at opfylde formålet med fremsendelse af servicebeskeden. Der skal desuden fortsat anvendes løsninger med kryptering, hvis der i forbindelse med egentlige sagsbehandlingsskridt (f.eks. partshøring,

indhentning af oplysninger til brug for en sag, aktindsigt) er brug for at sende fortrolige eller følsomme personoplysninger.

Endelig henleder Datatilsynet, i forbindelse med udmøntning af bestemmelsen i den foreslåede § 10a i lovforslaget, opmærksomheden på persondatalovens § 57. Efter denne bestemmelse skal der indhentes en udtalelse fra Datatilsynet i forbindelse med udfærdigelse af bekendtgørelser, cirkulærer eller lignende generelle retsfor skrifter, der har betydning for beskyttelse af privatlivet i forbindelse med behandling af oplysninger.

Kommentar:

Det kan bekræftes, at den digitale kommunikation vil ske i overensstemmelse med Datatilsynets bemærkninger.

De digitale løsninger til understøttelse af den digitale kommunikation, som lovforslaget omhandler, vil blive indrettet således, at de ved etableringen og fremover vil leve op til de krav om de fornødne sikkerhedsforanstaltninger, som følger af persondataloven med tilhørende bestemmelser.

Ligesom anden kommunikation - via Jobnet - mellem borgerne og det fælles datagrundlag, vil fx kommunikationslinjerne være krypterede. Borgerne vil alene kunne tilgå egne oplysninger med anvendelse af NemLog-in eller med Jobnet brugernavn og password. Den digitale kommunikation vil alene være til rådighed og tilgængelig for autentificerede brugere.

Som hidtil kan tilmelding som ledig dog også initieres af ikke-autentificerede brugere. Som led i tilmeldingsforløbet vil der som hidtil ske en autentificering, inden der kan opnås adgang til digital kommunikation med jobcenteret.

Det kan desuden bekræftes, at Beskæftigelsesministeriet er opmærksom på persondatalovens § 39 i forbindelse med eventuelle afgørelser, der træffes udelukkende på grundlag af digital databehandling. Det vil derfor i bemærkningerne til lovforslaget til § 10 a, stk. 3, blive tilføjet, at "Bestemmelsen vil blive udmøntet i overensstemmelse med Persondatalovens § 39."

I forhold til muligheden for borgeren for at tilmelde sig en sms- eller e-mailservice vil dette finde sted i overensstemmelse med Datatilsynets bemærkninger. Borgerne skal selv tilmelde sig e-mail og sms-service. Der vil derfor foreligge udtrykkeligt samtykke. E-mails og sms'er vil ikke indeholde oplysninger om personnumre eller oplysninger af fortrolig eller følsom karakter om andre end modtageren selv. Når borgerne logger på Min Side på Jobnet er forbindelsen krypteret. Adgang til dokumenter, jobplaner og tast selv services sker ligeledes via krypterede forbindelser.

I forhold til Datatilsynets bemærkning om udmøntning af bemyndigelsen kan Arbejdsmarkedsstyrelsen bekræfte, at Datatilsynet vil blive hørt, når bemyndigelserne udmøntes i bekendtgørelsesform.

Jobrådgivernes Brancheorganisation bemærker i deres høringssvar, at de finder det hensigtsmæssigt med øget digital kommunikation mellem jobcenter og borgere, da

det bl.a. kan bidrage til mere effektiv sagsbehandling i forbindelse med sygeraskmelding og kvittering for jobplan, samt give borgere større mulighed for indsigt i egen sag ved digital adgang til jobplanen. Jobrådgiverne bemærker desuden, at udtrykket ”rimelige frister” i forhold til digital accept af jobplan, ikke bør betyde, at der ikke fortsat vil være mulighed for at give ledige et aktiveringstilbud med meget kort frist, da dette forekommer i praksis.

Kommentar:

Der er enighed med Jobrådgivernes bemærkning om, at ”rimelige frister” i forhold til digital accept ikke skal udelukke muligheden for, at et jobcenter eller anden aktør kan give ledige et aktiveringstilbud med meget kort frist. Visning af jobplan på Min side på Jobnet og den digitale adgang til accept ændrer ikke på mulighederne herfor. Baggrunden for, at der skal være rimelige frister i forhold til digital accept af jobplanen er, at den ledige skal gives en rimelig frist i forhold til at gå på Min side på Jobnet og se jobplanen og acceptere denne. Det skal fortsat være muligt at give et aktiveringstilbud med kort frist. Dette kan blandt andet ske ved, at aktiveringstilbuddet gives i forbindelse med en jobsamtale eller ved, at det sikres, at den ledige gøres opmærksom på aktiveringstilbuddets starttidspunkt på anden vis, ved for eksempel almindeligt brev eller telefonisk kontakt.

Det er efter første eksterne høring af lovforslaget gjort tydeligere i bemærkningerne til forslaget, at rimelige frister henviser til rimelig frist i forhold til digital accept af jobplan, og at der ikke ændres på mulighederne for at afgive et aktiveringstilbud med kort frist.

Landsforeningen af Fleks- og Skånejobbere har i deres høringssvar bemærket, at de ser store perspektiver i en øget digitalisering af kontakten til borgerne, i den forbindelse fremhæver de væsentligheden af, at der vil blive givet støtte til borgere, som har problemer med den praktiske håndtering af den digitale kommunikation.

Kommentar:

Der lægges i udviklingen af digitale selvbetjeningsløsninger på Jobnet stor vægt på brugervenlighed og service for borgeren, så de digitale løsninger bliver en lettelse både for borgere og sagsbehandlere. Dette gælder også for løsningen med visning af den lediges jobplan på Min side og digital kvittering herfor. Løsningen vil i første fase alene blive tilbudt arbejdsmarkedsparede ledige. Denne gruppe har i forvejen en række selvbetjeningsmuligheder fra Min side på Jobnet.

Det bemærkes i den forbindelse, at såfremt en borger har brug for hjælp til at benytte digitale selvbetjeningsværktøjer i beskæftigelsesindsatsen, fx på grund af manglende it-kundskaber eller manglende it-adgang hjemme, vil borgeren kunne få hjælp i Jobcentret.

Bortfald af måltal for brug af anden aktør

Jobrådgivernes Brancheorganisation anbefaler, at man bibeholder kravet om måltal for brug af anden aktør. Herved tvinges kommunerne til at tage stilling til, hvordan beskæftigelsesindsatsen kan tilrettelægges mest effektivt. Ved konkurrenceudsættelse sikrer kommunen sig, at man til stadighed kan iværksætte de mest effektive indsatses over for de forskellige målgrupper. Man sikrer sig endvidere en kompe-

tenceudveksling mellem offentlige og private aktører. Endelig kan kommunen skrue op og ned for indsatsen, uden at det påvirker kommunens faste omkostninger.

Kommentar:

Afskaffelse af måltal er en del af aftalen om en forenkling af beskæftigelsesindsatsen. Måltallet bruges ikke længere i styringen af beskæftigelsesindsatsen og kravet om måltal opfattes derfor som et unødvendigt og bureaukratisk krav.

Fælles timesats for personlige assistenter efter kompensationsloven

Danske Handicaporganisationer bemærker, at forslaget om at indføre en fælles sats for tilskud til personlige assistenter vil indebære, at det bliver vanskeligere at få arbejdsgivere til at benytte ordningen, som – hvis anvendt i øget omfang – efter DH's vurdering kan forebygge, at personer med funktionsnedsættelser marginaliseres fra arbejdsmarkedet og ender på løsninger, der er mere kostbare for samfundet og den enkelte.

Kommentar:

Fælles timesats er en del af aftalen om en forenkling af beskæftigelsesindsatsen. Tilskuddet til en virksomhed til aflønning m.v. af en personlig assistent svarer i dag til den overenskomstmæssige studentertimesats inden for statens område, som er baseret på fem satstrin, som igen er baseret på fem forskellige stedtillægssatser. Forskellen mellem trin et og trin fem er ca. seks kr. pr. time. For nogle virksomheder vil det betyde et lidt højere tilskud, for andre et lidt lavere eller det samme. Umiddelbart er det vurderingen, at forslaget ikke vil få konsekvenser for assistenternes løn eller virksomhedernes villighed til at hyre en personlig assistent.

Ingen restriktioner på samarbejde mellem Det Regionale Beskæftigelsesråd, Danske Handicaporganisationer og offentlige arbejdsgivere

Danske Handicaporganisationer bemærker, at regionerne ikke længere efter lov om kompensation til handicappede i erhverv m.v. er forpligtet til at afholde et årligt møde med repræsentanter fra DH og offentlige arbejdsgivere om den arbejdsmarkedspolitiske situation i beskæftigelsesregionerne for personer med handicap. DH frygter, at det indebærer, at der bliver vanskeligt at stille krav om, at beskæftigelsesregionerne skal bruge ressourcer på at afholde møder.

Kommentar:

Der er ikke tale om at afskaffe det årlige møde mellem beskæftigelsesregionerne og repræsentanter for Danske Handicaporganisationer og offentlige arbejdsgivere.

Der er derimod tale om, at restriktionerne for samarbejdet mellem Det Regionale Beskæftigelsesråd, DH og offentlige arbejdsgivere udgår af kompensationsloven.

Fremover vil det være de implicerede parter konkrete behov for samarbejde og dialog, der afgør, hvornår møder og andre tiltag om den handicappolitiske situation skal finde sted. Det vil dermed ikke være en regel i en lov, som afgør, hvem der skal mødes med hvem.

Samarbejde og dialog mellem beskæftigelsesregionerne, Danske handicaporganisationer og offentlige arbejdsgivere er vigtig, men en ophævelse af reglen om,

hvornår det årlige møde om den markedspolitiske situation skal finde sted, vil gøre samarbejdet mere smidigt og afhænge af det konkrete behov for samarbejde og dialog.

Modernisering og forenkling af CV'et på jobnet

LO støtter forslaget om, at kravet om at angive mindst et beskæftigelsesmål inden for områder, hvor der er behov for arbejdskraft, ophæves. LO savner dog fortsat en reel modernisering og ikke mindst forenkling af CV'et på Jobnet, jf. at arbejdsløse ikke får job via CV på Jobnet. LO mener, at den arbejdsløse bør have størst mulig frihed til at forme sit eget personlige CV på jobnet.dk for hermed at sikre, at det er så målrettet som muligt.

Kommentar:

Der er enighed med, at der i forhold til udarbejdelse af ansøgninger til konkrete job kan være behov for at målrette CV'et til det enkelte job. Jobnet understøtter for nogle typer jobopslag - hvor virksomheden vælger denne mulighed - at ansøgningen kan udarbejdes på Jobnet. I disse situationer kan den lediges CV på Jobnet genanvendes og konkret tilpasses den enkelte ansøgning. Arbejdsmarkedsstyrelsen er ved at undersøge blandt andet jobcentre og arbejdsløshedskassernes ønsker til et forenklet CV. Derudover er en række felter i CV'et gjort frivillige for de ledige at udfylde.

Muligheden for at gøre yderligere dele af CV'et frivilligt at udfylde, herunder i forhold til forskellige målgruppers anvendelse af CV'et undersøges. Samtidig skal det bemærkes, at CV'et på Jobnet skal opfylde behovet for at sagsbehandlere i jobcenteret og i arbejdsløshedskassen har de relevante oplysninger om borgernes henholdsvis medlemmernes erhvervs erfaring, uddannelsesmæssige baggrund m.v. Der er derfor behov for, at CV'et på Jobnet også understøtter dette behov. Det vil samtidig ikke være en lettelse for den ledige ikke at have mulighed for at afgive disse oplysninger et samlet sted i forhold til at undgå at skulle afgive de samme oplysninger flere gange.

Konsolidering og udbygning af det fælles datagrundlag

LO bemærker i forslaget vedr. konsolidering og udbygning af det fælles data grundlag, at det kan være fordelagtigt, at alle instanser der har kontakt til den arbejdsløse har adgang til relevante oplysninger, så den arbejdsløse ikke generes mere end højst nødvendigt.

Det understreges samtidig, at LO's holdning er, at myndighederne kun bør have de oplysninger om de arbejdsløse, som er relevante for myndighedernes arbejde og som altid skal være hjemlet i lov. Bemyndigelsen må derfor under ingen omstændigheder lede frem til, at al a-kassekommunikation med medlemmet omfattes af forslaget eller komme til at betyde, at jobcentrene får adgang til oplysninger, der ikke er relevante for deres arbejde. Dette foreslås indskrevet i bemærkningerne til loven.

LO bemærker, at de kan bakke op om forslaget, såfremt der tages højde for ovenstående bemærkninger.

Kommentar:

Det bemærkes, at forslaget og udmøntning heraf vil følge Datatilsynets regler på området, herunder Persondatalovens § 5, således, at oplysninger i det fælles datagrundlag ikke vil blive anvendt til andre formål, end oplysningerne oprindeligt er indsamlet til, og således at myndighederne hver især alene må behandle de nødvendige og tilstrækkelige oplysninger til brug for løsning af de arbejdsopgaver myndighederne hver især varetager.

Den primære begrundelse for at lade jobplaner indgå i det fælles datagrundlag er, at borgeren skal have elektronisk adgang til sin jobplan på sin Min Side på Jobnet.

Herudover er det formålet at a-kasserne – for egne medlemmer - skal kunne tilgå jobplanerne elektronisk via det fælles datagrundlag. Det fremgår også af bemærkningerne til udkastet til lovforslaget, hvori det er beskrevet, hvordan a-kassen i dag efter de nuværende regler sender jobcenteret papirudgave (eller indscannet udgave) af jobplanerne til a-kasserne, jf. § 105 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

På den baggrund vurderes det, at lovforslaget i sin nuværende udformning lever op til de ønsker, som LO fremfører. Derfor ses der ikke anledning til at ændre bemærkningerne på baggrund af LO's høringssvar.

Datatilsynet anbefaler i forbindelse med forslaget om konsolidering og udbygning af det fælles datagrundlag, at det nøje overvejes, hvorvidt de forskellige udvekslinger af personoplysninger i det fælles datagrundlag er forenelige med persondatalovens § 5, databeskyttelsesdirektivets¹ artikel 6 og de generelle krav om datasikkerhed i lovens § 41, stk. 3, som bl.a. er udmøntet i sikkerhedsbekendtgørelsens § 11.

Datatilsynet henleder opmærksomheden på, at det i denne overvejelse må tages i betragtning, hvilket eller hvilke formål oplysningerne i Arbejdsmarkedsstyrelsens fælles datagrundlag oprindeligt er indhentet med henblik på, samt hvorvidt oplysninger er afgivet til Arbejdsmarkedsstyrelsen eller den oprindelige modtager på baggrund af en retlig forpligtelse. Det er endvidere anført, at hvor genanvendelse er lovhjemlet, bør denne også indeholde mulighed for, at der kan fremsættes indsigelse mod genanvendelse allerede på tidspunktet for indsamlingen af oplysningerne. Samtidig bør der gives meddelelse om denne rettighed.

Af sikkerhedsbekendtgørelsens § 11, stk. 1, følger, at kun de personer, som autoriseres hertil, må have adgang til de personoplysninger, der behandles. Af § 11, stk. 2, følger endvidere, at der kun må autoriseres personer, der er beskæftiget med de formål, hvortil personoplysningerne behandles. De enkelte brugere må ikke autoriseres til anvendelser, som de ikke har behov for.

Datatilsynet forudsætter, at disse bestemmelser ligeledes iagttages, når oplysninger i det fælles datagrundlag udveksles til brug for udarbejdelse af jobplaner, understøttelse af selvbetjeningsløsninger og sagsbehandling.

¹ Europa-Parlamentet og Rådets direktiv 95/46/EF af 24. oktober 1995 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger.

Datatilsynet skal endvidere påpege, at det nøje bør overvejes, om der fortsat er grundlag for at fravige de strenge betingelser for videregivelse af følsomme oplysninger på det sociale område for et stigende antal oplysninger i det fælles datagrundlag.

Datatilsynet har endelig en generel bemærkning i forhold til samstilling og samkøring i kontroløjemed, hvor det efter Datatilsynets opfattelse følger af kravet om god databehandlingskik, at en dataansvarlig – aktuelt Arbejdsmarkedsstyrelsen – ikke må udlevere personoplysninger til en modtager, hvis denne ud fra det foreliggende ikke er berettiget til at behandle oplysningerne.

Kommentar:

Det er vurderingen, at behandlingen er rimelig og lovlig. Den primære begrundelse for at lade jobplaner indgå i det fælles datagrundlag er, at borgeren skal have elektronisk adgang til sin jobplan på sin Min Side på Jobnet.

Herudover er det formålet at a-kasserne – for egne medlemmer - skal kunne tilgå jobplanerne elektronisk via det fælles datagrundlag. Efter de nuværende regler sender jobcenteret papirudgave (eller indscannet udgave) af jobplanerne til a-kasserne, jf. § 105 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Dette fremgår også af bemærkningerne til lovforslaget.

Andre aktører kan endvidere via kommunernes fagsystemer (som databehandler for kommunen) få adgang til den aktuelle jobplan og til at indberette jobplaner. Adgangen skal ske i overensstemmelse med § 32 i lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats.

Oplysninger i det fælles datagrundlag vil ikke blive anvendt til andre formål, end oplysningerne oprindeligt er indsamlet.

Adgangen til jobplaner vil ske i overensstemmelse med sikkerhedsbekendtgørelsens § 11.

Det skal i forhold til Datatilsynets generelle bemærkning om anvendelse af oplysningerne i det fælles datagrundlag i kontroløjemed bekræftes, at en sådan anvendelse vil ske i overensstemmelse med Datatilsynets bemærkninger.

Jobrådgivernes Brancheorganisation henleder i deres høringssvar opmærksomheden på fordelene ved et fælles datagrundlag i beskæftigelsesindsatsen, som giver mulighed for en bedre og mere sammenhængende indsats over for den enkelte borger på tværs af involverede parter. Desuden bemærker Jobrådgiverne, at der bør tilvejebringes en it-understøttelse, der kan sikre en databehandling fra anden aktør til det kommunale system, som ikke er afhængig af, om kommunen bruger det ene eller andet IT-system i deres sagsbehandling.

Kommentar:

Arbejdsmarkedsstyrelsen har ansvaret for det fælles datagrundlag, som indeholder en række centrale og opdaterede data om de borgere, der har kontakt med jobcenterne, mens it-understøttelse af sagsbehandlingen, jf. kommunaliseringen af det en-

strengede beskæftigelsessystem, er kommunernes ansvar, hermed også evt. it-understøttelse af sagsbehandlingen hos anden aktør. Det er kommunens ansvar at sikre, at anden aktør har adgang til de nødvendige oplysninger, hvis ikke digitalt så på anden måde, fx på papir eller telefonisk.

Kommunernes it-leverandører har overfor Arbejdsmarkedsstyrelsen tilkendegivet, at de fra 2012 kan tilbyde jobcentre samlede "anden aktør-pakker", som sikrer, at anden aktør får adgang til oplysninger om henviste ledige, adgang til at registrere jobsamtaler og aktivering samt adgang til at administrere lokale og landsdækkende rammeaftaler. Anden aktør vil hermed fra 2012 via deres adgang til kommunale it-sagsbehandlingssystemer, kunne få elektronisk adgang til en række centrale oplysninger om de ledige, som de varetager indsatsen overfor.

Forenklede regler om revalidering på virksomhed med overenskomstløn

Danske Advokater finder, at formuleringerne i den foreslåede affattelse af § 56 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats angående om løn og arbejdsvilkår for revalidender er så vage, at de må karakteriseres som retlige standarder, som kan give anledning til konflikter.

Det drejer sig om formuleringen om, at løn og arbejdsvilkår skal svare til den mindste overenskomstmæssige eller de for tilsvarende arbejde sædvanligt gældende.

Danske Advokater henviser til lignende bestemmelser om løn- og arbejdsvilkår for fleksjob og løntilskudsjob i §§ 54, 55 og 72, stk. 1, i loven. De finder tillige, at lovforslagets bemærkninger til den foreslåede bestemmelse bør være klarere med hensyn til at undgå unødige tvister og/eller retsikkerhed.

Kommentar:

Formuleringen "de for tilsvarende arbejde sædvanligt gældende" i lovforslaget svarer til den gældende formulering i § 56. Bestemmelsen skal forstås således, at når løn- og arbejdsvilkårene for det arbejde, som revalidenden skal udføre, er overenskomstdækket, skal overenskomsten følges. Og i de tilfælde, hvor der ikke er overenskomst, skal løn- og arbejdsvilkårene følge de for tilsvarende arbejde sædvanligt gældende.

Formuleringen svarer til formuleringen i § 54 i loven om løntilskudsjob hos private arbejdsgivere, Der er tale om velkendte formuleringer, som altid har stået i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Mulighed for ansættelse i privat løntilskud inden seks måneders ledighed

Det er LO's vurdering, at forslaget vil medvirke til et stadig større misbrug af løntilskudsordningen. Arbejdsløse kortuddannede kommer i forvejen direkte fra job og vil som nyligt arbejdsløse ikke have behov for et løntilskud. Arbejdsløse kortuddannede med risiko for at blive langtidsløse vil i stedet have brug for opkvalificering, frem for lønkomensation, med henblik på efterfølgende ordinær ansættelse.

Derfor kan LO under ingen omstændigheder støtte forslaget.

Kommentar:

Bemærkningen er taget til efterretning. Forslaget er en del af aftalen om forenkling af beskæftigelsesindsatsen. Der er tale om, at personer, som ikke har en almen eller erhvervsrettet uddannelse på gymnasialt niveau eller højere får mulighed for privat løntilskudsansættelse inden 6 måneders ledighed.

Harmonisering af befordringsgodtgørelse

Arbejdsløsheds-kassen for selvstændige Erhvervsdrivende (ASE) er tilfredse med forenklingen af reglerne for området for befordringsgodtgørelse.

ASE gør dog opmærksom på, at det i nogle tilfælde vil medføre klager fra medlemmer, der tidligere har fået befordringsgodtgørelse med den høje sats, hvor de nu skal "nøjes" med 1 kr. pr. km.

Kommentar:

Bemærkningen er taget til efterretning.

LO har principielt ikke noget imod at standardisere taksterne. Det er imidlertid LO's vurdering, at det pågældende forslag vil medføre en besparelse. Forslaget vil have negativ indflydelse på de arbejdsløses muligheder for at gøre brug af 6 ugers selvvalgt uddannelse. Tilskuddet dækker i forvejen ikke hele udgiften til transport. Oveni kommer, at de arbejdsløse i forvejen har store udgifter til befordring, når de skal med færge eller over broen – en del relevante uddannelser foregår kun få steder i landet.

LO kan derfor ikke bakke op om forslaget i dets nuværende udformning.

Kommentar:

Forslaget er en del af aftalen om en forenkling af beskæftigelsesindsatsen. Med en sats, der bliver skattefri for alle berørte målgrupper, harmoniseres satserne. I de gældende regler er der to satser, en høj og en lav. Den høje er som udgangspunkt skattepligtig og den lave skattefri. Forskellen i forhold til de gældende regler bliver minimal for alle, herunder forsikrede ledige, der deltager i 6 ugers selvvalgt uddannelse.

Samlet set vil der i 2012 være en mindreudgift for stat og kommuner på 0,4 mio. kr. i 2012 og 0,5 i 2013 og frem som følge af forslaget.